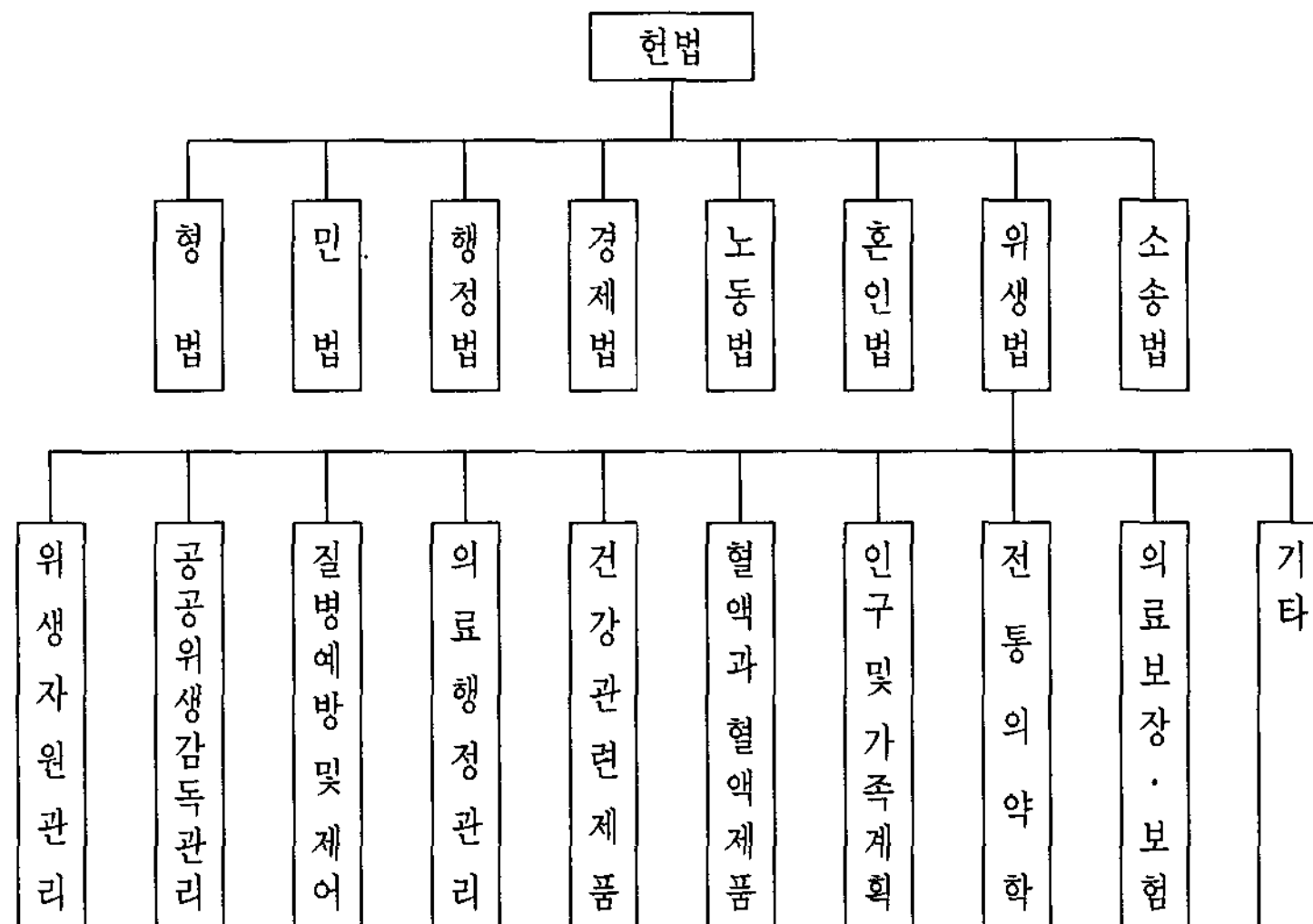


## 중국의 위생법률 체계 및 원칙

손 동 동\*

I. 중국 위생법의 체계	III. 중국위생법의 특징
II. 중국 위생법의 효력	IV. 중국위생법의 기본원칙

법의 체계란 한 나라의 모든 법률을 분류해서 편성한 형법, 민상법, 위생법 등 부문법으로 구성한 법률의 전체를 뜻한다. 위생법은 중요한 부문법의 하나로서 다른 부문법과 같이 중국의 법률체계를 구성한다. 법률의 처리대상에 따라 분류해 보면, 중국 현행의 법률체계는 다음과 같이 요약할 수 있다.



\*북경대학 법학원 교수

## I. 중국 위생법의 체계

위생법체계의 구조는 중국 위생사업의 발전과 위생감독 및 관리의 강화 등 분야의 요구에 달려 있다. 구체적으로 보면 중국의 위생법은 다음과 같은 법률체도로 구성된다.

### (1) 위생자원관리 법률제도

위생자원의 배분과 효율적 사용이 중국 국민의 위생안전 보장 제도의 중요한 일환이니 만큼 위생자원관리도 중국 위생법체계 중의 중요한 법률제도이다. 중국의 의료위생보건기관, 종업자의 자격 취득과 관리, 대형 의료설비의 설치, 의료실험용 동물의 관리 등 위생자원의 배분과 의료산업 진출 및 관리의 관련 문제를 규제하고 있다.

### (2) 공공위생 감독·관리 법률제도

공공장소의 위생, 특수장소의 위생, 그리고 방사선 방호의 관리 및 감독에 관한 법률제도이다.

### (3) 질병예방 및 제어 법률제도

국경위생검역, 전염병 예방치료, 직업병 예방치료 등에 관한 법률제도이다.

### (4) 건강 관련 제품 법률제도

약품 관리, 의료기계 관리, 식품위생 관리, 화장품 관리 등에 관한 법률제도이다.

### (5) 혈액 및 혈액제품 관련 법률제도

임상용 혈액 및 혈액제품의 현황은 문제점이 많아 임상용 혈액의 채취와 공급, 혈액제품의 생산과 관리도 위생법의 중요내용이다.

### (6) 인구 및 생식건강 법률제도

인구 제한과 국민소양 향상은 현재 중국의 주요임무의 하나이고 가족

계획은 중국의 기본 정책이다. 인구 및 생식건강 법률제도는 주로 인구 및 가족계획, 산부와 영아의 보건, 인공수정, 체외수정, 대리모 등에 관한 법률제도로 구성된다.

#### (7) 의료행정 법률제도

의료행정기관이 의료위생기관의 의료행위를 규제하고 관리하며, 의료행위에서 기인된 각종 문제를 해결하거나 처리하는 전통의학 관리, 의료기술 규제 및 실시, 의료질 및 의료안전의 보장과 감독, 의료사고 기술감정 및 처리 등 문제에 관한 법률제도이다.

#### (8) 전통의약관리 법률제도

중국 전통의학(각 민족의 의약학)의 발굴·계승, 정리, 발전의 관리이다.

## II. 중국 위생법의 효력

중국 위생법의 효력은 시간, 장소 그리고 대상(자연인,법인) 등 3가지 요소와 연관이 있다. 시간은 법률·법규 발효한 날 전후의 법률효력 문제, 장소는 법률·법규가 적용하는 공간적 범위, 대상은 법적 책임 이행할 수 있는 자를 가리킨다.

#### (1) 중국위생법의 공간적 적용범위

일국양제(一國兩制)의 실천에다 지방입법과 민족자치지구 입법 때문에 중국, 홍콩, 마카오의 법률은 상대적으로 독립해 있는 상태이다. 전국인민대표대회가 제정한 법률은 중국 주권이 미치는 범위의 영역에서 다 적용되는 반면 일부 법률·법규는 특정 지역에만 적용된다. ① 中央이 공포한 특정 지역에 적용되는 법률·법규 : ② 지방 권력기관이나 행정기관이 제정한 지방 조례와 법규 : ③ 외국에서 입경한 교통수단과 사람의 위생검역은 중국의 법률을 적용받는다.

#### (2) 중국 위생법의 인적 적용범위

사람에게 법률의 적용은 대개 속인주의, 속지주의 그리고 보호주의 등

주장이 있습니다. 속인주의라 함은 한 나라의 국민은 자기 나라에 있든지 외국에 있든지 그가 소속한 나라의 법을 적용받고, 국경 내의 외국인은 그 법을 적용받지 않는다는 것이다. 속지주의는 자국의 영토주권이 미치는 범위의 영역에서의 모든 사람에 어느 나라의 국민이든 관계없이 모두 그곳의 법을 적용하고 자기 나라에 없는 자국의 국민이 그 법률에 제약받지 않는다. 보호주의는 자국의 이익을 훼손하면 국적과 소재지와 관계없이 그 나라의 법률을 적용받는다는 것이다. 현대 국가는 보통 이 3가지 주의를 종합적으로 이용하되 속지주의를 중심으로 하고 속인주의와 보호주의를 보충으로 하고 있는데 중국의 법률도 마찬가지다.

### (3) 위생법의 시간적 적용범위

법률의 발효는 법률이 효력을 발생하는 시간을 가리키는데 다음과 같은 3가지 경우가 있다. ① 공포 후 즉시 발효한다 : ② 공포 후 일정 기간을 경과하여 효력을 발생한다(보통 법률·법규에 그 시행기일을 특별히 규정한다) : ③ 발효시간에 관해 아무런 규정을 두지 않는 행정기관 규정의 경우에 관례에 따라 공포한 날부터 실행한다.

위생 법률·법규는 보통 법률불소급의 원칙이 적용한다

## Ⅲ. 중국위생법의 특징

위생법은 법률체계의 중요한 부분으로서 법률의 일반적인 속성을 지니고 있는데 위생법의 적용대상이 인간의 건강·생명 권익에서 생겨나는 각종 사회관계이므로 정치, 경제, 문화, 사회풍습에서 영향과 제약을 받을 뿐만 아니라 자연질서와 과학기술의 발전 수준에도 영향을 받는다. 그렇기 때문에 위생법은 다른 법률과 달리 독특한 특징을 지니고 있다.

### (1) 다양한 수단으로 각종 사회관계를 조절

위생법이 조절하는 사회관계의 광범성은 그 조절 수단의 다양성을 결정한다. 한편으로 행정 수단을 통해 위생행정관리에서 생겨난 사회관계를 조절해야 하고 (행정허가수단으로 기관, 단체, 기업과 국민이 제출하는

위생허가신청을 처리, 위법자에게 행정처벌, 행정강제조치수단으로 전염병 유행의 제어), 다른 한편으로 민사 수단으로 위생서비스에서 권리와 의무의 관계(의사와 환자의 관계 등)를 조절해야 한다. 또 의료위생과 식품·약품 제공 등 서비스에 심각한 권리 침범 행위가 있으면 형사 책임을 규명해야 한다. 이렇게 보면 위생법이 다원적이라고 할 수 있다. 외국 위생법학은 위생법을 위생보건 및 위생보건과 직접 관련이 있는 일반 민사법, 행정법, 형법의 법률규범의 총칭이라고 해석하고 있다.

### (2) 자연과학, 특히 의학의 발전과의 밀접한 관계

위생법은 법학과 의학, 위생학, 약학 등 자연과학과의 결합이며 그 중의 많은 구체적인 내용이 기초의학, 임상의학, 예방의학, 약학, 생물학의 기본원리와 연구성과에 따라 제정한 것이다. 의학과 다른 관련 과학의 기술성과는 위생법의 입법근거이자 위생법의 실시수단과 의거이다. 의학의 발전과 진보에 따라, 기관이식, 뇌사, 유전자진단과 치료, 생식기술 등 더 많은 입법이 지속적으로 필요하며, 의학기술의 발전에 따라, 기존 위생법에도 개정과 보완이 필요하다. 의학은 인간의 건강과 생명을 탐색하는 과정에 예상치 못한 위험이 많이 있는데 법률의 보호와 인도를 포함한 일정한 사회 확보 조건이 필요하다. 그러므로 위생법과 의학 등 자연과학 간의 연결 긴밀, 상호 추진, 서로 의존 관계는 다른 법률이 비교할 수 없이 밀접하여 위생법의 기본 특징의 하나가 되었다.

### (3) 분명한 과학성과 기술규범성

의약위생은 과학기술성이 강한 것이고 현재 과학기술의 발전은 의학 진단과 치료 과정을 날로 복잡하게 하고 있으며 위생법의 보호대상은 인간의 건강이니 만큼 국민 건강에 직접 관련하는 의료방법, 절차, 조작규범, 위생표준 등 많은 기술규범의 법제화, 기술법규 준수의 의무화가 국민 건강권의 확보에 있어서 필요한 과제이다. 그러므로 많은 위생법률에는 대량의 조작규범, 기술규정과 위생기준이 포함되고 있다. 예를 들면, 중국약품관리법은 약품이 국가약품표준에 부합해야 하는데 국무원 위생 행정부문이 공포한 <중화인민공화국약전(中華人民共和國藥典)>과 약품표

준은 국가약품표준이라고 규정하고 있다. 여기서 언급한 <중화인민공화국 약전>과 약품표준이란 것은 기술규정에 속하는데 약품의 명칭, 성분, 제작용에 등을 결정하고 있다. 이런 기술규정과 위생표준의 규정과 요구는 <식품위생법>, <직업병예방 치료법(職業病防治法)>, <국경위생검역법(國境衛生檢疫法)>, <공공장소위생관리조례> 등 각종 법률법규에서 반영하고 있다. 이러한 의료위생에 광범하게 적용하고 있는 규정은 과학기술성도 있고 법률성도 있는데 위생법의 중요 내용으로 된다. 이는 대부분 위생법을 아닌 다른 규범에 없는 것이다.

#### (4) 국가감독관리성

위생법은 행정법의 일부분으로 그 권위성이 주로 위생법이 위생행정감독관리에 있는 권위성을 말한다. 위생법의 조절 대상이 광범한지만 그 중심이 위생조직과 위생관리의 관계이다. 이는 관리와 피관리의 관계이므로 대부분 위생법률법규에 “국가위생감독제도”, “위생허가”, “자격인정”제도와 그리고 “보고”나 “신고”제도 등을 규정하고 있다. 이런 감독과 피감독의 관계, 허가나 승인 없이 특정 행위의 금지, 위생 문제가 생기면 즉시 보고해야 하는 등 규정은 위생법이 관리 대상에 강제성과 권위성이 있는 것을 반영하고 위생법에 국가 일방적인 의지의 표현을 반영하며 위생행정기구는 권리가 있고 피관리자는 복종해야 한다는 특징이 있는 것을 입증해 주고 있다. 각종 위생법의 구체적인 내용으로 보면 국가위생행정기관에 대한 권리적 조항이 의무적 조항이나 책임적 조항보다 압도적으로 많은 반면 피관리자에 대한 권리적 조항이 의무적 조항보다 훨씬 적은 것이다. 이런 권리와 의무의 “불균형”성도 위생법의 권위성을 입증해 주고 있다. 위생법의 권위성은 위생법률책임 중에 피관리자의 위법 행위에 대한 엄격한 처벌에도 반영하고 있다.

#### (5) 사회공동성

위생법의 근본임무는 질병을 예방하고 소멸하고 인간의 노동과 생활환경의 위생조건을 개선하여 인간의 건강을 보호하는 것인데 이것은 모든 사람의 근본 이익이자 장기적인 이익이다. 위생법은 본질적으로 다른

법률처럼 뚜렷한 계급성이 있는 국내법에 속하지만 질병의 유행은 지역, 국경, 사람의 제한이 없기 때문에 질병의 예방 치료 조치, 방법과 수단도 국가 사회제도의 차이가 있다고 해서 서로 배울 수 없는 것이 없다. 전세계에 누구나 위생보건을 누릴 수 있는 방법을 적극적으로 탐색하는 지금, 각국 정부도 위생 입법을 중요시하고 공동성이 있는 위생요구, 위생 표준을 자국 법률에 기재하고 각국 실행중의 위생규치의 참조와 도입에 유의함으로써 위생법이 현저한 국제성을 지니고 있다.

#### IV. 중국위생법의 기본원칙

위생법의 기본원칙은 중국 사회주의 위생법제 시스템의 구축 중 준수해야 하는 법규와 준칙이다. 위생법의 입법활동은 이런 원칙을 고려해야 하고 위생법의 실행은 또한 이런 원칙을 관철해야 한다.

##### (1) 국민건강 보호 원칙

국민의 건강을 보호하고 사회주의현대화의 실현을 추진하는 것은 중국 모든 위생사업과 위생입법의 동기이자 최종 목표이다.

사람은 사회 존재와 발전의 기본요소이고, 사람의 건강과 지적 수준은 한 나라의 생산력 수준과 밀접한 관계가 있다. 인간이 생존하고 발전하려면 우선 자신의 건강을 지키고 질병의 위협에서 해방되어야 한다. 그러므로 중국의 헌법과 관련 법률에 다 국민의 건강을 보호하고 국민의 의료보전 수요를 충족시키는 것은 사회주의 의료사업의 근본임무라는 규정이 있고 중국의 위생입법도 위생사업의 이 근본임무에 의해 진행된다. 중국 헌법의 제21조에 “국가는 의료위생사업을 발전시키고 현대의학과 우리나라 전통의약을 발전시켜 농촌집단경제조직·국가기업사업조직과 가로변조직(街道辦事處)이 각종 의료위생 시설을 설치하는 것을 장려·지지하고 대중적인 위생활동을 전개하고 인민건강을 보호한다.”고, 제25조에 “국가는 가족계획을 추진하고 인구증가가 경제와 사회발전계획과 상응하게 한다.”고, 제 26조에 “국가는 생활환경과 생태환경을 보호·개선하고 오염과 기타공해는 방지한다.”고, 제45조에 “중화인민공화국 공민은 노

년·질병·노동능력상실의 경우 국가사회로부터 물질적 도움을 얻을 권리가 있다. 국가는 국민의 이러한 권리를 향수하는데 필요한 사회보험·사회구제·의료위생사업을 발전시킨다.”고 규정하는 외에 일련의 국민건강보호에 목적이 있는 법률법규를 공포했다.

국민의 건강을 보장하기 위해 국가가 출자하여 의료위생기구를 설립하고 사립위생기구의 설립을 허락하며 최근에 외국자본이나 합자 방식의 의료기구 설립을 허락하고 각 등급의 위생보건조직의 설립을 추진하고 있다. 이런 기구들은 상당한 규모의 도시와 농촌을 연결하는 의료위생보건망으로 부상했다.

보다 더 효율적으로 국민의 건강수준을 지키고, 국민의 건강상태와 질병의 유행추세를 감독하며, 국민의 생활과 밀접한 관계가 있는 음식업과 의약품의 생산 및 판매를 관리·감독하기 위해서 중국 정부는 전문 기관을 설립하여 각각 특정 분야를 관리하고 있는데 국민 건강의 보호에 크게 기여한 바가 있다. 이런 노력은 정부가 위생사업의 실천 중 국민의 건강을 지키는 원칙을 구현하고 있다.

## (2) 예방위주 원칙

예방위주 원칙은 중국 위생사업의 근본 방침이자 사회주의 위생사업의 특징이요, 위생법 입법 및 집행 시 꼭 준수해야 하는 중요한 원칙이다.

예방위주의 원칙에 의하여 중국은 예방접종, 여성과 아동 보건, 전염병 관리 등에 관한 법규를 제정하여 공포하고 관련 기관과 제도도 마련하며 각 등급의 위생행정기관 산하 질병예방제어센터와 위생법집행·감독기관을 설립했다. 그리고 “위생허가제도”, “국가위생감독제도”, “전염병방치법”에 규정된 계획면역제도, “직업병방치법”에 규정된 직업병위해항목보고제도와 직업병위해예평가제도도 마련했다. 각종 위생허가는 생산·경영 기관이 법률법규에 규정한 위생조건과 요구를 충족시키는 것을 요구함으로써 질병을 예방하고 건강을 지키는 목표의 달성을 확보한다. 예방성위생감독의 3가지 “동시” 심사와 일상적 위생감독도 관리자가 위생상태를 개선하고 예방조치를 채택하는 기술적 의무를 이행하는 것을 요구하는 것이다. 각종 신체검사, 특히 식품업 종사자의 신체검사도 그 주요



목적이 질병의 전파를 예방하거나 노동자 자신의 건강을 보호하는 데에 있다.

### (3) 중서의 결합 원칙

수천년의 역사를 간직하고 있는 중국전통의학(각 민족의 의약학 포함)은 중국 각 민족의 동포들은 질병과 싸우면서 쌓아 놓은 풍부한 경험인데 중화민족의 번창에 대해 크게 기여를 하였다. 서의는 현대적 과학기술의 발전과 더불어 발전해온 현대과학의 중요한 구성요소이다. 중의와 서의 각자 장점과 단점을 갖고 있는 것은 서의가 중국으로 전파된 후 급속히 받아들였지만 중의와 서로 대체할 수 없는 것을 결정한다. 의료위생사업 추진 시 서의를 잘 배우고 이용하여 현대 의학 수준의 발전과 향상을 위해 노력해야 할 뿐만 아니라 중국의 의약학 유산을 계승하고 발전해야 한다. 위생법은 중서의 결합을 기본원칙으로 하여 입법시의 규제와 적용시의 보장을 통해 중국전통의학과 서의의 조화로운 발전을 추구하고 인간의 공동발전을 추진한다.

### (4) 국가 위생관리·감독 원칙

국가 위생감독 원칙이란 위생행정부문과 공공위생사무관리의 법적 권한이 부여된 기구가 관할 범위 내의 사회단체와 개인의 국가 위생법률, 법규, 규칙 실행 상황을 감독하고, 법에 따라 행동하고 엄격하게 법을 집행하는 정신으로 위생법을 위반하는 모든 행위과 투쟁하는 것이다. 위생감독은 의료행정감독, 약품행정감독, 위생방역감독, 그리고 다른 관련 위생감독으로 구성된다. 이 원칙을 구현하기 위하여 위생법에는 각 등급의 각종 위생감독기구의 설치, 임무, 직책, 관리, 감독절차, 그리고 위법자에 대한 처벌종류, 판결기준, 처벌절차와 법집행 문서 등 문제에 대해 명확히 규정되어 있어 위생감독자가 정확하게 법률을 적용하고 엄격하게 법에 따르는 것을 요구한다.