

# 국가요인 테러리즘의 대응체제 구축방안

서 상 열\*

## <목 차>

- I. 서론
- II. 국제테러리즘과 경호의 이론적 배경
- III. 국내·외 경호환경 및 위협요소 분석
- IV. 국가요인 테러리즘의 대응체제 구축방안
- V. 결론

## <요 약>

현대사회에서 끊임없이 지속되고 있는 크고 작은 국가요인 테러리즘은 사회와 국가의 안전에 심각한 영향을 미치고 있으며, 사회질서와 국가통치 질서에 큰 혼란을 초래하고 있다. 국가요인의 절대적 신변안전을 도모하기 위해 국가요인 테러 위협환경과 그 경로를 차단해야하며, 이에 대한 효율적인 대응방안으로, 첫째, 최근 국가요인 테러사건은 주로 암살 및 폭탄공격, 자폭테러로 인해 한순간에 상황이 종료되는 경우가 대부분인 점을 감안할 때, 예방이 최선책임을 명심하고 사전적 對테러 활동에 정부의 對테러 관련기관들은 새로운 패러다임으로 방향설정과 정책개발을 추진해야 한다. 둘째, 경호 정보활동 강화 및 국내·외 유관기관과의 협조체제를 구축하고, 지속적인 對테러 예방활동 시스템을 강구하며, 인적·물적 취약요소의 안전대책 활동을 강화하는 등 국가요인 테러리즘의 사전 예방대책 활동을 강화하여야 한다. 셋째, 테러단체를 직접 혹은 간접적으로 지원하는 국가들에 대한 정치·경제적인 제재 및 테러리스트에 대한 처벌을 강화하는 등 국제공조체제를 구축하여야 한다. 넷째, 국가요인 경호시스템의 보완·발전과 테러리즘 대응을 위한 프로그램의 개발 및 합법적인 절차에 의해 테러 방지법을 제정·보완하며, 對테러 관련 임무를 수행하는 요원들에 대한 교육훈련 강화 및 경호기법·장비를 과학화하는 등 국가요인 테러리즘에 대한 대응능력을 강화해 나가야 한다.

【주제어 : 국가요인, 테러리즘, 국가요인 테러리즘, 경호시스템, 대테러활동】

## I. 서론

테러(terror)와 테러리즘(terrorism)은 인류역사와 함께 존재해 왔으며 이시대의 새로운 현상은 아니다. 그러나 최근에 이르러 현대의 고도로 발달된 과학과 기술은 오늘날 개인과 사회 그리고 국제사회를 테러리즘의 잠재적 희생자로 몰아가고 있으며 범국가적으로 발생되고 있는 지역분쟁, 내란, 민족해방운동, 테러리즘 등의 제 폭력 현상은 인류가 폭력과 테러리즘의 시대에 살고 있음을 인식하게 한다. 오늘날 테러리즘은 그 대상이 한 개인이나 사회가 아니라 국가적 대상까지를 포함하여 다양한 형태로 나타나고 있다는데 문제의 심각성이 있으며, 이러한 현상은 테러리즘이 개인이나 사회의 범주를 넘어 국가간의 분쟁과 대리전쟁의 형태로 나타나고 있다. 현대 국제사회에서 분쟁의 방법으로 테러리즘과 저강도 분쟁<sup>1)</sup>이 주종을 이루고 있다. 국제 테러리즘은 1980년대에 접어들면서 국가안보문제의 차원에서 각별한 관심과 연구를 필요로 하는 특수한 방식의 전쟁형태(special mode of warfare)로 등장하였으며 전쟁의 다양한 스펙트럼 속에서 테러리즘이 가장 발생 빈도가 높은 유형으로 분류되고 있다. 현대사회에서 끊임없이 지속되고 있는 크고 작은 테러리즘은 사회와 국가의 안전에 심각한 영향을 미치고 있으며, 사회질서와 국가 통치 질서에 큰 혼란을 초래하고 있다. 구소련 붕괴이후 핵무기, 조직범죄, 테러 집단들의 조직화 및 세계를 경악시키고, 국제사회에 크나큰 충격파를 던져 주었던 미 9·11테러사건 이후 미국의 반테러 전쟁에 동참한 동맹국들의 테러 위협의 증가로 인해, 경호를 책임지고 있는 각국 경호 전문기관과 보안기관, 치안기관 및 특수기관 등이 국가 요인에 대한 테러에 대비하고 있으나, 요인테러의 방법과 수법이 더욱 과학화, 고도화 되고 잔인해지고 있어 국가요인에 대한 신변보호활동에 심적 부담감은 날로 증대되고 있으며, 이에 대한 대책이 더욱 강화되어야 할 실정에 있다. 한편, 국제테러 조직인 알 카에다 등이 지난 1994년 이후 한국에 대해 13차례에 걸쳐 테러를 계획하는 등 현재 한국도 이러한 테러 위협에 직·간접적으로 노출되어 있어, 국내에서의 국가원수에 대한 직·간접적인 테러 발생 가능성을 배제할 수 없는 실정이다. 따라서 국가 정상이나 정부수반 등 각국 지도자를 공격 대상으로 한 요인<sup>2)</sup> 테러는 지속적인 증가 추세를 보이고 있으며, 또한 치명적인 테러 행위 발생시 국가적인 혼란을 초래하는 등 후유증이 크게 발생하고 있다. 국가원수에 대한 경호는 한 개인의 생명과 신체를 보호하는 차원이 아니라 국가와 민족의 안위를 보위하는 국가 안보적 차원에서 이루어져야 하며, 국가원수를 위협으로부터 보호하지 못했을 때 국가의 안전보장은 중차대한 위협에

1) 저강도 분쟁(LICs : Low Intensity Conflicts): 저강도 분쟁은 전군 동원령을 내릴 필요가 없는 제한된 목적, 지역, 수단에 의한 군사작전의 의미를 아울러 갖고 있다. 우리나라에서는 1997년에 통합방위법이 제정되었고, 이에 따라 비정규전, 대테러, 국지도발, 전쟁이외의 작전 등을 포함하여 구분하고 있다.

2) 요인(要人)은 “중요한 자리에 있는 사람”을 의미한다(동아새국어사전, 1997:1530). UN의 협정문은 요인(국제적 보호인물)을 “안전을 위태롭게 하는 범죄 발생시 국제관계 유지에 심각한 위협을 야기할 수 있는 자”로 정의 하고 있다(여영무, 1989:13). 본 논문에서는 요인을 국왕, 대통령 등 국가원수, 정부수반을 요인으로 한정한다.

쳐해지고, 사회 혼란으로 인해 막대한 국가적 손실이 발생 할 수 있다.<sup>3)</sup>

본 논문은 국내·외적으로 경호환경이 점차 악화되어 가고 있는 이러한 현실을 인식하고 과학 기술과 정보통신을 이용해 첨단화되고 과격한 양상을 보이고 있는 진보된 국제 테러리즘과 국내에서의 정치, 경제, 사회, 문화 등 여러 부문의 이해관계 및 갈등으로 인해 발생 가능한 자생적·잠재적인 각종 위협요소로부터 국가요인의 절대적 신변안전을 도모하기 위해 국·내외 경호환경 및 각종 위협요소를 체계적으로 분석하여 국가요인 테러리즘에 보다 효율적인 대응방안을 제시하고자 한다.

## II. 국제 테러리즘과 경호의 이론적 배경

### 1. 국제 테러리즘의 이론적 배경

#### 1) 국제 테러리즘의 최근 정세

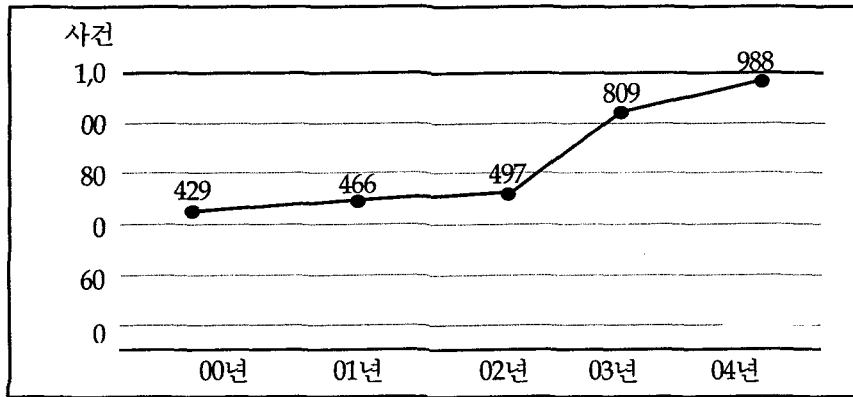
국제 테러리즘은 1989년 2월 베를린 장벽 붕괴로 시작된 공산진영의 붕괴와 1991년 페르시아 걸프전쟁(Gulf war) 등 1990년을 전후해 수년간을 경계로 격변하게 되었다. 특히 1992년 공산권 붕괴로 인한 냉전체제의 종식<sup>4)</sup>으로 생긴 힘의 공백상태에 따라 테러리즘은 새로운 양상으로 전개되기 시작 했으며, 특히 냉전붕괴와 과학기술의 발달, 국가통제력의 약화 등을 맞으면서 지구촌은 90년대 들어 테러리즘의 발생추세는 90년대 초 동·서 냉전 종식으로 극좌테러가 감소한 대신 러시아·유고 등 세계 각지에서 소수민족 분리독립 요구가 분출하는 등 민족주의 및 분리독립에 기인한 테러가 빈발한 가운데 과격 이슬람 원리주의 세력이 확산되면서 종전의 좌익이념의 테러를 대체하는 경향을 보였다. 1994년 영국·이스라엘 등 유럽·중동지역 분쟁국가에서 평화협상이 진전됨에 따라 테러사건이 일시 감소하였으나 1995년 이후 다시 민족주의 및 이슬람 원리주의 테러가 확산 추세를 보였다. 특히, 1997년 이후에는 아시아·유럽지역 민족분리주의 테러단체들의 세력이 약화된 대신 ‘알 카에다’ 등에 의한 이슬람 원리주의 테러가 현재까지 주류를 형성하고 있는데 이는 ‘알 카에다’ 지도자 ‘오사마 빈 라덴’이 전 세계를 대상으로 미국·서방국에 대한 테러를 선언한(‘98. 2) 이후 전 세계 이슬람 동조세력들이 이에 적극 호응하고 있는데 따른 것으로 분석된다. 한편, 2001년 9. 11 테러 이후 미국 주도의 대테러전이 본격화되고, 각국의 적극적인 대테러 활동으로 테

3) 국가적으로 큰 손실이 발생한 과거사례를 살펴보면, 한국의 경우 1979년 10월 26일 박정희대통령 암살사건과 미국의 경우 1963년 11월 22일 J. F. Kennedy대통령 암살사건을 들 수 있으며, 최근에는 2004년 5월 9일 카디로프 체첸대통령 폭탄테러 암살사건과 2004년 3월 19일 천수이볜 대만총통 총기피격사건이 있다.

4) 냉전의 종식이 정식으로 선언된 것은 1989년 12월초에 지중해의 말타섬에서 열린 미·소 정상회담시 부시 대통령과 고르바초프 서기장에 의한 역사적 ‘포스트 냉전’의 발표가 시발점이 되었다.

러가 일시 소강상태를 보이기도 했으나 이스라엘-팔레스타인간 유혈분쟁 및 미국의 9·11 테러 보복전쟁, 특히 2003년 이라크전(3. 20 ~5. 1)을 계기로 이슬람 과격세력들이 이라크를 지하드(聖戰)의 새로운 전초기지로 삼아 반미·反서방 테러를 강화하였다. 이라크전이 있었던 2003년도는 이슬람 원리주의의 주도로 전년도(497건)에 비해 63%(809건)가 증가하였으며, 2004년은 988건이 발생하는 등 한해동안 이라크에서만 전체 테러사건(988건)의 절반이 넘는 581건(59%)이 발생하였다.

<표2-1> 국제테러리즘의 연도별 발생현황('00-'04) 발생현황('00-'04)



\* 출처 : 국가정보원 "테러정세" 2000~2004년도, 재구성

테러리즘의 지역별 발생 현황을 살펴보면, 테러리즘은 전 세계적인 문제라는 것이 여실히 드러난다. 지난 5년(2000~2004년) 동안 총 3,189건이 발생하였으며, 그중 가장 많은 테러리즘이 발생한 지역은 중동으로 총 1,258건이 발생했다. 특히 2003년을 기점으로 각 지역별 테러 발생건수는 대폭 증가되었는데 이는 미국 주도의 이라크전에 반발하는 이슬람 테러조직과 후세인 잔당세력의 외국인에 대한 무차별 테러를 위시하여 세계 각국에서 다양한 성향의 테러사건이 발생하였으며, 아·태지역은 민족주의 성향 테러가 발생하였고 중동지역에서는 이라크 저항세력의 테러가 빈발하게 발생하였다. 2004년에는 이라크전이 장기화되면서 '알 카에다' 등 이슬람 과격세력들이 이라크를 새로운 지하드(聖戰)의 전초기지로 삼아 테러 역량을 결집시켜 이라크를 중심으로 한 중동지역에서 테러사건이 급증(627건)하였으나 상대적으로 여타지역은 감소하였다. 지역별 발생현황을 보면 중동지역이 627건으로 전체사건(988건)의 62%를 차지하였고 아·태지역이 213건, 유럽지역이 110건, 미주지역이 31건, 아프리카지역이 7건으로 나타났다.

&lt;표2-2&gt; 국제테러리즘의 지역별 발생현황('00-'04)

구분	계	아·태	중동	유럽	미주	아프리카
2000년	429	167	83	69	77	33
2001년	466	126	146	82	59	53
2002년	497	144	170	85	46	52
2003년	809	261	232	123	120	73
2004년	988	213	627	110	31	7
총계	3,189	911	1,258	469	333	218

\* 출처 : 국가정보원 "테러정세" 2000~2004년도, 재구성

## 2) 국제 테러리즘의 미래 전개 양상

탈냉전 이후 오늘날에는 과거의 전통적 분쟁의 근원적 원인이 잔존하고 있고, 약소국가들은 강대국에 대한 불만적 요인이 내재하며, 지역간 경제적 불균형, 종교적 교리의 배타성 등으로 인하여 테러리즘은 국가간의 갈등해결의 수단으로서 지속적으로 사용될 것이며 이러한 테러리즘은 저강도 분쟁 양상의 테러행위가 발생될 것이다. 미국 하버드대의 조지프 S. 나이교수는 '냉전종식 이후 대규모 전쟁의 발발 가능성은 줄었지만 국지적 분쟁과 이에 대한 외국 또는 국제기구의 개입 압력은 가중될 것'이라고 말했다. 또한 팔레스타인 테러집단과 이슬람 극단주의자들의 체계적인 테러리즘행위도 국제 테러리즘의 주요 자국체가 되고 있다(허영식, 2002:19). 테러리즘의 본질에는 변화가 없으나, 테러리즘의 유형은 시대와 환경에 따라 끊임없이 변화하고 있다. 미래의 테러리즘은 미 9·11 대참사를 초월하는 파괴적인 형태로 나타날 가능성이 높다는 것이 전문가들의 지적이다(Brian M. Jenkins, 2001:4). 국제 테러리즘의 미래 전개 양상을 예측하기 위해서 몇 가지의 상황을 가정해 보면, 먼저 미국 중심의 일초다강의 국제사회 구조가 쉽게 깨어지지 않을 것이다. 그리고 대규모 분쟁의 위협은 줄고, 국지적 분쟁은 오히려 증가될 것이며, 과학기술의 급속한 발달로 인한 무기체계 성능의 가속적 발전으로 작고 단순하면서 기능성과 효율성이 높은 무기체계가 주로 발전될 것으로 보이며 아울러 테러리즘 집단들은 재래식 무기를 포함한 손쉽게 사용할 수 있는 화학·생물무기 등 대량살상무기와 사이버무기를 이용한 다양한 방법을 동원할 것이다. 미래의 국제 테러리즘은 과연 어떤 모습으로 우리에게 다가올 것인가? 물론 정확한 답을 얻기란 매우 어려운 문제이다. 이제까지 발생되어 왔던 국제 테러리즘들의 특성과 유형 그리고 예측 가능한 제반 정황들을 토대로 21세기 지구촌에서 발생될 테러리즘의 미래 전개 양상은 대체적으로 다음과 같은 몇 가지로 전망해 볼 수 있을 것이다. 첫째, 지금까지 자행되었던 항공 테러리즘, 신채 또는 차량·항공기 등의 운반 수단에 폭발물을 장착 자폭하는 자살폭탄공격, 버스 혹은 열차 등과 같은 대중교통 수단에 대한 폭탄공격, 인질납치, 요인 암살 등 전통적인 방법들은 앞으로 테러리즘의 주된 양상으로 지속될 것이다. 특히, 과거에는 중동지역 등지에서만 산발적으로

자행되던 자살폭탄테러가 최근에는 과격 이슬람 단체들의 전형적인 테러리즘 수법이 되었으며, 자살폭탄테러의 추세는 더욱 확산될 것이다. 둘째, 파괴력과 테러 무기로 사용될 경우 피할 수 없는 국제적 비난과 보복에 대한 우려로 아직까지는 사용된 적이 없는 핵무기 혹은 핵물질을 이용한 테러리즘과 콜레라, 페스트, 탄저균, 천연두 등 생화학무기에 의한 대량살상을 유발할 수 있는 테러리즘이 발생할 가능성 또한 매우 높다고 할 수 있겠다.<sup>5)</sup> 1997~2000년까지 FBI는 모두 771건의 대량살상무기 관련 사건을 수사(국방부, 2001:10)하였으나 대부분은 사실이 아닌 것으로 밝혀졌으며 대량살상무기 위협의 사례는 지구촌 곳곳에서 점차 증가하고 있다. 셋째, 20세기 후반기에 개발되기 시작한 컴퓨터와 정보통신 기술은 생활양식을 변화시키는 원동력이 되었으며 그 발전 속도도 다른 어떤 기술이나 학문보다도 비교할 수 없을 만큼 빠르게 진전되고 있다. 개인부터 민간 및 공공기관, 국가 전체에 이르기 까지 컴퓨터가 없으면 사회가 마비될 지경에 와 있으며, 특히 군사적인 분야에서의 정보 및 무기체계의 이용, 시스템통제 등 거의 모든 분야가 물리적 세계에서 가상공간의 세계로 전환되어 있다. 사이버테러리즘에서 가장 주목하는 부분이 바로 국가안보와 연관성이다. 정보시스템과의 상호의존성으로 인한 취약성은 피할 수 없는 문제이며 정보 인프라가 잘 구축된 선진국일수록 그 취약점은 배가된다. 한 국가의 기반시설에 대한 위협은 바로 국가안보에 대한 위협을 말한다고 해도 과언이 아니다. 즉 군사관련 체계, 핵발전소, 항공기운항 시스템, 철도 및 교통통제 시스템, 금융, 에너지 등의 국가기반시설의 정보시스템에 대한 변조나 파괴는 엄청난 결과를 초래할 수 있다. 넷째, 21세기 전자·광학기술의 발전으로 최첨단 무기체계인 레이저무기<sup>6)</sup>와 전자무기<sup>7)</sup> 및 초소형 비행체(MAV : Micro Air Vehicle)<sup>8)</sup>를 이용한 테러리즘

- 
- 5) 지난 미 9·11테러 사건에서 새로운 경지의 테러리즘 양상을 제공하였고 이 사건은 대규모 인명 살상을 유발하는 화학무기, 생물학무기, 심지어 전술핵 등도 테러리스트들의 다음도구로 사용될 수 있음을 단적으로 보여준 것으로 지난 1984년 미국의 라즈니사(Rajneesh) 종교집단이 살모넬라균으로 식당에 공급되는 샐러드 원료를 오염시켜 델스(Dalles)시에서 751명을 감염시킨 적이 있으며, 1995년 일본의 옴진리교 교도들이 인구가 밀집한 도쿄 시내 전철역에 사린가스를 살포하여 5,700여명의 사상자가 발생한 바 있다.
- 6) 레이저무기란 레이저광선을 이용한 무기로, 레이저로 빛을 증폭하여 그것으로 사람을 살상하거나 목표물을 파괴하는 무기 또는 레이저를 이용한 통신·탐지하는 무기 등을 가리킨다. 이와 같이 레이저를 이용한 살상무기는 1983년 미국이 레이저무기로 공대공 미사일 사이드와인더 5대를 파괴하는데 성공한 이후, 1983년 여객기(B-707)를 개조해 고에너지무기를 탑재하여 UAV(무인기)를 손상시킨 바 있으며, 그 이전인 1975년 인도양 상공에서 시베리아 소련지역에서 미사일 발사관측임무를 수행중인 미국의 조기경보·중계위성이 강력한 적외선의 조사를 받아 시스템의 무력화 현상이 나타난 바 있다(김두현, 2004:161).
- 7) 전자무기는 지휘·통제 테러리즘과 정보기반을 공격하는데 사용되는 것으로 전자통신과 관련이 있다. 따라서 전자무기 테러리즘은 상대의 전자파를 탐지하여 징후 및 위치를 식별하고 전자파를 방사하여 상대의 전자체계를 방해·마비·파괴시켜 무력화하는 것을 말한다(김두현, 2003:310). 전자무기를 사용한 실례로 코소보전쟁시 미군이 전력시설을 공격하기 위해 제조된 특수폭탄인 탄소흑연 필라멘트가 살포되어 변압기 및 전압개폐기 등 과 같은 전력 배급시설에 접촉되어 전력을 단절시킨 신무기인 흑연폭탄(거미탄, EMP탄)에 의해 유고국가 전력의 70%를 장시간 정전시키는 위력을 발휘한 바 있으며, 또한 걸프전, 아프가니스탄전, 이라크전에서도 사용되었다.
- 8) 초소형 비행체(MAV : Micro Air Vehicle) : 공중에서 비행하고 있을 때, 사람의 눈으로는 새와 구별하기 힘들 정도로 작은 비행체를 말한다. 개인의 휴대품으로 취급될 수 있을 만큼 작은(사람

이 자행될 개연성을 갖고 있다. 레이저무기는 미국을 비롯해 영국, 일본, 중국, 러시아 등 세계주요 선진국가에서 연구·개발을 넘어 생산능력을 구비하여 실용화되고 있으며 특히, 휴대용 레이저 총은 사람의 시력에 치명적인 무서운 테러리즘 장비로 이미 중국에서 개발 실용화하고 있다. 항공탑재용 레이저무기는 테러 대상자가 이동수단으로 이용하는 항공기·헬기·차량·열차·선박 등이 단시간 내 신속·정확하게 레이저에 의한 정밀타격을 받을 수 있는 위협의 가능성과 지상용 레이저 무기 역시 위의 이동수단에 대한 결정적인 위협무기<sup>9)</sup>가 될 것이다. 전자무기를 이용한 테러리즘은 전자장비의 효율적인 사용을 방해하거나 그 기능을 감소시키기 위한 일체의 행위로서 전자 무기 및 장비에 의한 테러리즘은 전자파 사용과 관련된 테러리즘 활동으로 상대의 전자파를 탐지하여 징후 및 위치를 식별하고 전자파를 방사하여 상대의 전자체계를 방해, 마비, 파괴시켜 무력화하는 활동과 상대의 전자적 활동 및 전자기 간섭으로부터 자신의 전자파 사용을 보호하여 전자체계의 효율성을 보장하는 활동 등을 말한다. 또한 21세기에는 승객과 화물 수송을 제외한 항공관련 특수 임무(정보탐지, 통신중계, 공중전투 등)의 수행 수단 중 대부분이 무인비행체로 대체될 전망으로 있으며, 이들 무인 비행체의 종류로는 '고고도 대형 무인비행체', '중저고도 중대형 무인비행체', '초소형 무인비행체(저고도 근거리용)' 등이 있다. 중저고도 중대형 무인비행체로 활용된 '프레데터'는 지난 2001년 아프가니스탄 전쟁에서 기대 이상의 큰 성과를 보여주었으며, 가까운 미래 테러리스트(테러집단)에 의해 치명적인 테러무기화 될 수 있는 초소형 비행물체(MAV : Micro Air Vehicle)는 가벼운 플라스틱 폭발물 및 강력한 극소량의 독극물(생화학무기 및 독침)을 탑재하여 특정인에 대한 선별적 정밀한 공격을 하는 등 테러리즘에 활용될 수 있는 개연성이 있다. 이상과 같이 21세기 미래에 전개될 테러리즘은 과거의 전통적인 유형의 테러리즘과 더불어 최첨단 무기체계를 동원한 테러리즘이 점진적으로 증가할 것으로 전망되어 진다.

---

손바닥 크기) 크기로 길이는 15cm이하, 무게는 100g이하 이다. 시속30~60km의 속도로 20~60분 비행한다.

\* 초소형 비행물체(MAV)는 무선으로 조종되는 로봇 비행기로 지난 90년대 초반 미국에서 군의 소대나 분대 단위의 정찰 목적으로 개발되기 시작하여, 현재는 적진으로 날아가 영상과 소리를 수집하는 정찰 비행기로 이미 실전에 배치된 것으로 알려져 있다. 그리고 현재 미국을 비롯한 영국·독일·일본 등 선진국에서 활발하게 연구·개발하고 있으며 최근 국내에서도 초소형 비행체에 대한 관심이 높아지면서 각 대학을 중심으로 초소형 비행체 개발이 본격화되고 있다.

- 9) 1997년 4월 4일 캐나다 군 헬리콥터(CH-124시킹) 1대가 미국의 워싱턴 주와 캐나다 밴쿠버아일랜드의 경계선인 폭 24Km의 해협을 가로질러 저공 비행 중 미국의 잠수함과 항공모함 선단을 추적하고 있는 것으로 추정되는 러시아 선박에서 발사된 첨단 무기 체계인 레이저에 의해 조종사의 시력에 치명상을 입힌 사례가 있다(Readers Digest, 1999:107).

## 2. 경호의 이론적 배경

### 1) 경호의 개념

현대사회는 개인 및 집단이기주의, 계층·지역간의 갈등 등으로 인하여 개인의 안전을 위협하는 요인이 증가하며 급변하는 사회의 변화 속에서 시민의 생명, 신체, 재산 등의 안전에 대한 욕구는 그 어느 때 보다도 더욱 증가되고 있는 현실에 있다. 아울러 시민들을 위협하는 여러 요인인 범죄 및 테러 등 각종 위해 행위의 증가와 함께 안전에 대한 개념은 소극적에서 적극적인 개념으로 변화하고 있다. 이와 같이 인간의 안전욕구<sup>10)</sup> 즉 신변안전을 지켜주고 사회질서를 유지하는 수단 중의 하나가 경호라고 할 수 있겠다. 경호에는 국가기관에서 수행하는 公警護와 특정한 의뢰자에게 경호 또는 안전에 관한 서비스를 제공하는 영리적인 목적의 민간경호인 私警護가 있다. 한국의 경우 경호라는 용어가 공경호 기관에서 사용하기 시작하였으며, 따라서 경호라는 용어의 정의도 공경호기관이 제정한 규정에서 그 근거를 찾아볼 수 있다. 공경호 업무를 담당하는 대표적인 기관으로 대통령경호실과 경찰을 들 수 있으며, 이 두기관은 그 임무와 기능에 따라 경호의 정의를 약간 달리하고 있다. 그럼 국내·외 경호기관에서 사용되고 있는 경호의 개념을 살펴보면, 먼저 대통령 경호실법상의 경호개념으로 대통령경호실법<sup>11)</sup> 제2조(정의)에서는 경호라 함은 “경호대상자의 생명과 재산을 보호하기 위하여 신체에 가하여지는 피해를 방지 또는 제거하고, 특정한 지역을 경계·순찰 및 방비하는 등의 모든 안전 활동을 말한다”라고 정의하고 있고, 경찰기관에서는 경호를 “요인의 안녕 또는 생명을 위태롭게 할 수 있는 상황을 예측, 제한, 방지 또는 중화시킬 목적으로 요인의 주위를 감싸는 일종의 완충장치로서 국가안위와 국익에 직결되는 매우 중요한 임무이므로 모든 위협으로부터 요인을 완벽하게 보호하여야 하는 고도의 사명감과 기술을 요하는 임무”라고 정의(경찰실무전서, 1998:942)하고 있다. 외국 주요기관의 경호의 개념을 살펴보면, 미국의 비밀경호대(Secret Service)는 “경호는 실제적이고 주도면밀한 범행의 성공 기회를 최소화하는데 있다.” (Protection is to minimize the chance of success of any real or contemplated attack)라고 정의(S.S 팜플렛, 1978:20)하고 있으며, 일본 경시청에서는 “신변에 위해가 있을 경우 국가공공 안녕질서에 영향을 줄 우려가 있는 자에 대하여 그 신변의 안전을 확보하기 위한 경찰활동이라고 정의”(이병헌, 1994: 2)하고 있다. 이상과 같이 국내·외 公警護機關에서 말하는 경호의 정의를 종합해 보면, “경호대상자<sup>12)</sup>의 신변보호”라는 대명제는 공통된 것으로

10) 안전욕구는 마슬로우(A.H.Maslow)가 주장하는 인간욕구 5단계중 하나이다. 이는 생리적욕구, 안전 욕구, 사회적 욕구, 존경의 욕구, 자아실현의 욕구로 분류하고 있다(박연호, 1991:58).

11) 대통령경호실법은 1963. 12. 14 법률 제1507호로 제정·공포되었으며, 1981. 1. 29 법률 제3358호로 대폭 개정되었고 이후 1999. 12. 13 법률 제6087호로 2차 개정 되었으며, 2005. 3. 10 법률 제7388호로 3차 개정되어 현재에 이르고 있다. 대통령경호실 홈페이지 참조 (www.pss.go.kr)

12) 경호대상자는 일반적으로 “피경호인”, “VIP”, “보호대상자”, “주요요인”, 등의 용어로도 사용되



볼 수 있다. 따라서 경호시스템의 형태와 상황에 따라 다소 차이는 있지만 보편적인 경호의 개념은 “경호대상자의 절대적 신변안전을 도모하기 위하여 사용 가능한 모든 수단과 방법을 동원하여 직·간접적인 위해요인을 사전에 방지·제거하기 위한 제반 활동”이라고 정의할 수 있다. 일반적으로 경호라는 개념이 도입되고 전문 경호기관이 나타나기 시작한 것은 1900년대부터 라고 볼 수 있으며, 사회가 다변화되고 범죄 수법이 다양화, 지능화됨에 따라 경호의 대상자들이 위해를 당하는 사례가 점차 증가하는 추세에 따라 각국별로 전문적 경호조직의 필요성이 대두되었고 그 요구에 따라 자국의 경호환경에 적합한 경호조직이 탄생하게 되었고, 위협정도 및 상황과 여건에 따라 다양한 경호기법<sup>13)</sup>이 발전하게 되었다.

## 2) 경호의 중요성

최근 국제적으로 발생하고 있는 국가요인에 대한 테러리즘은 2001년 9·11테러 및 이라크전 이후 “알카에다”를 비롯한 국제 유력 이슬람 테러단체들의 자살폭탄테러 등 각종 테러가 지속적으로 증가하고 있는 가운데, 프랑스 “시라크” 대통령 암살미수사건(02. 7), 세르비아 “진지치” 총리 총격암살사건(03. 3), 체첸 “카디로프” 대통령 폭탄테러 암살사건(04. 5) 등 총 50여건의 테러가 자행되고 있는 등 국가요인에 대한 테러 위협은 고조되고 있다. 북한은 과거 특수부대 소속의 테러전문가들이 장기적인 계획아래 고도의 테러기법을 사용하여 국가원수에 대한 위해를 기도해 왔으며, 그 예로 무장공비(31명) 청와대 습격 미수사건(1968년), 국립묘지 현충문 폭파사건(1970년), 국립극장 “박정희” 대통령 권총저격사건(1974년), “전두환” 대통령 위해기도사건(‘81. 1~’82. 2), 버마 아웅산묘소 폭파사건(1983년) 등 국가원수에 대한 지속적인 테러를 자행하고 있다. 따라서 북한의 변함없는 대남적화전전략과 위장전술로 국가원수 등 요인에 대한 테러 가능성이 상존하는 등 국가의 위협적인 환경이 내재하고 있는 우리나라는 다른 나라에 비해 특수한 경호환경에 있다고 할 수 있으며, 경호의 중요성은 너무나도 자명하다고 할 수 있다. 이와 같은 중대한 시기에 국가원수를 비롯한 주요 요인에 대한 경호는 한 개인의 생명자체를 보호하는 것으로 그치는 것이 아니라 국가와 민족을 보위하고 사회 안정에 기여하는 것으로 국가원수에 대한 경호임무 수행은 국가경호기관에 부여된 지상 최대의 대명제라고 할 수 있다. 특히, 국가요인에 대한 위해 기도가 주로 극우세력이나 정신질환자들에 의한 단순 범행이 많은 미국의 경우 실질적인 전문적 경호가 제공되지 않았던 1800년~1900년의 1세기 동안 4건의 암살기도가 발생하였는데 앤드류 잭슨 대통령(7대, 1835년)을 제외하고는 에이브러햄 링컨 대통령(16대, 1865), 제임스 가필드 대통령(20대, 1881년), 윌리엄 맥킨리 대통령(25대, 1901년) 등 3명 모두가 암살되었다. 한편 1906년 미국 비밀경호국(Secret Service)에 의해 경호가 시작된 이후 현재까지 5건의 암살기도가 있었으며, 그 중 프랭클린 루즈벨트 대통령(32대, 1933년), 해리 트루먼 대통령(33대, 1950년), 제럴드 포드 대

며, 경호원 혹은 경호조직이나 경호기관으로부터 경호경비의 서비스를 제공받는 사람을 말한다.

13) 경호기법은 경호임무를 수행하는데 필요한 다양한 기술을 말한다. 경호에 적용되는 기법은 경호 대상자에게 제공되는 국내·외적인 경호환경과 위협정도 등 상황 및 여건에 따라 다르다.

링(38대, 1975년), 로널드 레이건 대통령(40대, 1981년)에 대한 암살기도가 미수에 그쳤으며, 존 에프 케네디 대통령(35대, 1963년)만 암살 되었다. 이는 경호가 제공되면서부터 경호대상자에 대한 암살의 성공률이 극히 낮아졌음을 보여주고 있으며, 이러한 사실은 경호의 중요성이 얼마나 큰 것인가를 단적으로 말해 주는 것이라 할 수 있다.

### Ⅲ. 국내·외 경호환경 및 위협요소 분석

#### 1. 경호환경 및 위협요인

경호환경이란 일반적으로 경호활동에 직·간접적으로 영향을 미칠 수 있는 인적·물적·지리적·환경적인 주변의 모든 요소와 각종 요인을 말한다. 경호환경은 경호활동에 있어서 경호위해를 분석하거나 경호형태 등을 결정하는데 있어서 아주 중요한 요소라고 말할 수 있겠다. 따라서 경호환경이란 경호활동의 모든 과정에서 최우선적으로 고려되어야 한다. 사회현상의 변화 속에서 경호환경에 커다란 영향을 끼칠 수 있는 사회의 여러 구조적 병리현상이 급격한 증가를 보이고 있으며, 또한 국제사회의 여러 가지 위협 요인들로 인해 경호환경은 날로 악화되어 가고 있는 현실에 있다.

국내·외 위협요인을 살펴보면, 먼저 국내에서는 개혁과정에서의 불만저항세력, 다양한 조직범죄와 불법 총기류의 확산 및 불법체류자 증가, 마약범죄 및 정신질환자의 증가, 지역 이기주의 및 각종 이익단체의 사회참여 증대 그리고 양극화 현상을 보이고 있는 빈부 격차로 상대적 박탈감·상실감을 느끼는 다수의 빈곤층 증가, 세대간·계층간의 갈등 증대 등 현재 우리사회는 다양한 갈등으로 많은 위협요인들이 내재하고 있으며, 대외적으로는 미국 9·11테러 이후 아프가니스탄전과 이라크전을 통해 미국의 대테러 정책을 지원하기 위해 서회·제마부대에 이어 자이툰부대의 이라크 파병으로 중동지역의 테러리즘이 국내·외에서의 테러 위협을 더욱 증대시키고 있다. 또한 북한의 핵개발에 의한 국제사회의 긴장 증대, 지역 및 종교분쟁, 그리고 국지적인 대규모 테러리즘의 증가 등으로 국제사회의 여건 또한 매우 어려운 상황 속에 있는 등 잠재적인 위협요소는 위협 수위에 와 있다고 할 수 있다. 따라서 이러한 국내·외적 어려운 경호환경 속에서 국가요인에 대한 테러 위협은 그 어느 때 보다도 발생 가능성이 더욱 높은 것으로 판단되며, 상기에서 살펴본 위협요소들을 세부적으로 분석해 보면 다음과 같다.

#### 2. 국내·외 위협요소 분석

##### 1) 북한 테러리즘에 의한 위협

북한은 국·내외 경호환경 및 위협요소 진단에 있어 최우선적 고려 대상이며 과거에서부터 현

제에 이르기까지 국가요인 테러리즘에 가장 위협하고 위협적인 존재로 자리매김하고 있다. 1968년 1월 김신조 청와대 기습공격 사건<sup>14)</sup>은 대통령을 살해하여 남한사회의 안정을 무너뜨리고 혼란을 일으키기 위함이었다. 아울러 동 사건을 계기로 한국은 북한의 테러리즘 위협인식을 더욱 고조시켰다. 이후 70년대에도 두 차례에 걸쳐 국가원수에 대한 암살을 기도<sup>15)</sup>하였으나 모두 미수에 그치고 말았다. 1980년대에 이르러 북한은 국가요인테러를 비롯한 대남 테러리즘은 더욱 거세어지는 양상을 띠게 되었다. 1981년 전두환 대통령을 필리핀 방문시 암살하려 했으나 계획이 사전에 발각되어 미수에 그쳤고, 1983년 버마(현 미얀마)를 방문중이던 대통령을 살해할 목적으로 '아웅산 묘소 폭파사건'<sup>16)</sup>을 일으켰지만 또다시 실패하고 말았다. 이 사건으로 인하여 북한이 전 세계적으로 테러리스트 국가로 낙인이 찍히는 결과를 초래했지만 북한은 국제적으로 테러리즘 국가라는 오명에도 아랑곳하지 않고 남한에 대하여 지속적으로 국가원수를 암살하기 위한 계획을 추진해 왔다. 특히 아웅산 사건 이후에도 북한이 제2의 아웅산 사건을 기도했음이 알려져 충격을 던져 주고 있다.<sup>17)</sup> 이러한 김 대통령 암살미수 사건을 통해서 북한의 행동 양태를 분석해보면, 1990년대에 들어서면서 북한이 겉으로 남북고위급 회담, 스포츠 교류 등 위장평화 공세를 취하는 한편, 내부적으로는 무력 적화통일의 기반조성을 위해 테러리즘을 지속적으로 자행함으로써 일면 대화, 일면 도발 등 양면성을 보이는 등 테러리즘 정책을 강화해 왔음을 확인할 수가 있다. 북한은 그동안 다양한 형태의 테러활동을 주도하고 지원하였다는 이유에서 미국정부에 의해 1988년 이후 현재까지 테러지원국<sup>18)</sup>으로 지정되어 있다. 더욱이 북한은 현대적 테러수단으로 부각되고 있는 화생무기와 탄도미사일을 다량 생산, 보유하고 있을 뿐만 아니라, 최근 핵무기 개발을 시인하는 등 대량살상무기의 제1의 확산 위협국으로 국제적인 주목을 받고 있다. 과거 북한은

- 
- 14) 동 사건은 1968년 1월 21일 북한의 124군 부대 소속 무장공비 31명이 청와대를 기습, 폭파할 목적으로 서울에 잠입하여 청와대 인근까지 접근하는 데는 성공 하였으나 이후 한국 군경의 합동 수색대에 의해 발각되어 30명이 섬멸되고 1명이 생포(김신조)됨으로서 미수에 그친 사건이다.
- 15) 1970년 6월 22일 국립묘지 현충문 폭파사건(6·25전쟁 20주년 기념식에 국립묘지를 참배할 예정이었던 대통령과 정부요인들을 암살할 목적으로 북한에서 남파된 무장공비 3명이 사전에 국립묘지에 시한폭탄을 설치하던 중 실수로 1명의 공작원이 현장에서 사망하고, 나머지 2명은 도주 중 김포에서 사살 당한 사건)과 1974년 8월 15일 발생한 문세광 사건이다(국립극장에서 열리는 8·15 해방 29주년 기념식장에 잠입, 연설 중인 박대통령을 저격했으나 미수에 그치고 이로 인해 영부인인 육영수여사가 서거한 사건)
- 16) 1983년 10월 9일 발생한 버마(현 미얀마) 랭군 테러사건으로, 북한의 인민무력부 정찰국 산하의 특수부대 소속 공작원 3명이 서남아대양주 6개국 공식 순방국 중에서 첫 방문국인 버마의 '아웅산묘소'에 원격조정에 의한 폭발물 테러로 당시 서석준 부총리, 이범석 외무장관, 김동휘 상공장관, 서상철 동자부장관, 함병춘 대통령비서실장 등 각료 17명이 현지에서 사망하였다. 본 사건은 북한이 자행한 대표적인 대남 요인테러리즘이다. (상·후쿠오, 남현욱 譯, 1985)
- 17) 홍콩에서 발간되는 중국전문지 당대『當代』는 중국이 한국과 수교한 데 불만을 품고 북한이 3명의 특수공작원을 파견해 1994년 3월 중국을 처음 방문한 김영삼 대통령을 암살하려 했으나 미수에 그쳤다고 보도했다.
- 18) 미 국무부는 2005년 4월 발표한 테러보고서에서 북한을 비롯해 이란, 쿠바, 시리아, 리비아, 수단, 등 6개국을 테러지원국으로 재지정하고, 그동안 테러지원국으로 지정돼 있던 이라크를 지난해 10월자로 해제 했다.

국제협약을 준수하겠다고 국제적으로 약속하고도 국제협약을 위반하는 사건<sup>19)</sup>들이 있었으며, 그러기에 한국은 최근 남북한 화해분위기에도 불구하고 북한의 각종 선언을 신뢰하기에는 보다 신중한 자세가 필요하다. 북한은 對남한 국가요인 테러리즘에 있어서 어느 정도 자제할 것으로 예상할 수 있으나 필요한 상황이 전개된다면, 다음과 같은 방향으로 국가요인 테러리즘을 전망할 수 있다. 첫째, 북한의 특수공작원에 의한 직접적인 테러리즘으로, 앞에서 살펴본 바와 같이 북한은 고도의 훈련을 받은 자체의 특수공작원에 의한 국가요인 테러리즘이 예상된다. 둘째, 북한의 특수공작원들과 연계된 국제적인 조직을 이용한 국가요인 테러리즘이다. 북한이 테러리즘 지원국이라는 것은 이미 널리 알려진 사실이며 자료에 의하면 현재까지 북한은 35개국 60여개의 국제 테러조직과 연계를 맺고 있는 것으로 파악되고 있다(김태준, 2002:219). 셋째, 국내의 급진 좌경세력 및 해외단체 등과 연계된 국가요인 테러리즘의 가능성이다. 이에 대한 첩보로서 1990년 12월 일본 공안청은 조총련이 일본을 관광하고 있는 한국인을 포섭하여 공작원으로 양성하고 한국의 반정부 인사들을 일본에 초청하여 포섭하는 등 불법 활동이 포착되고 있다고 우리 측에 경고한 적이 있다. 소수의 핵심 분자들이 운동권에 잠입한다든가 북한 및 일본 극좌파 테러리즘 조직과 연계하여 테러리즘을 자행할 가능성이 예상되며, 넷째, 국내에 있는 친북인사들과 동조세력 등이 국내에서 활동 중인 고정 간첩에 포섭 또는 규합하여 국가요인 테러리즘을 자행할 개연성이 예상된다. 북한 김정일은 김대중 대통령과 역사적 정상회담을 가진 이후에도 당 간부들에게 ‘한국·미국·일본 등이 북한을 국제사회에 끌어내기 위해 내미는 평화제안을 절대 믿지 말라’<sup>20)</sup>고 역설할 정도로 언행에 대한 이중성이 있다는 것은 전 세계적으로 알려져 있다. 이러한 북한의 이중성은 정전 이래 그들의 적화통일에 대한 목표가 변화되지 않았다는 것을 보여 주는 것이며 對남 국가요인 테러리즘 위협 또한 계속될 것으로 예상할 수 있는 크나큰 근거가 될 수 있다.

19) 북한은 1982년 12월 외교관 등 국제적 보호인물에 대한 범죄의 예방 및 처벌에 관한 협약에 가입한 후, 그 다음해 1983년 10월 9일 버마(현 미얀마) 랑군 묘소에서 당시 전두환대통령 및 각료 등 국제적으로 최고의 보호인물에 대한 테러 행위를 자행하였다(국가안전기획부, 1985:435), 또한 1983년 5월에는 항공기 내에서 행한 범죄 및 기타 행위에 관한 협약에 가입한 후 KAL858기 폭파사건을 자행하여 무고한 115명의 승객전원을 살해하는 잔혹성을 보여주었다(최윤수, 2001:22).

20) 「조선일보」, 2001, 5, 4.

<표3-1> 북한의 대남 국가요인 테러리즘 사례

발생일자	사건개요	테러형태	장소
46. 9. 12	이승만 박사 암살 미수	권총저격	연도 (창경궁앞)
48. 10. 18	이승만 대통령 암살 미수	원격폭파	연도 (효자동)
68. 1. 21	박정희 대통령 암살 미수	무장공비습격	청와대
70. 6. 22	박정희 대통령 암살 미수	폭파기도	국립묘지 (현충문)
74. 8. 13	박정희 대통령 암살 미수	폭파기도	경희루 석교
74. 8. 15	박정희 대통령 암살 미수 (육영수 여사 피격)	권총저격	국립극장
81. 1~ 82. 2	전두환 대통령 암살 미수	사전체포	필리핀
83. 10. 9	전두환 대통령 암살 미수 (사망 17, 부상 14)	원격폭파	버마 (이용산묘소)

## 2) 불법무기 확산에 의한 위협

오늘날 확산되고 있는 불법무기 거래는 모든 국가들에게 그 위협성을 더하고 있다. 이렇게 거래되는 무기들은 주로 소형 무기들로서 사회적으로 큰 위협을 가하고 국가요인 테러에 치명적인 영향을 미치게 된다. 국제범죄조직에 의한 불법무기 거래는 세계 여러 지역에서 발생하는 민족적, 정치적 분규와 내란을 조장할 뿐 아니라 이러한 무기들이 테러 집단들의 손에 들어간다면 한 국가는 물론 세계평화와 안전에 커다란 위협요소가 될 것이다. 특히, 한국의 경우에는 외국선원에 의해 반입된 불법총기가 살인사건에 이용되는가 하면 플라스틱 권총이나 라이터형 권총, 열쇠고리형 권총 등도 밀반입 되고 있어 사회 안전과 국가안보에 위협요소로 대두되고 있으며, 최근 불법무기 밀거래 및 불법소지가 증가하여 심각한 사회불안을 초래할 뿐만 아니라 조직범죄의 문제와 함께 경호환경에 있어서 큰 위협이라고 할 수 있는 불법무기의 확산 추세는 이제 우리나라도 더 이상 총기의 안전지대라고 할 수 없을 정도로 위협 수위에 도달해 있다고 할 수 있다. 90년대 중반이후 인명 살상용 고성능 불법 총기류가 급속히 확산되고 있으며 현재 경찰청에 등록된 총기류 현황을 살펴보면, 합법적인 수렵용 및 사격용 총기류는 공기총 43만 여정, 엽총 4만 여정 등 47만 여정에 달한다. 이와 같이 합법적인 총기류는 관리상 큰 문제가 없지만, 문제는 불법으로 밀거래되는 총기류의 확산에 있다. 현재 국내에 유통되고 있는 사제 및 불법 총기류는 약 10만여정이 넘는 것으로 추산되고 있으며, 주로 러시아 마피아나 필리핀 갱들을 통해 국내로 밀반입되고 있다. 또한 불법으로 밀반입되어 유통되고 있는 총기류와 더불어 사제총기 제작 또한 큰 위협요소로 대두되고 있다. 전문가도 아닌 평범한 사람이 인터넷에서 사제 총기제작 도면을 입수해 만든 '저격용 사제총'은 단 한번도 총을 쏘보지 않은 여성이 정확하게 표적을 맞힐 만큼 정교하게 만들어졌다. 사제총 제작 기술은 우리나라가 세계 최고 수준이라고 할 만큼 기술이 정교하고, 조직폭력배들 사이에서도 사제총기가 심심찮게 유통되고 있는 현실에 있다. 이러한 불법총기 및 사제총기는 어떤 특정 세력들로부터 사주 받은 조직폭력배 및 불순한 의도를 갖고 있는 위협자들에게 손쉽게 구할 수 있는 도구로 작용하고 있으며 "마음만 먹으면 누구나 손쉽게, 얼마든지 총

을 구할 수 있다"라는 현실이 국가요인에 대한 테러위협을 더 한층 가중시키고 있다.

### 3) 마약류 상습 복용자에 의한 위협

전 세계적으로 급속히 번져나간 마약류는 개인의 신체적·정신적 파멸과 함께 가정의 파탄, 사회규범의 파괴, 범죄의 증가 등 심각한 사회문제를 야기하고 있으며, 21세기 들어와 국제화가 더욱 심화되면서, 지구촌간의 빈번한 교류는 마약류 사범에 있어서도 어느 한나라만의 문제가 아니라 전 세계 인류공동의 관심사가 되고 있다. 우리나라는 지금까지 마약<sup>21)</sup> 등 남용약물의 안전지대로 여겨졌으나 최근 마약류사범 수가 급증하고 있고 마약류 남용계층도 특정계층의 사람들로 부터 점차 지연령화, 다양화되고 있으며 특히, 엑스터시 야바 등 신종마약이 젊은 층에 급속히 확산되어 심각한 사회문제로 대두되고 있다. 우리나라의 마약류 오·남용은 1980년대 초반까지만 해도 기지촌 특수업태부, 연예인 또는 유흥종사자 등 특수계층에 국한되어 발생하였으며 1985년 1,190명을 기점으로 1990년에는 4,222명, 2001년에는 7,167명으로 600%이상 증가했다. 또한, 1960년대까지는 앵숙·아편 등의 마약이, 1970년대에는 대마초 흡연이, 1980년대는 일본으로부터 유입된 각성제인 메스암페타민(히로뽕)이, 2000년대 들어와서는 신종마약인 야바·엑스터시 등 ATS 관련 신종마약이 투약사범의 주류를 이루고 있다. 약물범죄자가 비약물범죄자 보다 연령과 소득이 높고 고학력인 점을 볼 때 국가요인이 참작하는 행사장에 쉽게 접근할 수 있는 재층임을 알 수 있다(류철원, 1992:183). 약물남용은 남용자의 신체적, 심리적 기능에 영향을 주어 공격적 또는 폭력적 행동을 유발시킨다고 보고 있다. 구체적으로 암페타민류, 코카인 같은 중추신경 흥분제와 마리아나, LSD, PCP와 같은 환각제는 남용자로 하여금 환각증상이나 편집광적 증상을 유발하여 공격적이고 폭력적인 행동을 유발한다(최영신, 1993:31). 또한 약물남용으로 인한 폭력행동의 과정이나 방향을 예측하기가 어렵고 무차별적이어서 국가요인 주변에서 언제든지 위해행위로 연결될 수 있다. 약물남용은 개인적인 특성에 따라 증가하는데 남용하는 이유는 다음과 같이 다양하다. ①사회와 지배계층에 대항하거나 반항하기 위한 경우, ②걱정을 줄이기 위한 경우, ③자신의 잘못된 행동에서 벗어나기 위한 경우, ④상대방의 관심, 애정을 얻기 위한 경우, ⑤두려움, 충동심 등을 억제하고 책임을 회피하기 위한 경우 등이 알려져 있다(정희선, 1997:110). 이와 같이 각종 마약류 오·남용에 의한 중독자들은 국가요인 위해에 큰 위협요소로서 작용하며 이들은 계획적인 공격행위의 개연성이 있다고 할 수 있으나, 충동적이고, 우발적인 돌출 위해행위를 저지를 가능성이 더 높다고 할 수 있다. 그리고 한편으로 이러한 각종 마약류의 급속한 확산은 바로 마약범죄로 이어지고 사회 안전에 심각한 위협세력으로 등장하게 되며 아울러 국내의 마약조직이 외국의 마약관련 국제테러조직과 연계될 경우 국가요인 경호에 심각한 위협요소로 나타날 수 있다.

21) 마약이라 함은 앵숙·아편·코카인 및 아편에서 추출되는 모르핀, 코데인 등의 천연마약과 염산페치딘, 메사돈과 같은 화학적 합성품으로 구분되며, 현재 우리나라에서 규제되고 있는 마약 성분의 종류는 약 110여종에 이르고 있다.

#### 4) 정신질환자에 의한 위협

정신질환자는 마약중독자와 더불어 현대사회의 병리현상으로 더욱 증가하고 있는 추세에 있다. 최근 보건복지부 통계에 의하면 우리나라 전체인구의 약 2%정도에 해당되는 100만 여명이 정신치료를 받아야 할 대상이고 그 중 입원하여 치료를 받아야 할 대상자는 전체 환자의 약 10%인 10만 여명에 달한다. 정신질환자의 위험성 예측은 매우 어려운 일이다. 그러나 주요 요인 테러범들을 살펴볼 때 많은 경우에 있어서 정신분열증 같은 정신질환자들이다. 특히 이들은 일반 범죄자보다 살인 등의 강력범죄를 범하는 비율이 5~6배 높다. 이중 정신분열증(Schizophrenia)환자는 대개 남자로서 체계화된 망상의 만성증상에 시달리고 있고, 정동장애(affective disorders)환자는 일정기간 우울하거나 들뜬 기분의 장애 즉, 우울증과 조증에 시달리며 우울증 환자는 주로 살인과 절도 범죄를 저지르며, 정신지체(mental retardation)환자는 적응적 행동에 결함이나 장애를 나타내고 스트레스에 잘 적응을 못하여 쉽게 좌절하거나 폭발하는 성향이 있으며 반사회적으로 행동하는 경향을 보여준다. 이들 정신질환자들은 대부분 만성 환자들로 전문적인 치료를 받지 못하고 방치되는 경우가 많아 언제든지 경호대상자 주변에 나타날 수 있다(박강우, 1995:37). 정신질환자에 의한 민원제기 및 기타 목적으로 한 청와대 방문현황을 살펴보면, 1991년부터 증가하기 시작하여 1993년 문민정부 이후(1993년: 223건, 2003년: 563건<sup>22</sup>) 급속하게 증가하기 시작하였다. 청와대를 방문하는 대부분의 정신질환자는 종교적인 광신도, 과대망상증, 피해망상증, 비공격성향의 횡설수설하는 사람이 대부분이나 일부는 칼이나 시너 등을 소지하거나 경비중인 근무자를 폭행하는 등 공격성향의 환자도 적지 않은 것이 현실이다. 공격성향을 가진 일부 정신질환자(과대망상증, 소영웅주의자)들의 집요함과 충동성·과단성은 치명적인 요인 위협요소로서 작용할 수 있다. 최근 “청와대 정문 차량 들진사건”<sup>23</sup>과 “청와대앞 차량방화 들진사건”<sup>24</sup>가 발생하는 등 과거의 소극적인 방법에서 보다 적극적인 행동 방법으로 실행에 옮기는 등 정신질환자에 의한 국가요인 위해 및 위협요소는 점차 증가할 것으로 예상된다. 국내에서는 지난 1984년 5월 6일 로마 교황 “요한 바오르 2세” 국민 방한시 정신질환자에 의한 장난감 권총 위해 기도사건<sup>25</sup>이 발생한바 있으며, 미국의 경우 근·현대에 있어서 4명의 대통령이 암살을 당했지만, 그중 2명의 대통령이 정신질환자에 의해 암살당하는 등 국가요인 위해 사례에 있어서 정신질환자에 의한 위협요소는 매우 높다고 할 수 있겠다. (<표3-2>참조)

- 
- 22) 상기자료는 청와대 외곽 치안을 담당하는 서울경찰청의 자료로서 원거리 차단, 집계미비 등으로 인해 부정확하며, 실체는 상기자료보다 훨씬 많은 심신장애자가 청와대를 방문한다고 볼 수 있다.
- 23) 본 사건은 2001년 정신질환자 ○○○이 승용차 운행 중 광화문 프레스넨타 앞에서 교통사고를 낸 후 청와대 방향으로 도주타 주변 근무자가 검문하자 이에 불응하고 정문으로 돌진, 정문 파손 후 바리케이트에 걸려 정지된 사례.
- 24) 본 사건은 2003년 정신질환자 ○○○이 아반떼 승용차량을 운전하다가 종로구 삼청동 소재 삼청공원 부근에서 차량 내부에 시너 2리터를 뿌리고 총리공관 앞을 경유하여 춘추관 앞으로 이동하였다. 춘추관 앞에서 차량을 방화한 후 운전자는 뜨거워서 뛰어내리고, 불이 붙은 차량은 약 7미터 정도 이동하다가 반소된 사례.
- 25) 본 사건은 1984년 5월 6일 정신질환자 이준규(남, 22세, 명지대 학생)가 단순한 호기심과 영웅심리에 의한 범행으로, 서울 중구 중앙극장앞 도로 환영군중 속에서 있던 법인 이 도로 앞을 지나가는 로마교황 “요한 바오르 2세” 차량대형 앞으로 달려 나가 장난감 권총(떡총)을 발사한 사건임.

<표3-2> 정신 질환자에 의한 요인위해 기도사례 (서상열, 1998:43)

구분	일시	내용	용
미대통령 링컨암살	1865. 4. 14 (미 국)	광신적인 남부군 지지자인 범인 "부스"(연극배우)는 남부군 리장군이 항복하였다는 충격으로 링컨 대통령의 암살을 결심하고 치밀한 계획하에 포드 극장에서 연극 관람중인 대통령에게 접근하여 권총으로 저격	
미대통령 제임스 카필드 암 살	1881. 9. 19 (미 국)	종교적 광신자인 "찰스기토"는 자기가 자발적으로 선거연설을 하였다면서 대통령 당선 후 그 대가로 파리주재 영사임용을 요구하다 거절되자 "하나님이 자기를 보내어 대통령을 제거시키라"는 광적인 생각으로 열차역에서 권총으로 암살	
로버트 케네디 의원암살	1968. 6. 6 (미 국)	범인 "서한"은 요르단인으로서 범행직후 "나의 조국을 위해 총을 쏘았다"고 말하였으며 친 이스라엘 정책을 지지하는 케네디 의원을 증오, 원한을 품고 LA에서 대통령 후보 예선 대회 승리후 기자회견장으로 가는 도중 권총저격	
미대통령 레이 건 암살기도	1981. 3. 30 (미 국)	정신질환 치료를 받은 바 있고 또한 신나치당에 가입한 적이 있는 범인 "이츠크"는 부유한 가정에서 출생하였으나 가정에서의 소외, 대학 중퇴, 실직 등으로 열등감에 싸여있던 자로 작사량하고 있는 배우 "조디 포스터"의 관심을 얻기위해 호텔 앞에서 대통령 저격	
교 황 바오로2세 위해기도	1984. 5. 6 (한 국)	선천적으로 우측눈이 불구자로 유년시절부터 열등의식에서 자라난 범인 "이츠크"는 정신분열증 환자로서 방한중인 교황이 "벗이 좋아 한국에 왔다"는 말을 TV를 통해 듣고 호기심과 영웅심리의 복합상태에서 장난감 딱총으로 교황을 놀라게해 주기 위해 범행	
찰스 왕 태 자 피 습	1994. 1. 25 (호 주)	범인 "데이비드 강"은 평소 우울증세를 보이는등 정서적으로 불안하여 정신과의사와 상담경험이 있는 자로 캄보디아 난민 문제에 관심을 촉구해 오던 중 언론 및 일반인의 주위를 끌기 위해 영웅심리 상태에서 육상경기 출발 신호용 권총으로 왕세자 피습	
김수환 추 기 경 피 습	1994. 4. 3 (한 국)	범인 "김영환"은 정신질환으로 '73년 군 제대한 자로 김추기경이 "하나님을 이용해 내 지혜를 통제하고 생각을 어지럽혀 사회 생활을 할 수 없게 해" 면담을 요청하였으나 들어주지 않아 추기경 덤미를 잡고 목덜미 1회 구타 등 행패	

### 5) 범죄조직에 의한 위협

조직범죄라는 용어는 일반인들에게 더 이상 낯선 용어가 아니다. 마피아(Mafia), 야쿠자, 삼합회, 러시아 마피아, 신디케이트(Syndicate), 알 카포네(Al capone) 등 일련의 조직범죄 집단이나 인물에 대한 용어들은 일반대중에게 널리 알려져 있다. 조직범죄는 전통적으로 그들의 목적을 위하여 폭력·살인 및 불법무기류 거래, 마약 밀매, 밀수 등 각종 불법적인 활동을 하고 있으며, 최근에는 합법을 가장하여 기업을 경영하는 등 그들의 활동영역이 미치지 않는 분야가 없다. 특히 해외 범죄조직과 연계하여 국제화되고 합법적 사업까지 그 영역을 확대하고 있으며 그 잔인성은 날로 더해가고 있다. 많은 사람들이 공포심을 느끼며 대중생활의 거의 모든 분야에 영향을 미칠 정도로 심화되고 있는 실정이다. 현대사회에 있어서 주요한 특징 중의 하나가 바로 조직화 현상이다. 이러한 현상은 단순히 일상생활에서 대중들의 모임 또는 결합체에 한정되지 않고 범죄에까지 조직화 현상이 두드러지게 나타나고 있다. 한국의 조직범죄<sup>26)</sup>는 과거에는 주로 국내범죄에 국한되어 있었으나 개방화·국제화 이후에 국제범죄조직과 연계하거나 외국 범죄조직이 한국에서 활동할 우려가 점차 높아져 가고 있다. 범죄의 다양화와 증가는 암살과 테러의 국제화를 유발한

26) 2002년 경찰청에서 관리하고 있는 폭력조직수는 194개파로 조직원은 4,052명에 이른다. 조직폭력배수가 가장 많은 지방은 경기도로 25개파 576명에 이르고, 그 다음으로 전라북도가 15개파 424명, 전라남도가 15개파 408명이다(경찰청 형사과, 2002).



다. 인구의 도시집중과 주거지역의 밀집화, 산업시설 및 산업지역의 증가는 범죄 유발요인을 낳게 하여 각종 범죄의 양적 증가와 범죄의 도시화·흉악화 등 질적 변화를 가져오게 되고, 교통수단의 발달과 1일 생활권의 확대는 범죄의 기동화·광역화 및 도시범죄의 지방교류 등을 촉진하게 되며, 과학기술의 이용, 풍부한 정보의 활용은 범죄의 지능화·조직화 등 질적 변화를 초래하게 된다. 또한 경제생활의 향상은 폭리범죄, 신용범죄, 특허범죄 등의 경제사범을 증가시키고, 국제교역 및 교류의 증대는 범죄의 국제화를 초래하여 범죄조직의 국제화, 범죄수법의 국제교류 뿐만 아니라 관세범죄, 외자범죄, 밀수범죄, 국제밀무역 등의 증가를 가져오게 된다(경찰대학, 1998:331-335). 특히 날로 조직화, 과학화, 무장화 되고 있는 국내 범죄조직 단체와 국제테러 조직과 연계하여 국가요인에 대한 직·간접적인 위해기도가 우려된다고 할 수 있겠다.

## 6) 국내 불법체류자에 의한 위협

국내에 거주하는 조선족이나 이슬람권 국가의 노동자들에 의한 우발적이거나 또는 불순세력에 의한 사주 및 연계 등 사전 주도면밀한 계획으로 국가요인에 대해 위협을 가할 개연성이 있다고 할 수 있겠다. 조선족이나 이슬람권 국가의 노동자들은 코리안 드림을 꿈꾸고 고향에서 막대한 비용을 지급하며 한국에 왔지만 실질적으로 이들을 기다리고 있는 것은 열악한 근무여건, 저임금, 그리고 불법체류자라는 신분이다. 이러한 현실은 이들에게 이상과 현실 사이에서 상대적 박탈감을 느끼게 하고 있다. 이러한 상대적 박탈감은 코리안 드림에 대한 기대가치와 실익 사이의 괴리에 의해 발생하는 것으로 이들의 기대가치에 부응하지 못할 경우 결과적으로 사회·심리적 좌절감이 형성되고 이것은 곧 폭력행위로 발전할 가능성이 있다는 것이다(우범형사정책연구회 譯, 2000:181-183). 법무부 출입국 통계자료('03. 1. 21. 현재)에 의하면, 총 155개 국가에서 289,239명이 국내에 불법으로 체류하고 있으며, 중국이 가장 많은 149,346명이며 그다음에 태국 19,934명, 필리핀 18,128명으로 아시아 국가들이 주류를 이루고 있다. 그리고 이슬람권 국가의 국내체류자는 약 10만여명에 달하고 그중 30% 가량인 3만여명이 불법체류자인 점을 감안할 때, 이슬람권 국가의 불법체류자들에 의한 국가요인에 대한 테러 위협요인은 높다고 할 수 있겠다. 그리고 조선족은 이념의식이 부족하고 남한 사회병리현상에 대한 강한 거부감이 있기에 북한에서 파견되거나 국내에서 활동 중인 고정간첩에게 포섭되어 직·간접적으로 테러수단에 이용될 우려가 있다. 또한 중국에서 북한의 공작원에게 포섭되어 이념교육을 받은 조선족이 국내에 잠입하여 고정간첩으로 활동하거나 국내 불만세력과 규합하여 요인테러를 자행할 가능성을 배제할 수 없다. 그리고 오사마 빈 라덴(Osama bin Laden)추종자인 알카에다(Al-Qaeda) 조직이나 반미적인 회교국가의 테러리스트가 노동자로 가장하고 국내에 잠입하거나, 유·무선 통신망을 이용하여 국내 현지에 불만 있는 이슬람권국가 노동자 세력을 규합·포섭하여 끔찍한 테러를 자행할 가능성도 더욱 높아 보인다.

<표3-3> 국가별 불법체류자 현황(총 155개국 / 289,239명)

국 가	중 국	방글라데시	필리핀	몽 골	태 국
불법체류자	149,346	16,170	18,128	13,638	19,934
국 가	베트남	파키스탄	우즈베키스탄	러시아	기 타
불법체류자	14,445	6,369	7,540	4,626	39,043

※ 출처 : 법무부 출입국 통계자료, 2003. 1. 21

<표3-4> 이슬람권 국가의 국내 체류현황

구분	국가	총 계	테러지원 국가 및 관련 국가							기타	
			소계	이란	이라크	수단	리비아	시리아	쿠 바		아프간
총 체류자		93,376	3,015	2,549	57	132	91	88	10	88	90,361
불법체류자		29,778	870	821	3	7	9			30	28,908

※ 출처 : 법무부 출입국 통계자료, 2004. 4.

### 7) 좋지 못한 조건(adverse conditions)에 있는 사람들로부터의 위협

좋지 못한 조건(adverse conditions)이란 개인이 처해 있는 환경이 다른 사람에 비해서 좋은 조건이 아님을 의미한다. 예를 들면, 사회경제적 지위가 낮은 경우, 빈곤, 실직, 불평, 같은 조건 등이 범죄 행동의 원인으로 지적된다(홍성열, 2000:202). 불공평성(inequity)의 지각이 범죄의 원인이라는 주장은 많은 연구들에서 찾아 볼 수 있다. 죄를 지은 사람이 부끄러워하기보다는 오히려 분노로 가득 찼다는 것은 그들의 얼굴에 사회의 불공정이 표현되고 있음을 알 수 있다. 인간에게 있어서 좌절은 공격 충동을 일으키고, 이 충동은 공격 행위를 유발하게 된다. 좌절은 감정적 분노를 의미한다. 즉 분노의 주요 원천은 욕구 좌절이다. 욕구 좌절은 어떤 목표를 향한 행동이 방해되거나 못하게 되었을 때를 말한다. 인간에게 있어서 좌절로 인한 감정적 분노는 공격적 태도와 행동을 야기하는 경향이 있다. 급격한 사회 발전의 이면에 이러한 좋지 못한 조건에 처해 있는 일부 사람들로부터 단지 세상이 싫다는 이유만으로 “너 죽고 나죽자는 식”의 공격 메커니즘 욕구 불만으로 인한 공격행동으로 불특정 다수인은 물론 특히 국가요인에 대한 돌발성에 의한 맹목적인 테러위협이 발생할 개연성이 있다고 할 수 있겠다.

## IV. 국가요인 테러리즘의 대응체제 구축방안

### 1. 對테러리즘 정책의 새로운 패러다임 추구

국가요인 테러에 효과적이고 효율적으로 대처하기 위해 국가 對테러 정책의 추진방안은 “테러 발생의 최소화”와 “테러피해의 최소화”를 지향하는 것이다. 이를 위해 최선의 방법은 예방정책이라고 할 수 있다. 따라서 테러에 대한 기본적인 대응 방향을 설정하고 국가의 노력과 함께 국제적 수준에서도 지속적인 노력을 기울여야한다. 일반적인 정부의 테러에 대한 대응 정책은 사전 예방책(preventive measures)마련과 테러사건 발생 후 대응하는 위기관리(crisis-management)로 나눌 수 있다. 이와 같은 정책 분류는 테러를 근절시키기 위한 방법으로서 장기적인 안목을 견지하는 의미의 사전적(事前的)對테러와 단기적이며 적극적인 의미로서의 테러발생 현장에서 대응처리인 사후적(事後的)對테러를 의미한다. 테러리스트 조직을 사전에 파악하고 거점을 확인하여 조직을 와해시키거나 조직원들을 체포함으로써 테러를 사전에 예방하는 것이 사전적 對테러의 개념이며, 예방활동에도 불구하고 국가요인 테러사건이 발생했을 경우 현장에서 사건을 처리하는 노력은 사후적 對테러의 개념이다. 그러나 이러한 대응책의 구분은 발생 사건의 상황에 따라 달라지기도 한다. 사건의 발생과 동시에 종결되는 요인암살, 폭탄공격, 자폭테러 등과 같은 경우 사건 조사나 테러리스트 검거 이외에는 전혀 손을 쓸 수 없기 때문에 사건발생 자체를 사전에 차단하는 것이 필수적이라는 측면에서 사전적 對테러에 적극적이어야 하며, 요인납치 등과 같은 사건이 발생할 경우에는 사건의 진행이 장기화되는 경우가 빈번하기 때문에 신속한 인질 구출에 역점을 두어야 하므로 사후적 對테러가 중요시되기도 한다. 최근 국가 요인테러사건은 주로 암살 및 폭탄공격, 자폭테러로 인해 한순간에 상황이 종료되는 경우가 대부분인 점을 감안할 때, 예방이 최선책임을 명심하고 사전적 對테러 활동에 정부의 對테러 관련기관들은 국가요인 테러리즘에 대한 대응 업무 추진을 위해 테러리즘 대응활동 운영체제 개선 및 대응조직의 효율적인 설치, 운영 등 對테러 정책의 새로운 패러다임으로 명확한 방향 설정과 정책개발을 추진해야 한다.

### 2. 국가요인 테러리즘의 사전 예방대책 활동 강화

국가요인테러 대책의 목적은 위기관리나 사후 처리에 능숙한 기술성을 과시하는 데 있는 것이 아니고 사전 치밀한 예방활동으로 테러 발생을 사전에 억제하는 데 있다. 따라서 테러의 근원적 해결을 위해서 테러단체의 정체를 정확하게 파악하고 테러리스트의 사전 검거, 자금 및 무기 지원 봉쇄, 그리고 테러 네트워크의 국제적 연결고리를 차단시키는 등 사전 경호정보활동을 강화하여야 한다. 효과적인 對테러활동을 위해서는 1차적으로, 평시 국내·외 유관기관간의 정보교류 및 공조체제를 견고하게 구축하여 예상 및 문제테러 집단의 테러목적, 테러동기, 행동절차, 조직구성 등에 관한 상호 정·첩보교환과 더불어 주요 국제테러조직이 상존하는 지역의 정보활동을 강화하고 관련기관과의 국제교류를 강화하여 테러 동기유발에 대한 분석능력을 강화하고 테러징후에

대한 조기경보체제를 유지하는 등 경호정보활동 강화 및 국내·외 유관기관과의 협조체제를 공고히 구축하여야 한다. 2차적으로, 지속적인 對테러 예방활동 시스템을 강구하기 위해 사전 경호 안전대책활동을 철저히 하고 국내·외 위해 인물에 대한 동향감시 및 정확한 위협요인 분석에 근거한 안전관리를 실시하는 등 인적·물적·지리적 취약요소에 대한 완벽한 안전조치를 실시하여야 하며, 아울러 대통령경호실, 국정원, 법무부(검찰, 출입국관리국), 국방부(합참,기무사), 경찰청, 관세청 등 국내 유관기관간의 실시간 정보공유가 가능한 전용 “國家 對테러 統合시스템(가칭)”의 네트워크를 구축하여, 신속한 테러정보의 교환과 함께 구체적 내용제공으로 실질적인 안전활동 및 경호조치와 우발사태에 대비하며, 테러발생시 즉각적인 대응태세의 유지가 가능토록 하여야 한다. 끝으로, 국가요인 경호활동에 인적, 물적 취약요소의 안전대책 활동을 강화하기 위해 먼저 국내·외 마약조직에 대한 철저한 계보파악, 동태 감시 및 마약 관련 정보 수집을 위하여 대내외의 관련기관과의 평시 협조체제를 유지하는 등 마약사범 및 향정신성 약물 중독자에 대한 철저한 동향 감시가 필요하며, 정신질환자에 대한 명확한 실태파악과 조기발견 그리고 효과적인 관리체제를 강구하고 경호위해성 정신질환자를 파악하여 리스트화 하여야 한다. 또한 국내 조직폭력 집단의 각종 불법적인 활동과 날로 조직화, 무장화 되어가는 국내·외 조직폭력의 범죄 집단에 대한 철저한 동향감시와 더불어 불법 총기류 유통 근절대책과 국내 불법체류자에 대한 명확한 실태파악과 관리가 이루어져야 하며, 특히, 이슬람권 국가의 불법체류자에 대한 철저한 관리를 실시하여야 한다.

### 3. 효율적인 위기관리 시스템 및 국제공조체제 구축

국가요인의 암살과 테러행위로부터 안전하게 보호하기 위해서는 사전 예방활동인 인적, 물적, 지리적 취약요소를 분석, 파악하고 경호환경적 위해요소를 분석하여 완전무결한 예방경호 즉, 사전 안전활동으로 경호위해요소의 사전제거에 총력을 집중하는 것이 테러방지의 최선의 방책이다. 따라서 위협상황 판단 및 테러정보 입수 등 위기상황을 선별하여 행사장 주변에 對테러 지원반을 운용하며, 정보 및 테러진압 기동부대를 외곽지역에 배치하여 테러위협 분석에 따른 공격루트 및 방법을 사전에 선점 및 차단하고, 관련부서별 우발사태시 방호·대피·대적·탈출 등 즉각적인 조치를 위한 개인 및 팀별·부서별 행동요령 및 상황처리 등 조건반사적 행동체제를 강구하는 등 효율적인 위기관리 시스템을 구축하여야 한다. 그리고 테러방지를 위해 국제 사회에서 채택하고 있는 방법 중의 하나는 테러조직에 대한 정치·경제적 제재 조치이며 이것은 테러를 직접적으로 자행하거나 테러단체를 직접 혹은 간접적으로 지원하는 국가들을 테러국가로 분류하여 대사관의 폐쇄와 외교관들을 추방하는 등 국제사회로부터 철저히 고립시킴으로써 테러 정책을 포기하도록 하는 방법이다. 이와 같은 정치적 제재와 함께 국제사회의 긴밀한 협력하에 경제적 제재를 부과하는 방법도 효과적이다. 테러 근절을 위한 정치·경제적 제재 조치는 한 나라만의 시도로는 실질적인 효과를 얻을 수 없으며, 여기에는 국제 사회 전체의 협력과 적극적인 의지가 뒤따라야만 가능하다는 것을 깊이 인식해야 한다. 또한 많은 전문가들이 테러를 최소화하기 위한

방법으로 제시하고 있는 것 중의 하나는 공권력을 갖춘 국가가 테러리스트를 예외 없이 법의 정의 앞에 세우고 엄격하게 처벌하는 단호한 자세와 의지를 가지는 등 테러리스트에 대한 처벌을 강화하여야 한다. 현재 테러의 규제에 관한 국제 협약들은 개개의 특정 테러행위를 범죄로 규정하고 테러리스트에 대해 엄중한 형벌로써 처벌할 것을 규정하고 있다(정형근, 1992:200-201). 하지만 날로 난폭한 형태로 발전해 가는 테러리스트들에 대하여 관련 국가들은 테러리스트들의 보복이 무서워 엄중한 처벌을 하지 않고 있고, 단지 타국가로 추방함으로써 문제를 해결하기도 한다. 테러에 대한 예외 없는 억제와 처벌의 강화를 위해서는 관련 국가간의 협조 정신이 무엇보다 중요하다. 이러한 협조 정신은 전세계 어떤 국가도 테러로부터 완벽하게 안전하지 않다는 인식에 따른 국제 사회의 연대 의식에 기초를 두어야 할 것이다. 이러한 협조 정신과 연대의식의 강화는 심각해져 가고 있는 테러의 근절은 물론 국제 평화와 국제 질서 유지에도 크게 기여할 수 있을 것이다.

#### 4. 국가요인 테러리즘에 대한 대응능력 강화

오늘날 급변하는 국제정세는 경호환경의 변화와 점증하는 위협은 국가요인 테러리즘의 효율적·합리적 대응체제 구축을 위해 국가경호기관인 대통령경호실의 조직개편 및 임무조정 등 경호시스템의 진일보된 변화를 요구하고 있다. 최근 확산되고 있는 국제테러리즘 및 국·내외 경호환경의 악화에 효율적인 대처를 위해 한국의 국가경호기관인 대통령경호실이 국가요인 테러리즘에 대한 대응능력을 강화하기 위해서는 무엇보다도 경호주체가 독립기관으로서 고도의 전문성을 바탕으로 한 효율적·미래지향적 시스템이 이루어져야 하며, 대통령 1인의 경호기구가 아닌 전·현직 대통령경호 뿐만 아니라 우리나라 헌법상 대통령 유고시 직무대행자인 국무총리를 비롯한 국회의장·대법원장 및 대통령 선거시 국회 교섭단체 정당의 공식후보자 그리고 방문하는 외국의 국가요인 등 경호대상을 대폭 확대하여야 하며, 명실상부한 국가요인 경호기관으로서 기능과 편제를 확대하는 등 시스템을 보완·발전 시켜나가야 한다. 그리고 테러리즘 대응 프로그램의 개발 및 합법적인 테러방지법의 제정·보완을 위해 국내에서 발생 가능한 국가요인 테러발생 유형을 분석하고, 테러유형별 발생 특성, 대응체제, 전략, 법 적용, 테러피해평가의 산정 등 대응프로그램 개발이 시급히 이루어져야 한다. 최근 국가정보원이 “테러방지법”의 국회통과가 쉽지 않자 국정원은 최근 유관기관의 협의를 거쳐 국가대테러활동지침(대통령훈령 47호)을 개정하여 테러관련 정보를 통합 관리하는 테러정보 통합센터를 국정원 산하에 설치하여 업무를 시작하였다.(05. 4. 1) 테러의 예방·방지와 신속한 대응에 필요한 사항을 정해 테러로부터 국가안보 및 국민의 생명과 재산을 보호하기 위해 對테러 관련 법규를 합법적인 절차에 의한 제정·보완하고 전담기구와 기능을 강화하여야 한다. 또한 反테러 관련 12개 국제협약<sup>27)</sup> 중 우리나라가 가입하지 않은

27) [테러관련 12가지 특별국제협약]

- ① 항공기 내에서 범한 범죄 및 기타 행위에 관한 협약
- ②항공기의 불법 납치 억제를 위한 협약
- ③민간 항공기의 안전에 대한 불법적 행위의 억제를 위한 협약
- ④민간 항공기의 안전을 위한 몬트리올 의정서
- ⑤외교관 등 국제적 보호인물에 대한 범죄의 방지 및 처벌에 관한 협약
- ⑥인질역

3개 협약의 가입을 위한 국내법 정비 등 조속한 가입 추진과 함께 국가 총력대응체제를 구축해야 한다. 아울러 뉴테러리즘의 확산으로 테러장비의 고도화·과학화와 함께 더욱 치밀하고 첨단화된 국제 테러리즘에 대처하기 위해서는 무엇보다도 對테러 관련 임무를 수행하는 요원들에게 선진화된 교육훈련시스템에 의한 강도 높은 체계적인 훈련이 무엇보다도 요구되는 시점에 있다고 할 수 있다. 최근 국가요인에 대한 암살 및 테러리즘 형태는 날로 고도화 되면서 장비 또한 첨단화되는 추세에 있어 경호임무수행에 많은 어려움이 따르고 있다. 그리고 민주주의 발달은 개인의 기본권의 인식이 높아져 경호활동에 많은 영향을 끼치며 과학적인 경호활동을 위해서는 경호기법이 과학화되어야 한다. 과학적 기법의 요체는 국민 불편을 최소화하고 경호대상자의 신변의 절대적 안전을 위해 경호활동 범위를 최소화하여 집중적이고 입체적으로 관리하며, 위장 및 기만전술로 행사의 보안성을 최대한 유지시킨다. 특히 본대 기동수단 위장, 승하차 지점의 불시 변경 및 본대 차량 기동간 구간별 수시 대형 변경으로 연도에서의 테러 공격시 위해기도가 실패 되도록 유도하는 등 위장 및 기만기법<sup>28)</sup>을 최대한 활용하며, 아울러 첨단화된 경호장비를 이용 행사장내 사전 매설된 원격조정<sup>29)</sup>에 의한 폭발물을 사전에 탐지 제거 또는 원격조정 시스템을 무력화 시키는 등 첨단장비의 활용 및 개발을 지속화하며, 요인 방호장비 및 순간제압 등 대적용화기의 개발과 최신 검색기, 첨단 통신장비 및 감시장비 시스템을 지속적으로 개발·운용하는 등 경호기법 및 장비의 과학화가 강구되어야 한다.

## V. 결 론

현대사회에서 끊임없이 지속되고 있는 크고 작은 국가요인 테러리즘은 사회와 국가의 안전에 심각한 영향을 미치고 있으며, 사회질서와 국가통치 질서에 큰 혼란을 초래하고 있다. 특히, 미 9·11테러사건 이후 미국의 反테러 전쟁에 동참한 대한민국은 국제테러조직으로부터 수차례에 걸쳐 테러대상국으로 지목되는 등 테러 위협이 증대되고 있으며 또한 국내에서의 정치, 경제, 사회, 문화 등 여러 부문의 이해관계 및 갈등으로 자생적·잠재적 위해 요소의 증가로 인해, 경호를 책임지고 있는 국가경호기관인 대통령경호실과 관련 공안기관, 정보기관 등이 국가요인에 대한 테러에 대비하고 있으나, 요인테러의 방법과 수법이 더욱 과학화, 고도화되고 잔인해지고 있어 국가요인에 대한 신변보호활동에 심적 부담감은 날로 증대되고 있다. 국가요인의 절대적 신변안전을

류방지에 관한 국제협약 ⑦핵물질의 방호에 관한 협약 ⑧항해의 안전에 대한 불법적 행위의 억제 위한 협약 ⑨대륙붕상에 고정된 플랫폼의 안전에 대한 불법적 행위의 억제를 위한 의정서 ⑩가소성 폭약의 탐지용 식별조치에 관한 협약 ⑪ 폭탄테러 억제를 위한 국제협약 ⑫테러자금 조달 억제를 위한 국제협약. 한국은 위 협약 중 ⑧⑨⑩ 3가지 국제협약을 제외하고 9가지 국제협약에 이미 가입했다.

28) 기만기법 : 위해기도자로 하여금 위해기도를 포기하거나, 위해기도가 실패되도록 유도하는 계획적이고도 변칙적인 경호기법.

도모하기 위해 국가요인 테러 위협환경과 그 경로를 차단해야하며, 이에 대한 효율적인 대응방안이 강화되어야할 실정이다. 따라서 이에 대한 대응체제 구축방안으로서, 첫째, 최근 국가 요인 테러사건은 주로 암살 및 폭탄공격, 자폭테러로 인해 한순간에 상황이 종료되는 경우가 대부분인 점을 감안할 때, 예방이 최선책임을 명심하고 사전적 對테러 활동에 정부의 對테러 관련기관들은 새로운 패러다임으로 방향설정과 정책개발을 추진해야 한다. 둘째, 경호정보활동 강화 및 국내·외 유관기관과의 협조체제를 구축하고, 지속적인 對테러 예방활동 시스템을 강구하며, 인적·물적 취약요소의 안전대책 활동을 강화하는 등 국가요인 테러리즘의 사전 예방대책 활동을 강화하여야 한다. 셋째, 경호작전에 있어서 최선의 방책을 치밀한 사전 예방경호 활동에도 불구하고 뜻하지 않은 우발사태 발생에 대한 대책방안을 강구하며, 테러단체를 직접 혹은 간접적으로 지원하는 국가들에 대한 정치·경제적인 제재를 국제적으로 강화하고, 테러리스트에 대한 처벌을 강화하는 등 효율적인 위기관리 시스템 및 국제공조체제를 구축하여야 한다. 넷째, 최근 확산되고 있는 국제테러리즘 및 국·내외 경호환경 악화에 효율적인 대처와 함께 명실상부한 국가요인 경호기관으로서 국가요인 경호시스템을 보완·발전시켜야 한다. 아울러 국내에서 발생 가능한 국가요인 테러발생 유형분석과 특성, 대응체제, 전략, 법 적용 등 테러리즘 대응을 위한 프로그램의 개발과 함께 합법적인 절차에 의해 테러방지법을 제정·보완하여야 하며, 對테러 관련 임무를 수행하는 요원들에 대한 교육훈련을 강화하고 또한 경호기법·장비를 과학화하는 등 국가요인 테러리즘에 대한 대응능력을 강화해나가야 한다.

결론적으로, 국가요인을 위협으로부터 보호하지 못했을 때, 국가의 안전보장은 중차대한 위협에 처해지고, 사회 혼란으로 인해 막대한 국가적 손실이 발생할 수 있다. 이 지구상에서 절대적이고 완벽한 경호란 결코 가능하지 않다. 단지 절대적이고, 완벽한 경호행위를 추구하기위해 제반작용 요소들을 최대한 가동시켜 국가요인에 대한 암살 및 테러의 가능성을 최소화 하겠다는 의지로 사전 예방적인 차원 즉, 예방경호에 중점을 두고, 각종 테러위해요소를 사전에 제거하는데 총력을 집중하여야 한다.

## 참 고 문 헌

- 국방부(2001). 『국제 테러리즘 - 21세기의 새로운 전쟁』, 서울: 멀티넷.
- 국방대학교(2001). “국제테러현황과 대테러 캠페인”, 세미나 발표논문, 안보문제연구소.
- 국방부(2001). 『화·생·방·미사일 얼마나 알고 계십니까?』, “대량살상무기(WMD) 문답백과”, 서울: 오성기획.
- 김두현(2004). 『현대테러리즘론』, 서울: 백산출판사.
- 김두현(2003). 『경호학개론』, 서울: 백산출판사.
- 김열수(2001). “국제사회의 대·반테러 - 제도화, 한계, 대안”, 한국국제정치학회 학술회의 발표논문.
- 김태준(2002). 「북한의 테러와 테러리즘」, 국방연구 제45권 제1호.
- 류철원(1992). “약물남용범죄와 약물공급 범죄에 관한 연구”, 한국형사정책연구원.
- Readers Digest(1999). 두산잡지, 12월호.
- 미국 S.S 팸플렛(1978). Protective Services.
- 박연호(1991). 『인간관계론』, 서울: 박영사.
- 박형·박찬기·최진태(2002). “국제테러의 원인과 배경”, 「국방연구」, 제45권, 제1호.
- 박휘락·김상범·남길현(2002). “국제테러 대응”, 「국방연구」, 제45권, 제1호.
- 박강우(1995). “정신질환자에 대한 법정치료 및 보호에 관한연구”, 한국형사정책연구원.
- 서상열(1998). “세계 요인테러의 실태분석과 대응방안에 관한 연구”, 동국대 행정대학원 석사학위 논문.
- 상·후쿠오. 남현욱 譯(1985), 「아웅산, 피의 일요일」, 서울: 병학사.
- 여영무(2001). “국제테러리즘 사례와 억제방안”, 제31회 아시아사회과학연구원 학술시민 포럼 발표논문.
- 여영무(1989). 테러리즘과 저항권, 서울: 나남출판사.
- 우범형사정책연구회 譯(2000). 「범죄학이론」, 서울: 길안사.
- 윤명오(2001). “대도시 테러재난과 위기관리”, 서울시립대학교 지진·방재연구소.
- 윤현근(역)(2002). “2001년 세계 테러리즘의 유형”, 국방대학교, 안보문제연구소.
- 이병헌(1994). 일본 경호제도에 관한 연구, 공무원 국비 단기 국외훈련.
- 정희선(1997). “한국에서 남용되는 약물의 현황 및 분석에 대한 고찰”, 한국 형사 정책연구원.
- 정형근(1992). 『국제 테러의 법적 규제에 관한 연구』, 서울: 고려원.
- 조선일보. 2001, 5, 4.
- 최영신(1993). “약물남용과 범죄와의 관계”, 한국형사정책연구원.
- 최윤수(2001). “우리나라도 테러리즘에 안전하기”, 한국공안행정학회, 국제학술회의논문.



- 최진태(1997). 『테러, 테러리스트&테러리즘』, 서울: 대영문화사.
- 최진태(1999). “사이버 테러리즘의 본질과 전망”, 한국 경찰학회지 논문.
- 최진태(2001). “생화학무기: 인류 최후의 적, 독가스에서 탄저균까지” 『신동아』, 11월호.
- 하정호(2001). “굿바이 헌팅턴, 굿바이 아우슈비츠,” 당대비평·평화네트워크 공동기획, 『전쟁과 평화』. 서울: 삼인.
- 허영식(2002). 「지구촌시대의 국제테러, 어떻게 이해할 것인가」, 서울: 한국문화사.
- 황의방·한영탁(역)(2001). 『새로운 전쟁: 빈 라덴 조직과 미래의 테러』, 서울: 도서출판 중심.
- 홍성열(2000). 「범죄심리학」, 서울: 학지사.
- National Intelligence Council.(2000). "Global Trends 2015: A Dialogue About Future With Nongovernment Experts". Washington: U.S. National Intelligence Council.
- Paul R Pillar.(2001). *Terrorism and U.S Foreign Policy*. Washington, D.C.: Brookings Institution Press.
- Brian M. Jenkins, *Terrorism : Current and Long Term Threats*(Santa Monica, CA : RAND, 2001), p.4.
- Paul Wilkinson.(1987). *Terrorism and the Liberal State*, London : Macmillan.
- Simon Reeve, *The New Jackals: RamZi Yousef*.(2001). Osama bin Laden and Future of Terrorism.
- U.S. Department of State.(2001). "Overview of State-Sponsored Terrorism," in *Patterns of Global Terrorism 2000*. Washington: D.C.
- <http://www.nis.go.kr>, 국가정보원.
- <http://www.terrorism.or.kr>, 한국 테러리즘 연구소.
- <http://www.pss.go.kr>, 대통령경호실 홈페이지.

## ABSTRACT

### Proposal on for Response System to primary leaders' Terrorism

Suh, Sang-Yul

Various terrorism in modern society against nation's dignitaries are constantly existing. They damage severely to the society and the nation's security, and they cause disorganizations of social and national rule orders. In order to provide the key figures' perfect protection, the threatening terrorizing environment for primary leaders and the route of terrorism should be intercepted. Effective methods of these are summarized as follow. First, recent terrorism against the primary leaders are mostly assassinations, bomb attacks, and suicide bomb attacks, which terminate in a moment. Therefore, security service agents should keep in mind that protection is the best, and government's anti-terrorism agencies should develop policies and set the directions within a new paradigm to the advance anti-terrorism. Second, advance prevention activities against nation's VIP terrorism should be strengthened, such as strengthening security informational activities, constructing cooperative systems of domestic and international facilities, considering continuous system to prevent terrorism, and intensifying safety counterplans of human and material weak points. Third, international cooperative system should be set to apply economical and political sanctions to nations which support terror organizations in direct or indirect ways, and this system needs to strengthen the punishment against terrorists. Fourth, security systems to protect nation's primary leaders should complement, and developing programs for coping with the terrorism and establishing laws for anti-terrorism should be made. Also, educational training of agents who perform anti-terrorism duties should be strengthened, and scientific techniques and equipment for security should be made to protect primary leaders from terrorism.

[Key Words: primary leaders, terrorism, terrorism against primary leaders, security system, anti-terrorism activity]