

특수경비제도의 발전방안에 관한 연구

A study on develop plan for special security system.

이상원* · 박주현**

〈목 차〉

- | | |
|--------------------|---------------|
| I. 서론 | IV. 문제점과 발전방안 |
| II. 민간경비 관련 이론적 고찰 | V. 결 론 |
| III. 특수경비 실태 | |

〈요 약〉

21세기 사회에 진입하면서 시민의 안전한 삶을 위협하는 범죄와 테러같은 위험요인들이 증가하고 있다. 따라서 개인의 생명, 신체, 재산 등의 안전의 욕구는 증가 할 수 밖에 없다.

국가중요시설은 적의공격으로부터 파괴되거나 기능이 마비가 될 경우에 국가적으로 중대한 영향을 미치는 시설을 말하며, 특수 경비원들이 담당하고 있는 국가중요시설은 적 또는 불순분자, 테러리스트들의 제일의 공격목표가 될 수 밖에 없기 때문에 우리나라에서는 경비가 강화되고 있는 실정이다.

본 연구는 특수경비제도의 현황과 문제점을 검토해보고 발전방안을 모색해보는데 연구의 목적을 두고 있다.

특수경비제도의 발전은 한국민간경비산업의 발전으로 이어지기 때문에 특수경비제도의 발전을 위해서는 이 분야에 근무하는 경비근무자들의 근무환경개선, 유능한 자원의 확보, 보수 현실화, 전문자격증제도의 검색시스템의 개선을 행함으로써 한국민간경비산업의 발전에 가속도를 붙일 수 있을 것이다.

주제어: 민간경비, 경비원, 특수경비원, 국가중요시설, 경비

* 용인대학교 경찰행정학과 교수

** 대구과학대학 경호과 교수

I. 서론

물질문명이 발달하고 다원화되고 복잡해진 21세기 사회에서 각 개인의 안전한 삶을 위협하는 다양한 위험요인들이 증가하고 있는데, 이들 위험요인들은 범죄와 테러를 예로 들 수 있다.

세계무역센터의 항공기 납치충돌사건, 인도네시아 발리섬의 나이트클럽 차량 폭탄테러, 스페인 열차폭탄테러, 러시아 북오세티야 공화국 학생인질 테러, 런던 지하철 폭탄테러 최근 이라크에서 발생하는 각종 테러사건 등은 전 세계인의 안전한 삶에 대한 불안감을 증폭시키고 있다.

이러한 테러사건 외에도 1년에 약 2백만건이나 발생하면서 지능화 흉포화 기동화 되어가는 범죄문제는 시민들에게 두려움을 주는 심각한 문제로 나타나고 있다. 따라서 개인의 생명·신체·재산 등의 안전의 욕구는 증가할 수 밖에 없다(이상원, 2003:106). 최근 이슬람 테러 조직인 알카에다의 한국에 대한 테러 공격설이 제기된 가운데 알카에다는 해외공관이나 군사 경제시설 뿐 만 아니라 공항 항만 방송시설 위락시설 등도 주요 테러대상으로 삼고있는 것으로 들어났다.1)

국가 중요 시설은 적의 공격으로부터 파괴되거나 기능이 마비될 경우 국가적으로 중대한 영향을 미치는 시설로서 여기에는 국가 정보원장이 지정하는 국가보안목표로 지정된 시설과 중앙부처의 장 또는 시도지사가 시설보안상 필요하다고 인정하는 시설이 해당된다(경비협회, 2004). 특수경비원들이 담당하고 있는 국가중요시설은 적 또는 불순분자, 테러리스트 들의 제일의 공격 목표가 될 수 밖에 없기 때문에 각국에서는 공항 등 중요시설에 대한 보안시설을 강화하고 출입승객, 방문자, 적재화물에 대한 장비 개발과 도입, 검색수준을 강화하면서 불순분자의 침입이나 테러행위 등을 예방하는데 최선을 다하고 있는 실정이다. 특히 2006년 8월 10일의 영국출신 무슬림들로 구성된 24명의 테러용의자들이 액체폭탄을 수단으로 영국 발 미국행 여객기를 테러하려고 음모한 사건은 전 세계인들의 공포심을 불러일으켰고 국가중요시설에 대한 경비의 중요성을 다시한번 느끼게 하였다.

본 연구는 특수경비제도의 현황과 문제점을 검토해보고 발전방안을 모색해 보는 데 연구의 목적을 두고 있다. 연구방법은 문헌조사방법을 사용하였다.

II. 민간경비관련 이론적 고찰

오늘날의 사회는 정부의 기능만으로 범죄예방 활동이 완벽히 행해지기 어렵기 때문에 민간경비제도의 보완을 통해서 경찰의 기능을 보완하고 효율적인 범죄예방을 행하며, 개인이나 집단, 조직의 안전을 보호하는 쪽으로 정책의 기본방향을 맞추어 가고 있다.

미국이나 영국같은 선진국에서는 민간경비제도의 발전을 통해서 범죄예방활동을 효과적으로 수행하고 있고, 제2의 경찰력으로서의 위치를 구축하고 있으며 민간경비는 분명히 국가의 보호자원으로서의 위치를 차지하고 있다(Fennely, 1996).

1. 이론적 고찰

민간경비와 관련된 이론적 배경으로는 크게 6가지로 설명되고 있다.

1) 경제환원론적 이론(Economic Reduction Theory)

경제환원론적 이론은 특정한 현상을 설명함에 있어서 그 현상이 경제와 직접적으로 무관한 성격을 갖는 것임에도 불구하고 그 원인을 경제문제에서 찾으려는 입장을 취하려는 특징을 가지고 있다(이상원, 2005). 이러한 입장을 취하려는 학자들은 민간경비 시장의 성장을 범죄의 증가에 따른 직접적 대응이라는 전제하에 출발하고 있으며, 범죄의 증가를 실업의 증가에서 그 원인을 찾고 있다. 따라서 민간경비시장의 성장을 경제전반의 상태와 운용에다 연결시키려는 시각으로, 미국의 경제 침체기였던 1965~1972년 사이의 민간경비 시장이 상대적으로 증가한 경험적 관찰에 기초를 두고 있다(Thurow, 1982).

2) 공동화이론(Vacuum Theory)

공동화이론은 한 사회에 있어서 민간경비가 경찰이 수행하고 있는 경찰 본연의 기능이나 역할을 보완하거나 대체한다는 일반적 관점에서 맥을 같이하는 이론이다(Kakalik & Widhorn, 1972). 이 이론은 경찰관 자신들에게 부여된 기능과 역할인 범죄예방이나 통제와 같은 서비스를 제공 할 수 있는 능력, 즉 인적·물적 측면들이 감소됨으로써 생겨난 “공동상태”를 민간경비가 메워준다는 주장을 기본골격으로 하고 있다.

이 이론은 사회의 다원화와 민족과 지역의 문화의 차이에서 초래되는 사회적 긴

장과 갈등·대립들에 의한 무질서나 범죄의 증가에 대응하기 위하여서는 경찰력이 증가하여야 하나 경찰력의 증가는 현실적으로 사회적으로 요구를 따라가지 못하고 있다. 그 결과 발생하는 공동상태를 메우기 위해서는 민간경비가 발전한다는 이론이다. 이 이론에서 유추할 수 있는 것은 경찰과 민간경비가 상호갈등이나 경쟁관계가 있는 것이 아니라 상호 보완적, 역할 분담적 관계를 갖는다는 점이다 (이상원, 2005).

3) 이익집단이론(Interest Groups Theory)

이익집단이론은 경제환원론적 이론이나 경찰과 민간경비가 상호보완적 관계를 갖는다는 공동화이론을 부정하는 이론으로서 “그냥 내버려두면 보호받지 못한채 방치된 재산을 민간경비가 보호한다” 는 주장을 하고 있다(Flovel, 1973).

이익집단이론에 따르면 한 사회내에 존재하는 많은 이익집단들이 그들의 이익을 최대화 시키기 위해서 행위하는 것과 유사한 방식으로 민간경비도 자신의 집단적 이익을 실현시키기 위해서 규모를 팽창시키고 새로운 규율과 제도를 창출시키는 등의 노력을 한다는 것이다.

민간경비의 양적 성장은 초기적 단계에서 일어나는 현상이며, 궁극적으로는 이익 집단으로서의 내부적 결속과 제도화 그리고 조직화의 결과, 세력과 입지를 강화하게 된다는 것이 이익집단이론의 내용이다.

4) 수익자 부담이론(Profit-Oriented Enterprise Theory)

수익자 부담이론은 자본주의 사회에서 국가기구의 일부로서 경찰이 갖는 근본적인 성격과 역할 및 개개인의 안전과 사유재산을 보호하는 것이라는 일반적인 통념을 거부하는 이론이다. 자본주의 사회에 있어 경찰의 공권력 작용은 원칙적으로 거시적 측면에서 질서유지나 체제수호등과 같은 역할과 기능만으로 한정하고 사회구성원의 개개인적 차원이나 집단과 조직등 회사차원등의 안전과 보호를 해당 개인이나 조직이 담당하여야 한다는 인식에 기초를 둔 이론으로 역할분담적인 이론이다 (Shearing & Stenning, 1981).

개인이 자신의 건강을 보호하기 위하여 의료보험에 가입하는 것이나 혹은 자동차를 소유한 개인이나 조직이 사고에서 모든 각종 피해로부터 보호하기 위하여 자동차 보험에 가입하는 것과 같다. 자본주의 사회에서는 개인의 재산보호나 범죄에서 올 수 있는 신체적 피해로부터의 보호를 결국 개인적 부담에 의해 담보 받을 수밖에 없다는 입장이 수익자 부담이론이다(Gion Green, 1981). 이는 국가의 재정적 위기가 사회안전 보호 및 범죄예방능력을 충족시켜주지 못해서 국민 스스로가 수익자 부담원칙에 입각하여 자신의 안전을 민간경비업체에 맡김으로서 민간경비가 성

장한다는 이론이다 (김동규·지인영, 1999).

5) 치안서비스 공동생산이론(Police service Co-production Theory)

최근 치안환경과 관련하여 치안서비스의 제공에 있어서 경찰과 같은 공공부문(Public Sector)의 역할증대와 동시에 민간부문(Private Sector)의 참여를 활성화 시킬 수 있는 방안이 활발히 연구되고 있다. 이는 경찰이 안고있는 한계를 극복하고 시민의 안전에 대한 욕구와 다양한 서비스의 제공이라는 측면에서도 민간부문의 적극적인 참여를 유도해야 한다는 것이다. 여기에서 논의하는 민간부문은 서비스의 수혜자인 시민과 민간경비 등을 들 수 있다. 과거에는 이들을 민간부문에서의 보조적 차원에서 인식하여 경찰의 활동과는 별개의 것으로 인식하여 왔으나 현대에 있어 이들은 능동적·주체적으로 인식하기 시작했다(이윤근, 2003).

민간부문에서의 풍부한 인적·물적 자원을 보다 효율적으로 활용하면 다양한 서비스를 제공할 수 있을 뿐만아니라 전통적 치안을 담당하고있는 경찰과의 협력을 통해서 사회의 질서유지를 효율적으로 할 수 있다는 것이다. 이러한 관점에서 경찰과 민간부문이 공동으로 치안서비스를 제공할 수 있다는 것이 치안 서비스 공동생산의 이론적 접근이다. 민간경비가 치안 활동에 참여하는 방법은 독자적·자체적으로 참여하기도 하며 또 경찰과 동일한 영역내에서도 이루어 질 수 있다(최선우, 1999).

6) 지역사회 경찰활동이론(Community Policing)

지역사회 경찰활동은 1970년대까지 수행되었던 전통적 경찰활동의 효과성에 대한 반성과 새로운 변화요구에 의해 1980년대 중반에 나타난 새로운 경찰활동이다. 증가하는 범죄율을 억제하고 경찰과 사회를 재통합하려는 “전통적 경찰활동의 실패는 지역사회 경찰활동이라고 불리는 새로운 경향이 나타나게 되었다(Louis A Radelet, David L. Carter, 1994). 경찰은 스스로를 지역사회의 구성원으로 인식하고 지역사회와 친밀한 관계를 유지해야 하고 지역 주민들과 언제든지 접촉할 수 있어야 한다. 또 경찰은 지역주민의 눈에 쉽게 띄어야 하고 자주 만나 대화하는 기회를 만들어 서로의 관심을 나누며 지역의 문제를 파악하여야 한다. 이는 지역사회와의 신뢰관계를 형성하며 적극적으로 지역사회 문제를 파악하여 지역주민과 협력하여 해결해야 한다 (Herman Goldstein,1990).

지역사회 경찰활동은 범죄문제에 있어서는 사후대응보다는 사전의 적극적인 범죄예방을 선호하며, 경찰활동에 시민의 참여를 유도함으로써 경찰력의 한계를 극복하려하고 있다. 경찰의 경우 다양한 사회체계들 가운데 하나로써 다른 체계와의 상호작용을 통하여 개방적인 자세로 사회문제를 해결하려는 것이기도 하다(이기현·임

영철·기광도, 1995). 이러한 경찰의 변화는 민간경비와의 협력을 증진시키게 되었으며, 지역사회 범죄예방활동에 있어서 민간경비의 역할이 더욱 중요시되고 있다.

2. 현행법상의 경비업종

경비업이란 시설경비업무, 호송경비업무, 신변보호업무, 기계경비업무, 특수경비업무의 전부 또는 일부를 도급받아 행하는 영업을 말한다(경비업법 제2조). 따라서 현행법상의 경비업종은 다음의 5가지로 구분된다.

1) 시설경비업무

경비를 필요로 하는 시설 및 장소에서의 도난 화재 그 밖의 혼잡등으로 인한 위험발생을 방지하는 업무

2) 호송경비업무

운반중에 있는 현금 유가증권 귀금속 상품 그 밖의 물건에 대하여 도난 화재 등 위험발생을 방지하는 업무

3) 신변보호업무

사람의 생명이나 신체에 대한 위해의 발생을 방지하고 그 신변을 보호하는 업무

4) 기계경비업무

경비대상시설에 설치한 기기에 의하여 감지·송신된 정보를 그 경비대상 시설 외의 장소에 설치한 관제시설의 기기로 수신하여 도난 화재 등 위험발생을 방지하는 업무

5) 특수경비업무

공항(항공기를 포함한다) 등 대통령령이 정하는 국가중요시설의 경비 및 도난 화재 그 밖의 위험발생을 방지하는 업무

Ⅲ. 특수경비실태

1. 법인수 증감현황

〈표3-1〉 법인수 증감현황 2006. 6. 30 기준

구분	총계	서울	부산	대구	인천	울산	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
'06.6.30	2,577	1,142	224	144	96	31	324	37	54	156	53	137	71	92	16
'05.12.31	2,515	1,102	215	148	90	30	312	37	62	155	49	140	63	96	16
증감	+62	+40	+9	-4	+6	+1	+12	-	-8	+1	+4	-3	+8	-4	-

자료: 경찰청 생활안전국 내부자료, 2006

경비업체의 법인수는 2006. 6. 30부로 전국에 2577개로, 이는 2005년 12. 30 보다 62개가 늘어난 것으로 나타나고 있다.

2006년을 기준으로 살펴보면 서울이 1,142개소, 부산이 224개소, 대구가 144개소, 인천이 96개소, 울산이 31개소, 경기도가 324개소, 강원도 37개소, 충청북도 54개소, 충청남도 156개소, 전북이 53개소, 전남이 137개소, 경북이 71개소, 경남이 92개소, 제주가 16개소로 나타나고 있다.

2. 허가 업종별 현황

경비업체의 허가 업종별 현황을 살펴보면, 총 2,577개의 법인중 시설경비 허가가 2,460, 호송경비 허가가 47, 신변보호 허가가 349, 기계경비 허가가 135, 특수경비 허가가 39개로 업종별 합계는 3,030개 인 것으로 나타나고 있다. 허가업종별 중에는 시설경비가 대다수를 차지 하고 있다.

서울의 경우는 시설경비 허가가 1,100, 호송경비 허가가 33, 신변보호 허가가 202, 기계경비허가가 39, 특수경비 허가가 24개로 업종별 합계는 1,398개 인 것으로 나타나고 있다.

부산의 경우는 시설경비가 218, 호송경비가 2, 신변보호가 20, 기계경비가 8, 특수경비가 3으로 업종별 합계는 251개 었다.

대구는 시설경비가 136, 호송경비가1, 신변보호가 11, 기계경비가 7, 특수경비허가는 없는 것으로 나타났다. 업종별 합계는 155개 었다.

〈표3-2〉 허가 업종별 현황 2006. 6. 30 기준

구분	법인수	허가 업종별 현황					
		업종계	시설경비	호송경비	신변보호	기계경비	특수경비
총계	2,577	3,030	2,460	47	349	135	39
서울	1,142	1,398	1,100	33	202	39	24
부산	224	251	218	2	20	8	3
대구	144	155	136	1	11	7	0
인천	96	108	87	0	12	8	1
울산	31	38	30	1	6	1	0
경기	324	382	299	6	41	32	4
강원	37	43	37	1	3	2	0
충북	54	64	52	0	5	7	0
충남	156	177	150	0	16	11	0
전북	53	60	51	1	3	4	1
전남	137	159	128	2	17	8	4
경북	71	74	69	0	2	2	1
경남	92	103	87	0	9	6	1
제주	16	18	16	0	2	0	0

자료: 경찰청 생활안전국 내부자료, 2006

인천은 시설경비 87, 호송경비 0, 신변보호 12, 기계경비 8, 특수경비 1개로 업종별 합계는 108개였다.

울산은 시설경비 30, 호송경비 1, 신변보호 6, 기계경비 1, 특수경비는 없으며, 업종별 합계는 38개였다.

경기는 시설경비 299, 호송경비 6, 신변보호 41, 기계경비 32, 특수경비 4개로 업종별 합계는 382개였다.

강원은 시설경비 37, 호송경비 1, 신변보호 3, 기계경비 2, 특수경비는 없으며 업종별 합계는 43개였다.

충북은 시설경비 52, 호송경비 0, 신변보호 5, 기계경비 7, 특수경비는 없고 업종별 합계는 64개였다.

충남은 시설경비 150, 호송경비 0, 신변보호 16, 기계경비 11, 특수경비는 없고 업종별 합계는 177개였다.

전북은 시설경비 51, 호송경비 1, 신변보호 3, 기계경비 4, 특수경비 1개로 업종별 합계는 60개였다.

전남은 시설경비 128, 호송경비 2, 신변보호 17, 기계경비 8, 특수경비 4개로 업종별 합계는 159개로 나타났다.

경북은 시설경비 69, 호송경비 0, 신변보호 2, 기계경비 2, 특수경비 1개로 업종별 합계는 74개였다.

경남은 시설경비87, 호송경비0, 신변보호9, 기계경비6, 특수경비1개로 업종별 합계는 103개였다.

제주는 시설경비16, 호송경비0, 신변보호2, 기계경비0, 특수경비0개, 업종별 합계는 18개로 나타났다.

3. 경비원 배치현황

〈표3-3〉 경비원 배치현황 2006. 6. 30 기준

구분	총계	시설경비	호송경비	신변보호	기계경비	특수경비
총계	126,126	107,035	2,890	6,096	4,886	5,219
서울	34,933	28,653	1,250	3,405	1,006	619
부산	11,128	9,559	330	619	273	347
대구	5,587	4,831	238	178	275	65
인천	9,465	6,728	54	338	247	2,098
울산	3,153	2,770	42	7	76	258
경기	28,740	26,396	263	700	1,098	283
강원	2,616	2,261	74	4	166	111
충북	2,695	2,294	44	68	180	109
충남	8,315	7,083	239	529	340	124
전북	2,556	2,236	66	3	191	60
전남	5,749	4,610	154	121	370	494
경북	4,894	4,330	34	16	284	230
경남	5,390	4,794	81	93	332	90
제주	905	490	21	15	48	331

자료: 경찰청 생활안전국 내부자료, 2006

경비원수는 총126,126명으로 2005년도와 비교하여 3,799명이 증가하였다 (3.11%로 증가). 이 중 특수경비원의 수는 5,219명으로 서울이 619명, 부산이 347명, 대구가 65명, 인천이 2,098명, 울산이 258명, 경기가 283명, 강원이 111명, 충북이 109명, 충남이 124명, 전북이 60명, 전남이 494명, 경북이 230명, 경남이 90명, 제주가 331명으로 나타나고 있다.

4. 특수경비와 배치관련 변화추이

특수경비원 배치관련 변화를 보면, 2002년에는 특수경비허가 업체수 26개중 배치개소는 45개(공항12개소)에 2,513명이 근무한 것으로 나타났고, 2005년에는 40개 허가 업체중 배치개소는 119개(공항14개)에 5,041명이 근무한 것으로 나타났고 2006년 6월 기준으로 39개 허가업체중 139개소(공항14개)에 5,219명의 특수경비원이 근무하

는 것으로 나타났다.

〈표3-4〉 특수경비원 배치관련 변화추이 2006. 6. 30 기준

구분	01, 12. 31	02, 12. 31	03, 12. 31	04, 12. 31	05, 12. 31	06, 6. 30
허가 업체수	21	26	36	31	40	39
배치개소(공항)	없음	45(12)	58(14)	87(14)	119(14)	139(14)
인원	없음	2,513	2,955	4,057	5,041	5,219

자료: 경찰청 생활안전국 내부자료, 2006.

5) 특수경비원 교육현황

〈표3-5〉 특수경비원 교육현황

2005년도 (2,735명)	에스원	248명	2006년도 10월까지 (1,770명)	경비협회	104명
	한체대	97명		한체대	108명
	경기대	178명		경기대	97명
	경비협회	145명		사격진흥원	76명
	에스원	234명		조합	119명
	경기대	168명		에스텍	0명
	경비협회	159명		재능교육	184명
	경기대	83명		경남대	26명
	에스원	70명		에스텍	79명
	경비협회	145명		조은	100명
	한체대	84명		재능교육	98명
	경기대	186명		조합	58명
	에스원	129명		경기대	119명
	경비협회	146명		에스원	32명
	경기대	128명		조은	77명
	경비협회	81명		경비협회	103명
에스원	107명	조합	60명		
경기대	70명	재능교육	70명		
에스원	87명				
경비협회	141명				

자료: 경찰청 생활안전국 내부자료, 2006.

경찰청자료에 따른 특수경비원 교육현황을 살펴보면 2002년에는 896명, 2003년에는 1,626명, 2004년에는 2,735명이 교육을 받은 것으로 나타났다.

2005년에는 4개 교육기관에 의해 20회에 걸쳐 2735명이 특수경비원 신입교육훈련을 받았으며, 2006년에는 10월까지 1770명의 특수경비원이 교육훈련을 받은 것으로 되어있다.

6) 특수경비원 성별·연령·학력·경력별 현황

가. 성별·연령별

한 연구에 의한 특수경비원의 성별·연령별 현황을 살펴보면 다음과 같다(김용욱, 2004).

〈표3-6〉 특수경비원 성별·연령분석

구분	명(%)	
	남	여
검색요원	79 (45.3%)	145 (64.7%)
경비요원	190 (90%)	21 (10%)

특수경비원의 경우 검색요원은 여성이 145명으로 64.7%, 남성이 79명으로 45.3%를 차지하고 있다. 보안검색에는 여성요원의 비중이 높음을 알 수 있다. 경비요원의 경우는 남성이 190명으로 90%, 여성이 21명으로 10%를 차지하고 있는 것으로 나타나고 있다.

연령별 분석을 보면 경비요원은 30대가 91명 (43.1%)가장 많고, 20대가 81명, 40대가 33명, 50대가 6명의 순으로 되어있다.

검색요원의 경우 20대가 184명(821.1%), 30대가 36명, 40대가 4명인 것으로 나타났다.

경찰청 생활안전국의 자료에 따르면 일반경비원의 평균연령은 49세, 특수경비원의 평균연령은 37세로 나타나고 있다.

나. 학력별

특수경비원들의 학력을 살펴보면 고졸자가 124명(57%), 전문대졸이 56명(30.9%), 대졸이상인 30명(11.4%)로 나타났고 중졸이 0.6% 인 것으로 나타났다.

다. 경력별

경력의 경우도 1년 이하가 31.9%, 2년 이하가 22.4%, 3년 이하가 24.9% 차지하고 있는 것으로 나타났다. 경력이 높아질 수록 근무자들의 분포가 줄어드는 것을 알 수 있다.

7) 특수경비원 보수와 근무

〈표3-7〉에 나타나 있듯이, 인천국제공항 외곽경비를 담당하고 있는 A업체의 경

우, 1년미만의 대원은 월 175만원, 1년~2년된 대원은 180만원, 3년 이상된 대원은 185만원의 보수를 받는 것으로 되어있고, 조장은 경우 1년차가 180만원, 1년~2년된 조장은 185만원, 3년 이상된 조장은 190만원 받는 것으로 되어있다. 그리고 반장은 200만원의 보수를 받고 있다.

A업체의 경우 대원들은 3조 3교대근무(주주야야비비)를 하고 있다.

〈표3-7〉 경비업체 보수 현황 (인천국제공항 A업체의 예)

구분	1년 미만	1년-2년	3년이상
조장	180만원	185만원	190만원
대원	175만원	180만원	185만원

자료: 특수경비업체 A사 내부자료, 2006.

〈표3-8〉 경비업체 보수현황(한국은행)

구분	1년 미만	1년-2년	3년이상
조장			280만원
대원	200만원	220만원	250만원

자료: 특수경비업체 B사 내부자료, 2006.

한국은행에 근무하는 특수경비원들의 경우 경력1년 미만의 대원은 200만원, 1년에서 2년의 대원은 220만원, 3년 이상된 경비대원은 250만원을 받고 있고, 조장의 경우 280만원을 받은 것으로 나타나고 있다.

근무는 3교대(주.야비)근무를 하고 있다.

〈표3-9〉 경비업체 보수현황 (인천국제공항 검색업체의 예)

	1년미만	1-2년	3년 이상
부조장 이하	165만원	170만원	175만원
조장	185만원	190만원	200만원

자료: 특수경비(검색)업체 B사 내부자료, 2006

인천국제공항 검색업체 B사의 경우 1년미만의 부조장이하 직원은 165만원, 1-2년 경력의 부조장이하 직원은 170만원, 3년이상 경력의 부조장이하 직원은 175만원을 받고 있고, 경력 1년미만의 조장은 185만원, 1-2년 경력의 조장은 190만원, 3년이상 경력의 조장은 200만원을 받는 것으로 나타나고 있다. 이들은 4교대근무(주간/종일/야간/비번)를 하고 있다.

8) 특수경비원 신입교육 교과목과 시간

〈표3-9〉 특수경비원 신입교육 교과목시간

구분(시간)	과목	시간
이론교육 (15시간)	경비업법 및 관련법(청원경찰법 경직법)	8
	헌법 및 형사법	4
	범죄 예방론(신고요령 포함)	3
실무교육(69시간)	정신교육	2
	테러 대응요령	4
	폭발물 대응요령	6
	화재 대처법	3
	응급 처리법	3
	분사기 사용법	3
	출입통제요령	3
	예절교육	2
	기계경비실무	3
	정보보호 및 보안업무	6
	관찰기록법	3
	시설경비요령	4
	민방공(화생방 포함)	6
	총기조작	3
	총검술	5
	사격	8
체포·호신술	5	
기타(4시간)	입교식·평가·수료식	4
계		88

자료: 경비업법 시행규칙 제15조 제1항 별표4

특수경비원의 경우 신입교육훈련 88시간, 그리고 매월 6시간의 직무교육을 실시하도록 되어있다.(경비업법 시행규칙 제15조, 제16조).

특수경비원의 신입교육은 이론교육 15시간 (경비업법 및 관련법 8, 헌법 및 형사법 4, 범죄예방론 3)을 받도록 되어있다.

실무교육의 경우는 정신교육(2), 테러대응요령(4), 폭발물 대응요령(6), 화재 대처법(3), 응급처치법(3), 분사기 사용법(3), 출입통제요령(3), 예절(2), 기계경비실무(3), 정보보호 및 보안업무(6), 관찰기록법(3), 시설경비요령(4), 민방공(6), 총기조작(3), 총검술(5), 사격(8), 체포·호신술(5)로 총 88시간을 교육받도록 되어있다.

기타시간으로 입교식·평가·수료식(4)이 구성되어 있다.

9) 특수경비원의 보안검색장비

보안 검색장비란 중요시설의 침입, 또는 항공기의 안전운행을 저해 또는 불가능

하게 하는데 사용될 수 있는 무기 또는 폭발물 등 위험성이 있는 물건들을 탐지 및 수색하기 위해서 사용하는 보안장비를 말하며, 종류에는 폭발물 탐지장비, 신체검색 정밀장비 등이 있다.

보안검색장비는 날로 지능화 되어가는 테러수법에 효과적으로 대처하기 위해 첨단기술을 이용한 장비로 점차 발전하고 있는 상황이다.

〈표3-10〉 인천 국제공항의 내·외곽 보안시설 및 장비현황의 예

시스템	장비
<ul style="list-style-type: none"> · 내외곽 침입감지 시스템 · 출입증 발급 및 통제 시스템 · 경비 통신 시스템 · 경고 방송 시스템 · CCTV 시스템 	<ul style="list-style-type: none"> · 휴대용 금속 탐지기 · 금속 탐지기 · X-Ray 장비(휴대 및 위탁장비) · CTX(컴퓨터 단층촬영 X-Ray) · ETD(폭발물흔적 탐지기)

자료: 김용욱(2005), 공항특수경비원의 운영실태와 개선방안, p.94.

IV. 문제점과 발전방안

1. 문제점

1) 허가업종상의 문제점

현재 2,577개의 허가 업체중 시설경비 2,460개, 호송경비 47개, 신분보호 349개, 기계경비 135개, 특수경비가 39개소로 나타나있다.

특수경비원은 적의 공격이나 불순분자, 또는 테러범의 공격이나 침입으로부터 국가 중요시설을 보호하는 중대한 임무를 수행하는 임무를 맡고 있다. 특수경비로 허가를 받은 업체가 39개 밖에 안된다는 것은 국가 중요시설을 담당하는 특수경비가 차지하는 비중이 아직까지는 미미함을 알 수가 있다. 국가중요시설이 가급, 나급, 다급, 기타급으로 구분되어 운영되는 점을 비교해 볼 때 장차 특수경비분야의 활성화가 필요함을 알 수 있다.

2) 특수경비원 배치 현황상의 문제점

5,219명의 특수경비근무자들이 전국의 39개 업체의 139개소에서 근무 중인 것으로 나타났다. 이 중 공항이 14개소이고 나머지는 정유시설, 한국은행, 방송국, 원자

력 발전소 등의 중요시설이다. 지역적으로는 인천이 2,098명, 서울이 619명, 부산이 347명, 경기도가 283명, 울산지역이 258명, 전남 494명 등으로 특정지역에 중요시설이 집중되어 있음을 알 수 있다.

3) 특수경비원 교육훈련상의 문제점

특수경비원의 신입교육훈련은 2005년의 경우 4개 교육기관에 의해 20회에 걸쳐 2,735명이 수료하였고, 2006년의 경우 10월까지 10개 지정교육기관에 의해 1,770명이 실시된 것으로 나타나고 있다. 그런데 1회 교육시 한 강의실에 100명 이상의 교육생을 수용하여 수업을 진행함으로써 교육훈련의 효율성을 저해하고 있다. 특히 지정 교육훈련 기관이 형식적 요건과 강사기준만 충족시키는 등 전문 교육훈련기관으로서의 한계가 있으며, 수준, 경력, 전문성이 다른 강사에 의한 강의진행과 수업 내용의 일관성이 부족한 문제점이 지적되고 있다.

4) 교과 과정상의 문제점

민간경비분야의 일반경비원과 특수경비원의 교육기관과 교과목 및 시간이 2006년 2월부터 개정되어 일반경비원 신입교육훈련시간이 28시간으로, 특수경비원 신입교육훈련시간이 88시간으로 변경되어 시행되고 있다.

현재의 특수경비원 신입교육훈련 교과목은 이론과목 3과목(15시간), 실무교육은 17과목(69시간), 기타 4시간으로 구성되어있으며, 금년의 교과과정개편으로 테러대응요령, 폭발물대응요령, 응급처치법, 분사기사용법, 관찰기록법 등의 현장 실습위주의 실무과목이 새로이 편성되어 이전보다 많이 향상되었다고 볼 수 있지만 2006년 8월 10일의 런던 항공기 납치 테러 모의 사건의 경우처럼 최신 테러수법 즉 뉴 테러리즘에 대응할 수 있는 테러기법이나 시스템에 관한 교과목이나 교육훈련이 미흡한 점이 문제점으로 지적될 수 있다.

5) 특수경비원의 학력, 연령, 경력 상의 문제점

특수 경비원들의 학력에서는 고졸자가 57%, 전문대 졸업자가 30.9%, 대졸자가 11.4%, 중졸자가 0.6%인 것으로 나타났고 특수 경비원의 평균연령은 37세로 나타나고 있다. 특수 경비원의 평균연령은 일반경비원의 평균연령인 49세보다 낮지만 타 직종에 비해서는 평균연령이 높은 것을 알 수 있다.

특수경비원의 학력이나 평균연령을 살펴보다라도 아직 우리나라에서는 민간경비분야의 직종이 전문성 있고 장래가 유망한 직업이라고는 볼 수 없다는 것을 의미하는 것이다. 젊고 유능한 젊은이들에게 매력있는 직업이라는 것을 보여 줄 수 있는 유인책이 필요하다고 생각한다.

특수경비원의 경력을 살펴보다라도 1년이하의 경력을 가진 특수경비원이 31.9%, 2년 이하의 경력을 가진 대원이 22.4%, 3년이하의 직원들이 24.9%로 나타나는 것은 경력이 높아질 수록 근무하는 직원들의 %가 줄어드는 것을 의미하고 경력이 올라 갈수록 이직률이 높다는 것을 가리키는 것이다. 즉 특수경비분야에 입직하는 경비원들이 경력이 쌓여갈수록 직업에 대한 만족도를 느끼지 못하고 자기의 직업에 대한 긍지나 자부심이 없이 더 나은직업이 생기면 언제든지 그만두고 특수경비직을 떠나는 것임을 알 수 있다.

6) 검색장비상의 문제점

현재 인천국제공항이나 국가 중요시설에서 사용하는 검색장비인 신체검색장비나 폭발물 탐지장비의 경우는 문형 금속탐지기, 휴대용 금속탐지기, X-ray장비(근-스캔), CTX(컴퓨터 단층촬영 X-ray), ETD(폭발물 흔적탐지기), 내외곽 침입 감지 시스템, 출입통제 시스템등 이라고 볼 수 있는데 이러한 장비는 전통적, 재래식 테러나 침입에 대응하도록 만들어진 것이라고 볼 수 있다. 금년 8.10의 런던발 미국행 항공기 납치테러모의에서 들어난 것처럼 뉴테러리즘의 테러수법인 핵.방사성물질이나 세균 또는 액체폭탄의 검색에는 무방비로서 날로 지능화 되어가는 테러수법에 효과적으로 대처 할 수 있는 시스템이 필요하다.

2. 발전방안

1) 유능한 자원의 확보

특수경비원들의 학력에서 나타나듯이 고졸자가 57%, 전문대 졸업자가 30.9%, 대졸자가 11.4%이고, 특수경비원의 평균연령이 37세이며, 1년이하의 경력을 가진 특수경비원이 31.9%, 2년이하의 경력을 가진 경비원이 22.4%로 나타나는 것은 특수경비 근무자의 이직율이 높다는 것을 의미하는 것이다. 이것은 젊고 유능한 근무자들이 이직의도가 높다는 것 또는 언제든지 기회만 주어진다면 다른 직장으로 옮길 생각이 있다는 것을 의미하는 것이기도 하다. 이것은 신입직원들의 선발과 퇴사가 반복될 수 밖에 없는 것이기 때문에 특수경비업자와 시설주는 물론이고 민간경비 산업에도 발전적이지 못한 것이다. 국가 중요시설의 안전을 확보하고 경비하는 중요한 직무를 수행하는 특수경비원을 우수한 젊은이들이 많이 지원하도록 하는 유인책이 무엇보다도 필요하다고 생각한다. 우수한 특수경비근무자를 확보하기 위해서는 근무환경, 보수체계 등에 있어서 다양한 대책을 개발과 제공이 무엇보다 우선되어야 할 것이다.

2) 근무환경의 개선

인천 국제공항에서 외곽경비근무를 하는 특수 경비원의 경우 3조3교대(주주야야 비비)근무를 하고 있으며 이들이 받고있는 처우역시 월175만~월 180만원 선이고, 검색요원들의 처우는 165만~170만원으로 각종의료비, 연금 등을 제하고 나면 실제 수령액은 130~140만원 밖에 되지 못하고 있으며, 이 외에 후생복지 대책은 열악하기 그지 없다. 이러한 관계로 이직율이 높게 나타날 수 밖에 없는 것이다. 특수 경비원들에게 국가와 국민에 대하여 직·간접으로 봉사한다는 긍지와 보람을 갖게하고 이들이 전문성을 가지면서 평생의 직업으로 갖도록 하기 위해서는 이들에 대한 근무환경을 개선해서 이들이 정신적, 육체적으로 안정된 상태에서 근무를 하도록 해야만 근무에 최선을 다할 것이다.

근무환경 개선이 필요한 예로서 이들의 근무일에 휴식을 취할 수 있는 생활실도 한 생활실에 20-30명씩 수용해서는 안될 것이고 한 생활실에 3-4명정도 수용하고 이들이 툼툼이 책을 볼 수 있는 독서실이나 도서관시설, 체육실 등 근무환경을 개선하여 특수경비근무자들의 사기를 올릴 대책 역시 필요할 것이다.

3) 보수의 현실화

한 조직의 근무자들이 실제 근무 댓가로 받는 급여가 많으면 많을수록 그 조직에 입직하려는 경쟁자가 많고 경쟁은 치열 할 것이며 그들의 연령도 젊고 학력도 높은 자들이 지원할 것이고, 이직율도 적을 것이다.

보수는 어느 조직에 있어서나 마찬가지로 조직의 가장 기초적인 욕구충족에 관계된 것으로, 이것이 합리적이지 못하면 유능한 인력을 채용·유지하고 직원들의 사기를 떨어뜨리게 될 것이다. 현재 국가 중요시설에 근무하는 특수경비원들이 안고 있는 가장 큰 문제점 중의 하나가 불합리한 보수체계일 것이다.

그러나 인천국제공항에 근무하는 특수경비업체의 예에서 보듯이 현재의 급여로서는 우수한 자원의 영입은 힘들 것이고 이들의 전문화와 경비 및 안전서비스의 질을 높일 수 없을 것이다. 2006년에 설립된 A사 특수경비업체의 노조에서 월220만원 정도의 급여인상(시급4500원)을 요구하고 주장하는 것도 이러한 열악한 근무환경과 보수의 현실화वाद 관계가 있다고 볼 수 있다. 2006년 현재 시급은 3100원이고 최저생계비를 보장하게 되는 2007년 1월1일의 경우는 3480원으로 (70%까지 보장하게 됨)되어있다. 이에 대한 대책이 절실하다고 생각한다.

따라서 우수한 자원을 민간경비분야에 유인하기 위해서는 보안시설물의 도급에 관계없이 특수경비근무자의 능력, 경력, 교육수준, 기술, 전문성(자격증) 유무에 따

라 보수규정을 전체적으로 체계화시켜 적용하는 방안을 고려해 볼 만하다.

4) 전문자격증 제도 도입

우리나라의 현실에서 볼 때 경비요원에 대한 적은 교육훈련, 낮은 사회적 인식, 경비근무자의 질적 문제, 낮은 처우, 높은 이직률 등과 같은 시큐리티 악순환의 고리가 수십년간 되풀이 되어왔기 때문에 민간경비산업발전의 가장 중요한 저해요인이었다고 볼 수 있다. 사회안정이라는 국가적 중요성에 기인하여 공공의 이익보호 차원에서 볼 때, 고객이 안심하고 자기들의 생명과 재산을 맡기도록 하기 위해서는 실제 현장에서 근무하고 있는 경비근무자들의 자질향상과 전문성의 확보라고 볼 수 있다. 미국, 일본, 호주, 영국 같은 선진국에서는 경비분야의 질적향상을 위해서 오래전부터 민간경비분야에서 자격증 제도를 운영하고 있으며, 교육훈련을 통한 전문성확보와 전문경비제도를 실시하고 있다. 우리나라의 민간경비교육의 전문성확보와 자격제도의 개선을 통해, 장기적으로는 전문 시큐리티 자격제도를 도입할 필요가 있다는 점이다(이상원, 2005, 118-131). 민간경비의 급증하는 수요 예측과 함께 민간 경비업무 분야를 확대해야 할 것이고 업무분야를 기능별, 업무별로 세분화 시키고 자격범위도 확대하여 사회변화에 대비해야 할 것이다(예, 특수경비 1.2.3급; 보안검색사 1.2.3급; 보안검색사 1.2.3급, 시설경비 1.2.3급 등). 현재의 경비지도사 외에 이 분야의 다양한 자격제도를 통해서 국가에서 공인한 전문경비원 자격을 갖춘 사람을 해당 자격분야의 각종 중요 산업시설에 배치토록 함으로써 경비근무자들의 전문성도 확보하고 이들의 자질향상을 도모할 수 있을 것이다.

5) 교육시스템의 개편

교육훈련을 많이 받은 사람은 교육훈련을 적게 받은 사람보다 업무수행능력이 뛰어나고 새로운 생활방식이나 환경에도 잘 적응 할 수 있고, 정보교류가 뛰어나고 보다 좋은 직업을 선택할 수 있다고 생각하는 것이 일반적이다. 특수경비원들은 2006년 개정된 교육훈련 프로그램에 의해서 신입교육훈련시간을 88시간 이수케 되어있다.

현재의 교과목은 개정되기 전보다 사회환경변화에 따른 다양한 교과목(테러 대응요령, 폭발물 대응요령, 응급처치법, 관찰기록법, 분사기사용법, 범죄예방론 등)이 추가되어 많이 개선되었다고 볼 수 있다. 국가중요시설은 국가안보 및 사회질서유지와 밀접한 관계를 맺고 있기에 매우 중요하게 취급되어야 하고, 여기에 근무하는 특수 경비원 역시 전문성 확보가 무엇보다 중요하다고 할 수 있다. 최근의 항공기 납치 테러(2006. 8. 10)모의 사건에서 알 수 있듯이 액체폭탄 등과 같은 새로운 테러

기법에 대응 할 수 있는 테러기법이나 최첨단 출입 관리시스템, 최신 범죄에 대한 검색기법 현장에서의 유무선 통신법 등과 같은 현장실무위주의 과목등이 새로이 추가될 필요가 있으며, 이들이 교육훈련을 마치는 즉시 현장에서 적용하여 근무의 효율성을 높일 필요가 있다. 경찰청으로부터 지정받은 민간경비 교육훈련기관 역시 21C전문 시큐리티 시대에 부응할 수 있는 시큐리티 분야의 새로운 지식과 전문성을 겸비한 우수한 전문 강사요원을 확보하도록 노력하여야 할 것이고 또한 한개의 강의실에서 70명~100명의 교육생을 수용하여 수업시간 때우기식의 교육방법을 지양하고, 교육훈련방법 역시 토론 및 토의식, 현장실습, 강의실 강의 등 다양한 방식의 수용으로 주입식 교육방법으로부터 벗어날 필요가 있다.

6) 새로운 테러에 대비한 검색시스템의 개편

우리나라에서 가장 최신 보안 검색장비를 갖추고 있는 인천국제공항의 경우 휴대용 금속탐지기, 문형 금속탐지기, X-ray장비, CTX(컴퓨터 단층촬영 X-ray), ETD(폭발물 흔적탐지기) 등의 보안검색장비가 있는데, 이러한 장비들은 모두 전통적, 재래식 테러기법에 대응하기 위한 검색장비라고 볼 수 있는데 뉴 테러리즘시대의 테러수법인 재래식 테러기법에 새로운 테러수법들을 혼합한 수단 즉, 핵·방사성물질, 세균, 깨스, 액체폭탄 등을 사용하는 수단에는 기능을 발휘할 수 없다고 볼 수 있다. 날로 지능화 되어가는 테러수법에 효과적으로 대처하기 위한 검색장비의 도입과 검색시스템을 전면 개편해야 할 것이다.

V. 결 론

디지털·정보화시대의 도래와 더불어 범죄의 양적·질적 팽창으로 인해 치안수요는 증가하고 있지만, 현재의 경찰은 정부예산의 한계로 인해 국민들이 기대하는 만큼의 효율적인 범죄예방을 수행하지 못하고 있다(이상원, 2006: 32). 따라서 선진국을 비롯한 우리나라에서도 민간경비제도의 활성화를 통해서 경찰기능을 보완하고 양자가 함께 범죄예방업무를 생산하자는 쪽으로 정책의 기본방향의 맞추어지고 있다.

선진국에서의 민간경비는 공경비와 민간경비의 혼합과 전문성의 진전으로 압축되고 있고 교정부문, 소방부문, 수사부문 등이 민영화 과정을 거치고 있다(McDonald, 2002).

특수경비제도역시 경찰기능의 민영화 부분의 하나로 이해되고 있으며 우리나라의 민간경비는 이제 시작단계에 들어섰다고 볼 수 있다. 국가 중요시설은 기간산업

으로서 국가안보 및

국민생활에 중요한 영향을 미치기 때문에 전시나 평시를 불문하고 전문인력과 우수장비를 통한 경비 및 경계를 갖추어야 함에도 불구하고 구조적·제도적 결함으로 인해 문제점이 노출되어 왔다고 볼 수 있다(김용욱, 2004:2-3).

국가 중요시설에서 발생하는 위해는 항상 가능한 상태이기 때문에 근무자들의 직업에 대한 전문성과 우수성은 아무리 강조해도 지나치지 않을 것이다. 현재 국가 중요시설에 근무하는 특수경비원들의 근무조건은 군이나 경찰에 비해 상대적으로 열악한 조건인 것으로서 이들의 저하된 사기는 바로 경비근무의 효율성의 저하로 이어질 수 밖에 없는 것이다. 특수경비제도의 발전은 한국 민간경비산업의 발전으로 이어지기 때문에 특수경비제도의 발전을 위해서는 이 분야에 근무하는 경비근무자들의 근무환경개선, 유능한 우수자원의 확보, 보수의 현실화, 전문자격증제도의 도입, 교육훈련시스템의 개편, 새로운 테러에 대비한 검색시스템의 개선을 행함으로써 한국 민간경비산업의 발전에 가속도를 붙일 수 있을 것이다.

참 고 문 헌

- 경비협회(2004). 경비지도사 교재.
- 이상원(2005). 범죄예방론, 서울:대명출판사.
- 김용욱(2004), “공항보안의 발전에 관한 연구, 박사학위 청구논문, 송실대학교, 58-63.
- 김용욱(2005), “공항특수경비원의 운영실태와 개선방안”, 제2회 항공보안세미나, 인체국 제공항공사, 82-102.
- 이기영·임영철·기광도(1995), “미국경찰의 범죄예방활동에 관한 연구”, 한국형사정책연구원:55-57.
- 이상원(2003), “공경비와 민간경비의 협력체제 구축방안”, 경호경비연구, 제6호, 한국경호 경비학회, 67-98.
- 이상원(2005), “민간 경비원 교육훈련 프로그램 개발에 관한 연구”, 한국공안행정학회보, 제19호, 한국공안행정학회, 90-128.
- 이상원(2003). Security 교육훈련과 자격제도 개선에 관한 연구, 한국공안행정학회보, 제15호, 한국공안행정학회, 105-126.
- 이상원(2006), “일반경비원 교육훈련제도 개선방안”, 민간경비학회보 제7호, 한국 민간경비학회, 2-34.
- 이운근(2003). “공경비와 민간경비의 협력방법체제 구축에 관한 연구, 경호경비연구”, 67-101
- 최선우(1999). “치안서비스 공동생산의 효과성에 관한 연구”, 박사학위 청구논문, 동국대학교 대학원.
- 한상암 (2005), “민간경비인력의 전문화 향상방안”, 한국민간경비학회 춘계학술세미나: 1-26.
- Fennely Lawrence J.(1996), Handbook of Loss Prevention and Crime Prevention, 3rded, Newton, MA: Butterworth-Heinemann.
- Green, Gion(1981), Introduction to Security, Woburn:MA; Butterworth Inc.
- Louis A Radelet, David L. Carter(1994). The Police and The Community, N.Y.:Macmillan Publishing Company.
- Herman Goldstein(1990), Problem Oriented Policing, N.Y.: McGraw-Hill Book.
- McDonald Shuatt (2002), “A Need for Vision“, The Professional in Crime Prevention, The Security Agent Institute of Western Australia, No.27:4.
- Preuzler Tim and Risk Sarre(2002), The Policing Complex, Cambridge: Cambridge University Press.

ABSTRACT

A study on develop plan for special security system.

Lee, sang-won · Park, ju-hyun

Coming to 21st century, the dangerous causes which threaten for safety of citizen' s life is increasing.

The national importance of facilitates which is dealing by special security officers are becoming target for enemy or terrorist. Therefore, securities in Korea are developing strongly.

This study investigates for status and problem of the special security and aim to suggest the plan for development.

The development of special security connects to the development of private security industry. Therefore, to develop the development of special security system and private security industry, the improvement of work environment for special security officers who are working in this area, securing of man' s ability, reality of salary, introduction of professional qualification system, reorganization of education system and the search system for preparing terror need to improve.

Key Word: private security, private officer, special private officer security