

Review

연안개발공사로 인한 부유토사의 환경 악영향 저감방안 고찰

송원오^{1*} · 진재율¹ · 채장원¹ · 안희도¹ · 맹준호² · 오재경³

¹한국해양연구원 연안·항만공학연구본부
 (425-600) 경기도 안산시 안산우체국 사서함 29
²한국환경정책·평가연구원 환경영향평가부
 (122-706) 서울특별시 은평구 불광동 613-2
³인하대학교 해양학과
 (402-751) 인천광역시 남구 용현동 253

A Review of Measures against Environmental Impact of Suspended Sediments Generated by Coastal Development Works

Won Oh Song^{1*}, Jae-Youll Jin¹, Jang Won Chae¹, Hee Do Ahn¹,
 Jun Ho Maeng², and Jae Kyung Oh³

¹Coastal and Harbor Engineering Research Division, KORDI
 Ansan P.O. Box 29, Seoul 425-600, Korea

²Environmental Impact Assessment Division, Korea Environment Institute
 Seoul 122-706, Korea

³Department of Oceanography, Inha University
 Incheon 402-751, Korea

Abstract : Coastal development works generally increase the suspended sediment concentration of the ambient water, causing environmental impacts in various manners. The most active measures in three sides have been reviewed for their applicabilities in Korea. Referring to the cases in the USA, the legislation of environmental windows seems to be not proper for Environmentally Sound and Sustainable Developments (ESSD) until sufficient scientific data are obtained to address the individual issues of potential negative impacts. Feedback monitoring can be regarded as the best way for ESSD. Korea also has the basic legal system for the feedback monitoring as well as Environmental Impact Assessments (EIA). However, the frequency, period and parameter of related surveys should be improved for the true ESSD. Moreover, environmental facilities such as environmental dredgers should be widely used for mitigating environmental impacts caused by coastal development works.

Key words : 시공시기제한(windows), 되먹임 모니터링(feedback monitoring), 환경준설선(Environmental dredgers)

1. 서 론

과거 경제도약기에는 개발을 위한 자연훼손의 문제점이

크게 부각되지 않았으며, 연안개발의 경우도 마찬가지였다. 그러나 선진국들은 1970년대부터 자국의 자연환경보호를 위한 구체적인 행동을 취하기 시작하였으며, 1992년 우리나라를 비롯한 178개국이 참석한 유엔환경개발회의(UNCED)에서 ‘환경이 감당할 수 있는 범위 내에서 지속

*Corresponding author. E-mail : wosong@kordi.re.kr

가능한 개발(ESSD)'을 위한 '의제 21(Agenda 21)'이 채택되었다.

국내의 경우도 국가경제 및 국민의식 선진화에 따라 지난 10여년 동안 갯벌과 수질 등 연안생태환경에 대한 사회적 관심이 크게 높아졌으며, 이에 따라 환경보전 및 피해보상과 관련하여 연안개발 주체와 비정부환경단체 및 지역 주민사이의 마찰이 빈번한 실정이다. 따라서, 협소한 국토와 부존자원이 빈약한 실정에서 당면과제인 제 2경제 도약을 달성해야 하는 우리로서는 연안역의 효율적 이용과 보전을 병행할 수 있는 명실상부한 ESSD 실천방안 수립이 절실하다.

항만과 같은 연안개발사업에 포함되는 준설, 방파제·방조제·호안 축조, 그리고 매립 등의 다양한 공사는 주변 해수유동장과 수질 및 퇴적환경 등의 장·단기적인 변화를 유발하며, 궁극적으로는 다양한 방식으로 연안생태환경의 변화를 초래한다. 특히, 관련 공사 시공에 의해 발생하는 부유토사의 증가는 식물성 플랑크톤의 광합성에 지장을 초래하고, 어류의 호흡 및 섭식 장애를 야기할 수 있으므로 양식 어패류의 피해가 심할 수도 있다.

본 고찰에서는 향후 국내 연안개발공사로 야기되는 환경피해를 최소화하고 보다 적극적인 연안환경관리 방안의 기틀 마련을 목적으로, 연안공사로 인한 부유토사의 발생 억제, 확산 제어 및 시공관리와 관련하여 해양선진국에서 채택하고 있는 대표적인 정책, 기법과 국내 실정을 비교·분석하고자 한다.

2. 국외 사례

시공시기 제한

대부분의 국가에서 연안개발사업 이전에 환경영향평가(EIA)를 실시하지만, 사전 EIA를 통과하더라도 부유토사 발생공종에 대해서는 생태계에 미치는 악영향을 줄이기 위해 그 시공시기를 제한하는 경우가 있으며, 이는 허가된 개발사업에 대해 가장 적극적인 환경피해 최소화 대책이

라 볼 수 있다

이러한 정책은 미국에서 시작되었다. 즉, 1969년 '국가환경정책법(National Environmental Policy Act)'이 통과된 후 주·연방의 생물자원 관련 단체가 생태계 보호를 위하여 시공시기 제한을 요구하기 시작하였다. 이러한 제한을 'Environmental Windows'(이하 EW)라 부르며 (Reine et al. 1998), 펌프 준설의 67%, 호퍼 준설의 83%, 그리고 그랩 준설선 등 기계식 준설 85%에 EW가 적용되고 있다 (Dickerson et al. 1998).

비록 EW가 생태계 보호 측면에서는 적극적인 방안이지만 연안개발에는 큰 제약이며, 신규 개발이 아닌 항로 유지준설에도 부과됨에 따라 많은 어려움을 초래하고 있다. Table 1은 그 대표적인 예로서, 각 단체가 요구하는 EW를 모두 수용할 경우, 연간 준설 가능 기간은 11월 중순부터 1월 중순까지 2개월에 불과하여 예외적으로 기간 연장을 허용한 경우이다(Reine *et al.* 1998).

미국의 EW가 법적 근거에 의해 요구되고 있는 반면, 일본에는 관련 법령이 없음에도 지역 주민의 요구를 수용하여 EW를 실시하는 사례가 있으며, 그 대표적인 예가 고베시의 수마(須磨) 인공해변이다(Fig. 1). 이의 1단계 구간 1.4 km 완공에 총 22년(1967-1988)이 소요되었으며 (Kobe City 1990), 1983년부터 시작된 본격적인 시공은 전면의 김 양식장에 피해를 줄 수 있는 시기와 여름 휴가철을 피하여 실시하였다. 한편, 이와 같은 EW의 적용으로 전면 김 양식장에 대한 피해보상이 없었음을 주목할 필요가 있다.

영국에도 시공 중 발생하는 부유토사만을 취급하는 법령은 없으나, EW 적용이 점차 확대되고 있는 추세이다 (John *et al.* 2000). 영국의 사례에서 주목할만한 것은 조석주기 내의 시공시기 제한이다. 즉, 해저층 부근 수리·퇴적현상 관측시스템인 Minipod의 관측결과에 따라 준설에 의한 부유토사가 산란을 앞둔 게가 월동하는 영역에 도달하지 않도록 창조시에만 작업하도록 한 예가 있다(CEFAS 1998).

Table 1. Cumulative effect of multiple environmental windows applied to the same dredging project at Hyannis Harbor, Massachusetts (Reine et al. 1998).

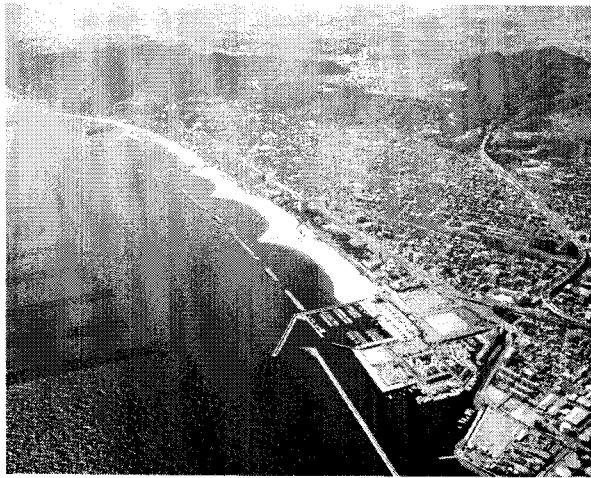


Fig. 1. Suma artificial beach applied environmental windows (Kobe City 1990).

시공 중 부유토사 발생 및 확산 저감

많은 경우에 부유토사 저감방안 병행수행을 전제로 관련 공사가 허가되며, 그러한 조건이 없더라도 환경피해를 최소화하기 위해서는 부유토사 발생 및 확산 저감 방안을 모색하여야 한다.

연안공사에서 부유토사 발생량이 큰 대표적인 공종이 준설이며, 대표적인 준설선별 작업시 발생량 저감 방법은 다음과 같다(John *et al.* 2000).

① 그랩 준설선(Grab dredgers)

- 개방형 그랩 대신 방수 그랩 사용
- 기계식 그랩 대신 유압 그랩 사용
- 수면 밖에서 토운선까지의 그랩 이동시간 단축
- 준설 후 그랩을 이용한 저면 정지작업 제한

② 펌프 준설선(Cutter suction dredgers)

- 분쇄기 회전(rotation 및 swing) 속도와 흡입율을 부유토사 발생량 저감측면에서 최적화
- 분쇄된 퇴적물이 펌프의 흡입가능거리 이상으로 분산되지 않도록 덮개 설치
- 분쇄된 퇴적물이 흡입구 방향으로 이동하도록 분쇄기 최적설계
- 분쇄기가 퇴적층에 묻히면 흡입율보다 굴착율이 높아 지므로 묻히지 않도록 함.

③ 호퍼 준설선(Trailing suction hopper dredgers)

- 예인속도, 흡입파이프 두부(head)의 위치, 펌프를 통한 배출을 부유토사 발생 저감측면에서 최적화
- 흡입 유선이 굴착점과 접하면 흡입 뿐 아니라 흐름에

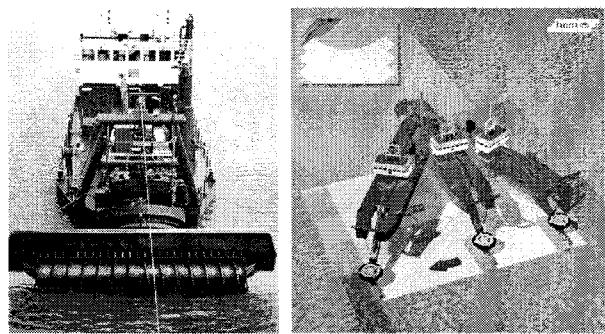


Fig. 2. Auger dredger HAM 291 (left) and its swing scheme (right) (www.hamdredging.com/hamgrfx/big/hambg360.htm).

의해 침식이 증가하므로 흡입되는 물/퇴적물 혼합체 중 물의 비율을 낮출 수 있음.

- 상대적으로 맑은 호퍼 상부의 물/퇴적물 혼합체를 흡입파이프 두부로 다시 방출하여 침식율을 높임(return flow method).
- 방출시키는 물/퇴적물 혼합체에 기포가 많이 함유되면 침강을 저해하므로 기포 제거

최근, 준설토의 수중 유출을 저감하기 위하여 분쇄기를 나선형, 디스크형 및 국자형으로 만든 여러 종류의 준설선이 개발되고 있으며, 이들을 환경 준설선(environmental dredger)이라 한다(John *et al.* 2000). 흡입형의 대표적 환경 준설선은 분쇄기가 나선형인 auger dredger(Fig. 2)로서 오염된 해저면 준설 등 준설토의 수중 유출을 최대한 억제해야 할 경우에 사용한다. 나선형 분쇄기의 길이는 2-14 m 정도이며, 분쇄된 퇴적물은 분쇄기 중앙부로 모여 선상으로 흡입된다. 그러나 준설 두께는 수 cm에서 1 m 정도로 국한된다.

준설을 비롯한 해상공사로 인해 유출된 부유토사의 확산을 저감하는 단순하고 유일한 방법은 오타방지막(silt curtain)의 설치이다. 오타방지막은 그 효율이 흐름과 파랑 조건에 의해 크게 제한되지만 공종 및 해역조건에 적절한 형식의 방지막을 설치하면 부유토사 확산을 크게 저감시킬 수 있다. 예로서 Fig. 3은 묘박지 조성이 목적인 동경만 준설토 투기장에 부침식 수하형(sinkable hanging type)과 고정식 자립형(fixed standing type) 오타방지막을 조합·설치한 예이며, 부유토사의 방지막 통과를 가능한 줄이고자 수하형 하단과 자립형 상단 사이 2 m를 중첩시켰다.

유속 및 파랑조건으로 미루어 오타방지막 효율이 기대되더라도 Fig. 3과는 달리 토사 발생영역이 일정기간 유지되지 않을 경우에는 오타방지막 설치가 공사비 측면에서 부담이 되며, 그 대표적인 예가 일반적으로 작업영역이 넓지 않으나 부유토사 발생량이 큰 그랩 준설선 작업시이

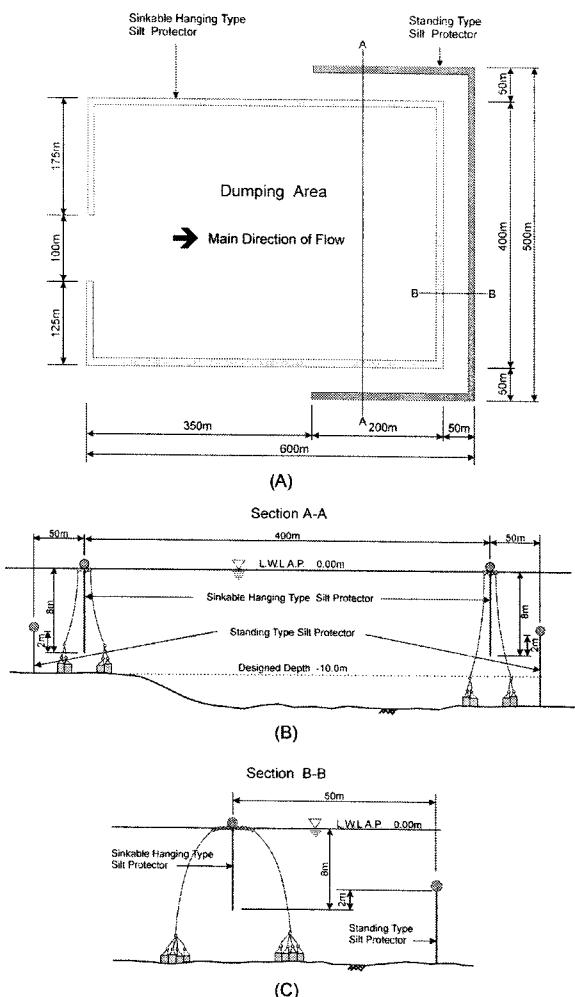


Fig. 3. Combination of silt curtains of sinkable hanging and standing types in the Tokyo Bay (Imaizumi 2000).

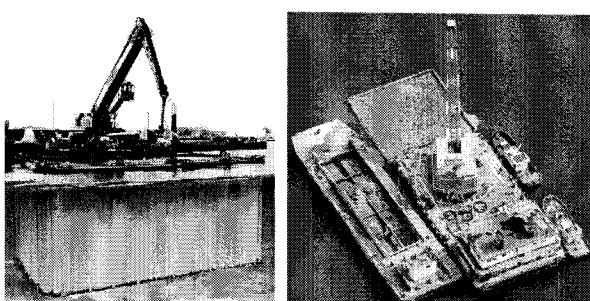


Fig. 4. Frame type silt curtains (left: www.hamdredging.com/hamgpx/big/hambg259.htm, right: www.taiyokogyo.co.jp).

다. 이러한 경우에는 Fig. 4와 같은 프레임형 오타방지막을 이용하는 것이 효율적이다(Jin et al. 2003a).

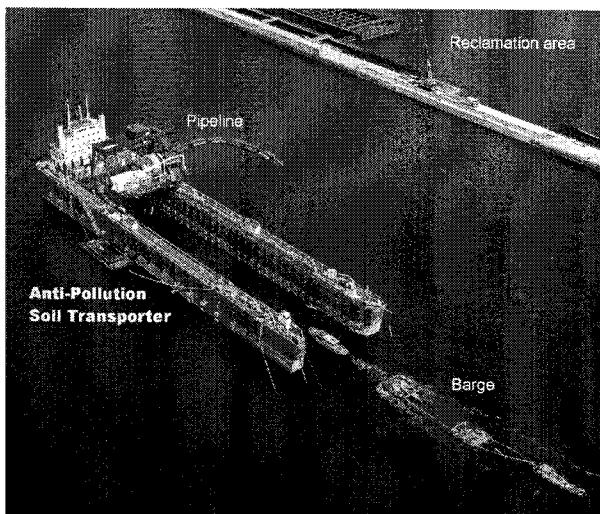


Fig. 5. Anti-pollution soil transporter working in the Tokyo Bay (Daiko Inc. 2002).

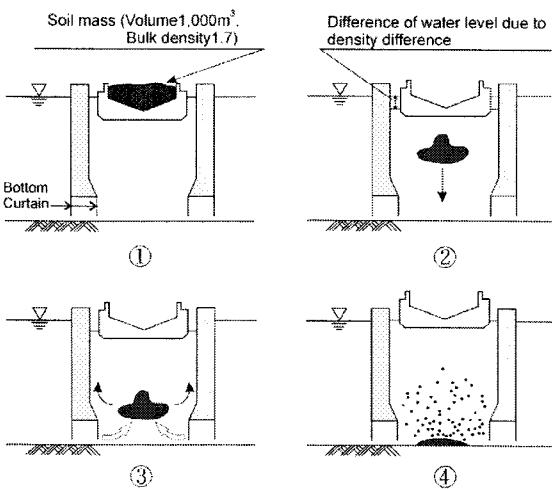


Fig. 6. Operating steps of the APST and related phenomena (Daiko Inc. 2002).

연안매립시 산토, 건축·토목폐기물, 준설토 등 다양한 매립재를 이용한다. 해상 준설토를 이용할 경우 가용 준설구역이 인근에 있으면 펌프 준설선을 이용할 수 있지만 준설구역이 멀 경우에는 토운선으로 운반된 준설토를 매립수역 전면에 투하시킨 후 펌프선을 이용하여 이를 매립수역으로 보낸다.

오타방지송니선(Anti-Pollution Soil Transporter, 이하 APST)은 이와 같이 원거리로부터의 준설토를 이용하는 매립공사시 부유토사 확산을 최대한 억제하기 위해 최근 일본에서 건조된 6,000 마력급 펌프선이며(Fig. 5, 전장×전폭×전심 = 143.4 m×32.2 m×19.5 m), 그 작업순서와 관련 현상은 Fig. 6과 같다.

시공 중 환경감시

EIA 혹은 EW 검토를 거쳐 허가된 공사일지라도 검토 시 충분히 고려할 수 없는 원인에 의해 해당 공사가 연안 환경에 악영향을 미치는 경우가 발생할 수 있다. 따라서 시공에 따른 환경변화가 사전평가시 허용된 범위 이내를 유지하는지를 지속적으로 파악하여 범위를 초과할 시 적절한 대책을 수립하는 것이 필요하다.

시공 중 환경변화 감시 및 시공관리체계를 효율적으로 운용한 가장 대표적인 사례가 덴마크와 스웨덴 사이 16 km에 걸친 Øresund 해협을 매립, 해저터널, 인공섬 및 교량으로 연결한 ‘Øresund Link Project(1995-2000)’이다. Øresund 해협은 부유토사 농도가 1-3 mg/l인 청정해역으로 수심 8 m까지 해조류가 서식하며, 인근 섬은 람사협약에서 지정한 조류보호구역인 관계로 준설시 발생하는 부유토사 유출한계를 총 준설량(7.5백만 m³)의 5%로 제한하였다.

이 사업의 시공 중 환경관리는 두 개의 독립적인 프로그램으로 수행되었다. 첫째는 발주자 책임하에 수행되는 ‘feedback monitoring’(이하 FM)이며, 둘째는 도급자 책임하에 수행되는 ‘탁도조기경보체계(turbidity early warning system)’이다(Jensen 2001; Jansen 2001).

미국에서는 ‘Adaptive Management’라고도 불리는 FM은 관련 공사 시행에 따른 주요 환경인자 변화 정도가 예측치를 크게 초과하면 환경영향평가를 전면 재검토하는 모니터링 체계로서(Fig. 7), Øresund의 경우는 ‘탁도·퇴적 모니터링 프로그램’, ‘거머리말(eelgrass) 프로그램’, ‘홍합(mussel) 프로그램’으로 구성된다.

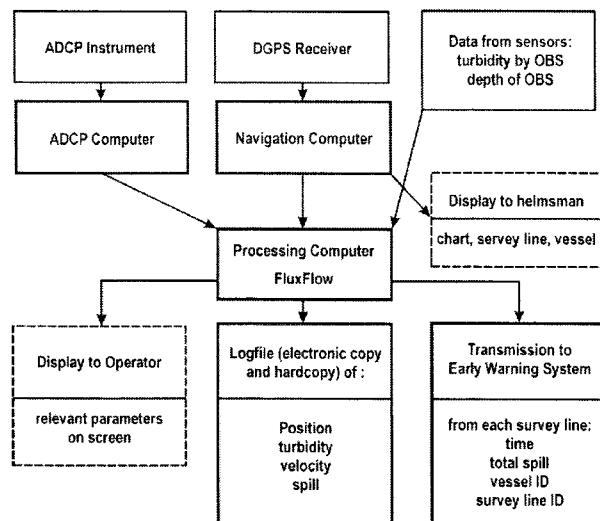


Fig. 8. Computer operating scheme of plume monitoring for early warning system (Jansen 2001).

탁도·퇴적 모니터링 프로그램, 거머리말(eelgrass) 프로그램, 홍합(mussel) 프로그램으로 구성된다.

탁도·퇴적 프로그램은 수치모형의 검보정 및 시공관리를 위해 수행되었으며, 준설 및 매립 시작부터 매주 수일 동안 광탁도계, ADCP, 부유토사 포집기, 측면주사 음향탐사기(sidescan sonar), 수중 비디오 촬영, 인공위성 등을 이용하여 수행하였다. 거머리말의 경우, 성장기인 3-11 월 동안 매달 둘째 주에 서식밀도, 무게 등을 측정하였으며, 관측 구역은 준설과 매립이 진행되는 곳과 수치모형 예측치를 참고하여 설정하였다. 홍합도 매달 둘째 주에 조사하였으나 거머리말과는 달리 연중 지속적으로 수행하였다(Jensen 2001).

준설 도급자는 총 유실율 5%를 감안하여 계절별 및 일당 한계유실량을 시공 전에 설정·보고해야 하며, 준설지점으로부터 200 m 떨어진 단면에서 준설 플롭의 부유토사 농도 및 유속을 24시간 관측하여야 한다(Fig. 8). 이러한 관측자료는 관리자 및 조기경보체계에 실시간으로 전송되며, 발생량이 사전 설정된 한계치를 초과할 우려가 있으면 준설을 일시 중지한다(Jansen 2001).

한편, 홍콩에서는 국제테마공원 조성을 위한 대규모 연안매립이 2005년 완공을 목표로 수행되고 있으며, 오타방지막 주변의 부유토사 농도를 관측하여 홍콩 환경국에 송신하는 실시간 시스템 2기를 운용하고 있다(Mouchel Asia Ltd. 2002).

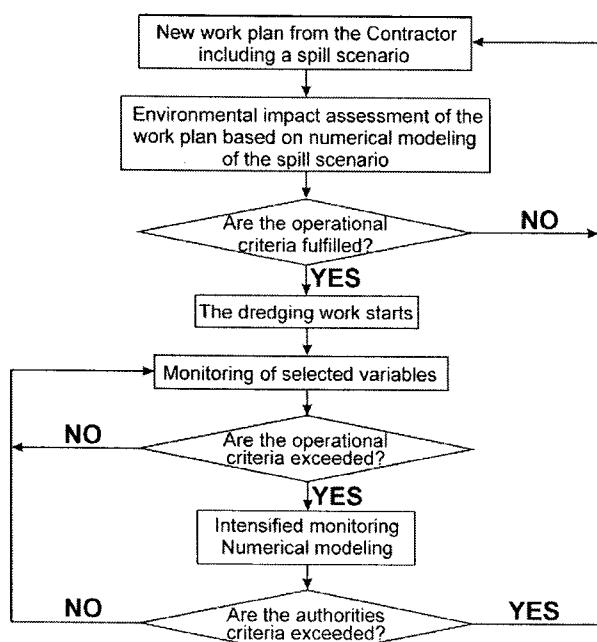


Fig. 7. Principle of feedback monitoring (Jansen 2001).

3. 토 의

연안공사로 인해 발생한 부유토사가 연안생태계에 미치

는 악영향을 저감할 수 있는 방안을 세 가지, 즉 시공시기 제한, 시공 중 부유토사 발생 및 확산 저감, 그리고 시공 중 환경감시체계 측면으로 구분하고, 각각에 대한 대표적 국외 사례를 살펴보았다.

그러나 상기 사례들이 특정 연안개발사업을 명실상부한 ESSD로 수행하기 위한 최선의 방안은 아니므로, 각각의 장·단점과 지역적 현실을 종합 분석하여 최적방안을 도출하는 것이 타당할 것이다.

시공시기 제한

EW의 가장 큰 문제점은 환경관련단체의 EW 요구 근거가 일관성이 없으며, 보호 근거에 대한 정량적인 자료가 극히 빈약한 채 주관적 견해에 의존하는 경우가 많다는 것이다. 이에 따라 여러 지방단체를 통과하는 수로의 동일 자원 보호를 위한 EW 요구기간이 단체마다 다를 경우가 많으며(e.g. Reine et al. 1998), 심지어 요구하는 EW 시행 근거에 반대되는 기술적이고 정량적인 자료가 있음에도 채택된 경우도 있다(e.g. LaSalle et al. 1991).

EW로 인해 미국에서 가장 큰 곤란을 겪고 있는 기관은 항로 준설을 담당하고 있는 육군공병단(US Army Corps of Engineers, 이하 USACE)이다. 즉, 대부분의 단일 준설에 대해 다양한 기관이 EW를 요구함에 따라 연중 작업 가능기간은 생물활동이 적은 동계절로 국한된다. 동계에는 악기상 및 악해상 조건으로 인해 같은 기간의 타 계절에 비해 작업일수가 적을 수밖에 없으며, 작업요원의 안전사고 발생 확률이 높고, 준설선 이상에 대처하기가 어려우며, 시간외 근무가 늘어남에 따른 인건비 부담도 크다.

이러한 어려움은 어군 이동경로 예측 수치모형 개발(Ault et al. 1998) 등 준설에 의한 생태계 변화 예측에 관한 USACE의 연구를 촉진시켰다. 그러나 아직까지 미국의 경우는 EW에 의한 경제적 손실이 크며, 생태자원을 효율적으로 보호하고 준설 경비 효율화를 도모하기 위해서는 EW 근거에 대해 기술적 타당성을 갖는 엄격한 연구가 필요한 실정이다(Dickerson et al. 1998).

이와 같은 미국의 사례는 연안 생태환경에 대한 신뢰성 있는 자료가 구축되어 있지 않은 채 EW에 법적 권한을 부여하는 것은 시기상조임을 의미한다. 국내의 경우도 관련 기술수준에 비추어 미국보다 상황이 나을 이유는 없을 것으로 판단된다. 따라서 EW가 법제화되어 있지 않음에도 경우에 따라 EW를 효율적으로 적용하고 있는 일본과 영국과 같이 선택적으로 적용하는 것이 타당할 것이다.

그러나 공사기간 연장 등 관련 사업 추진에 부정적인 측면을 수반할 수밖에 없는 EW를 개발주체가 자발적으로 시행하기를 기대하는 것은 환경의 중요성을 아무리 주

장하더라도 현실적으로 무리이다. 따라서 일본 수마인공해변의 경우와 같이 EW를 시행함에 따라 대상 자원 보호가 확실할 경우에는 개발자가 어업피해보상으로부터 자유로울 수 있도록 지역주민과의 협의가 선행되어야 할 것이다.

부유토사 발생 · 확산 저감

Jin et al.(2003b)의 국내 준설에 의한 부유토사 발생률 조사에 따르면, 대상 준설선 모두 부유토사 발생을 억제할 수 있는 이론 바·환경 준설선이 아니다. 특히 해저면 쇄암 후 그랩 준설시의 발생률이 100 kg/m^3 이상으로 높으며, 이는 암편으로 인해 그랩이 완전히 닫히지 않은 채 올려짐에 따라 많은 토사가 유실되기 때문이다. 따라서 기계식 그랩이 아니라 그랩 내 토사의 유출을 방지할 수 있는 유압·방수식을 사용하면 그 발생률을 크게 줄일 수 있을 것이다.

한편, Jin et al.(2003a)에 따르면 국내의 오타방지막 설치·유지관리 실태는 개선의 여지가 상당히 다분하다. 이의 일차적인 원인은 효율에 관한 사전 검증 절차 없이 방지막을 설치하는 것이다. 이에 따라 흐름 및 파랑 조건상 효율을 기대하기 어려운 해역에 설치되는 경우가 빈번하며, 그 비효율성과 예산부족으로 인해 적절한 유지관리가 수반되지 않아 방지막 자체가 환경 쓰레기화 되는 경우도 있다.

따라서 EIA 단계에서 오타방지막의 효율을 충분히 검토하는 것이 필요하며, 특히 대규모 연안개발시에는 홍콩의 경우(Mouchel Asia Ltd. 2002)와 같이 사전현장실험을 실시함과 아울러 발생량이 높은 그랩 준설선의 경우에는 유속 조건이 만족되면 프레임형 방지막을 이용하는 것이 효과적이다(Jin et al. 2003a).

시공 중 환경감시

EIA를 통해 환경 측면에서의 시행 타당성이 인정된 연안개발사업일지라도 시공 중 주요 환경인자를 지속적으로 모니터링하여 사전평가시 허용범위 이상의 환경 악영향이 발생할 경우에는 사업의 일시중지는 물론 EIA를 전면 재시행하는 FM은 EW에 비해 보다 진화된 ESSD 방안이라 볼 수 있다. 그러나 효율적인 ESSD를 위해 FM이 필요하다는 것은 현 기술수준으로는 EIA가 불확실성을 내포할 수밖에 없음을 반증하는 것이다. 따라서 최신의 기법과 충분한 현지자료를 확보하여 EIA의 신뢰도를 제고함이 ESSD의 선결과제일 것이다.

국내의 경우도 사전 EIA와 사후환경조사가 법제화되어 있으므로 FM을 위한 골격은 구축되어 있으나 평가기간 및 조사항목 설정 등 몇 가지 개선의 여지가 있는 것으로 판단된다. 현재 국내의 연안개발 주체는 사업시행을 위한

EIA를 전문기관에 의뢰하여 수행함과 아울러 시공 전 혹은 시공 중 지역어민이 문제를 제기할 경우에는 EIA와는 별도의 피해영향조사를 실시하고 있다. 엄밀한 의미의 EIA란 관련 공사로 인한 주변 연안생태계 변화를, 지역 어민의 소득원이 되는 주요 생물자원의 피해정도에 관한 별도의 조사가 불필요할 정도로 예측·평가하여야 할 것이다. 이러한 이중평가의 원인은 EIA 평가항목이 규격화되어 있어 양식 어패류 등 주요 생물자원의 지역적 특성을 충분히 반영하지 못하기 때문으로 판단된다. 또한 피해 영향 조사기관과 EIA 수행기관이 일치하지 않음에 따라 동일 지역에 대한 기초조사자료 및 예측치가 상이한 경우도 발생하고 있다.

따라서 피해영향조사를 고려하지 않더라도, 연안공사로 인한 부유토사가 미치는 환경 악영향을 보다 신뢰성 있게 파악하고 이를 저감할 수 있는 최적방안을 도출하기 위해서는 현재의 EIA 평가항목, 조사기간 등을 지역 환경 특성이 충분히 반영되도록 보완하여야 할 것으로 판단되며, 주요 조사항목 선정시 지역주민 의견을 반영하는 것도 한 방법일 것이다.

수치모형의 한계와 연안생태계의 복잡성으로 미루어 시공 중의 주요 환경인자 모니터링은 ESSD를 위해 필수적이다. 국내의 경우도 사업 시행자가 시공 중 환경조사를 주기적으로 실시하여 감독기관에 보고해야 함이 법제화되어 있다. 그러나 조사 항목 및 빈도가 EIA와 같이 규격화되어 있어 지역 고유의 환경 변화 파악에는 부족하다. 즉, Øresund 사업의 경우, 탁도·퇴적은 준설·매립 기간 동안 매주 수일 걸쳐, 거머리말은 3-11월 동안 매월, 흥합은 연중 매월 모니터링하였으며, 준설선 하류측 200 m 떨어진 단면을 통과하는 부유토사량을 24시간 지속적으로 관측한 반면, 국내의 경우 조사항목은 상대적으로 많으나 대부분 계절별 관측에 그치고 있어 공사로 인한 악영향 추적에는 부족한 설정이다.

한편, 조사선을 이용한 연안환경 모니터링은 해상상태의 제약을 받으므로 자료의 연속성에 한계가 따른다. 이에 최근에는 대상 해역 주요 정점에 수 개의 관측부이를 설치하여 관련 환경 인자를 실시간으로 파악하는 시스템의 운용이 범용화 되고 있는 추세이다.

국내에서도 법제화된 조사만으로는 효율적인 ESSD 달성을 한계가 있음을 인식하고 보완관측을 실시하기 시작하였으며, 그 대표적인 예가 부산지방해양수산청 부산항 건설사무소(2002)가 2010년 완공을 목표로 건설 중인 부산신항에서 운용중인 실시간 모니터링 시스템이다(Fig. 9). 이 시스템은 자동승강식 수질 모니터링 부이 2기를 이용하여 부유토사 발생원 인근의 탁도, 수온, 염분 등을 실시간으로 제공하고 있다.



Fig. 9. Real-time water quality profiling system in Busan New Port under construction (Busan Regional Maritime Affairs and Fisheries 2002).

4. 결론 및 제언

연안공사로 인해 발생한 부유토사의 환경 악영향을 저감할 수 있는 방안을 시공시기 제한, 시공 중 부유토사 발생 및 확산 저감, 그리고 시공 중 환경감시체계 측면으로 구분하고, 각각에 대한 대표적 국외 사례와 국내 실태를 비교·검토하였으며, 이를 토대로 우리나라 설정에서 연안개발사업을 ESSD로 추진하기 위해 취해야 할 효율적인 방안을 살펴보았다.

시공시기 제한의 경우, 보호가치 또는 부가가치가 특별히 높은 경우부터 선택적으로 적용하는 것이 바람직하다. 그러나 시공시기를 제한함으로써 대상 자원 보호가 확실하다는 것이 관련 인자 모니터링을 통해 정량적으로 입증되어야 할 것이며, 만일 입증된다면 개발자가 어업 피해보상으로부터 자유로울 수 있어야 할 것이다.

부유토사 발생·확산 저감을 위해서는 준설공사 입찰 시 환경 준설선을 사용하는 업체에 가산점을 주는 방안을 검토할만하다. 특히 부유토사 발생량이 큰 그랩 준설선의 경우 유압·방수 그랩을 사용하면 발생량을 크게 줄일 수 있다. 아울러 오타방지막은 설치 이전에 주변 유속과 파고, 막체 길이 및 방지막 배치 등을 고려하여 그 효율을 검증하고, 필요할 경우 현장실험을 수행하는 것이 바람직하다.

마지막으로, 사전환경영향평가는 추후 별도의 피해조사가 필요 없을 정도로 해당 해역 특성 및 자원 변화를 충분히 검토할 것이다. 한편, 시공 중에도 분기별 조사 등 규격화된 조사가 아니라 주요 환경 지표중이 특별히 민감한

계절이나 공사강도가 높은 시기에는 조사강도를 높이는 등 신뢰성 있는 모니터링을 통하여 악영향 초과시 저감방안을 강구해야 할 것이다.

사 사

본 연구는 해양수산부 지원으로 수행한 ‘부유토사 발생량 평가 및 오타방지막 효율에 관한 연구 용역(2000-2002)’의 연구결과의 일부이다. 본 사업의 개발 및 관리를 위해 수고하신 해양수산부 담당자에게 감사를 드립니다.

참고문헌

- Ault, J.S., K.C. Lindeman, and D.G. Clarke. 1998. FISH-FATE: Population dynamics models to assess risks of hydraulic entrainment by dredges. Technical Note, DOER-E4, U.S. Army, Engineer Research and Development Center, Vicksburg, MS.
- Busan Regional Maritime Affairs and Fisheries. 2002. Coastal hydrodynamics and environmental survey around Busan New Port. Vol. 1, 312 p. (in Korean)
- Centre for Environment, Fisheries and Aquaculture Science. 1998. Impact of dredger plumes on Race Bank and surrounding area - Short Version. Internal CEFAS report.
- Daiko Inc. 2002. Anti-pollutant soil transporter. (leaflet in Japanese)
- Dickerson, D.D., K.J. Reine, and D.G. Clarke. 1998. Economic impacts of environmental windows associated with dredging operation. Technical Note, DOER-E3, U.S. Army, Engineer Research and Development Center, Vicksburg, MS.
- Imaizumi, S. 2000. Personal communication.
- Jansen, E.P. 2001. Spill monitoring. p. 304-321. In: *Dredging and reclamation*, ed. by N.J. Gimsing and C. Iversen, The Øresund Technical Publications.
- Jensen, A. 2001. Environmental investigation. p. 50-57 In: *Dredging and reclamation*, ed. by N.J. Gimsing and C. Iversen, The Øresund Technical Publications.
- Jin, J.-Y. W.O. Song, J.H. Maeng, Y.M. Oh, J.W. Chae, H.D. Ahn, J.S. Park, and J.K. Oh. 2003a. A proposed guidance on the installation and maintenance of silt curtains. p. 185-193. In: *Proc. Coastal and Ocean Eng. in Korea*, Ansan, Korea, August 21-23, Korean Soc. Coastal and Ocean Engrs. (in Korean)
- Jin, J.-Y. W.O. Song, J.S. Park, S.E. Kim, Y.M. Oh, K.D. Yum, and J.K. Oh. 2003b. Evaluation of turbidity generated by cutter suction and grab dredgers. p. 179-184. In: *Proc. Coastal and Ocean Eng. in Korea*, Ansan, Korea, August 21-23, Korean Soc. Coastal and Ocean Engrs.
- John, S.A., S.L. Challinor, M. Simpson, T.N. Burt, and J. Spearman. 2000. Scoping the assessment of sediment plumes from dredging. Pub. No. CIRIA C547, Construction and Industry Research and Information Association of the UK.
- Kobe City. 1990. Suma artificial beach. (leaflet in Japanese)
- LaSalle, M., D. Clarke, J. Homziak, J. Lunz, and T. Freddette. 1991. A framework for assessing the need for seasonal restrictions on dredging and disposal operations. Technical Note, D-91-1, U.S. Army, Engineer Research and Development Center, Vicksburg, MS.
- Mouchel Asia Ltd. 2002. Infrastructure for Penny's Bay Development-Contract 1/Quarterly environmental monitoring and Audit (EM&A) Report (No.2) March 2002-May 2002-Revision A.
- Reine, K.J., D.D. Dickerson, and D.G. Clarke. 1998. Environmental windows associated with dredging operations, Technical Note, DOER-E2, U.S. Army, Engineer Research and Development Center, Vicksburg, MS.

Received Jul. 5, 2003

Accepted Dec. 2, 2003