

동경소방청의 인사제도 및 인재양성제도의 분석 Analysis on Personnel System and Talent Cultivation System of the Tokyo Fire Department

이 의 평[†]

Eui-Pyeong Lee[†]

전주대학교 소방안전공학과
(2008. 8. 5. 접수/2008. 11. 6. 채택)

요 약

이 논문에서 동경소방청 소방공무원의 신규채용제도, 능력인정제도, 능력검증에 의한 승진제도, 전문가 양성제도 등에 대해 분석하였다. 신규채용은 전문계, 1류, 2류, 3류로 분류되며 모두 임용계급은 소방사이다. 소방공무원으로 재직 중 신규채용구분에서 정한 일정한 자격을 갖추면 자신의 실력에 따라 3류→2류, 1류, 전문계로, 2류→1류, 전문계로, 1류→전문계로 채용구분을 바꿀 수 있는 능력인정제도를 갖추고 있다. 또한 열심히 일하고 계급에 걸맞은 실력을 갖추고 이를 철저히 검증받아야 승진할 수 있는 제도를 갖추고 있다. 그리고 다양한 위탁연수와 자격제도를 마련하여 직원 및 간부들의 전문성을 높이고 있다.

ABSTRACT

This study analyzed recruiting system, competence requirement system, promotion system by competence verification, and expert training system in fire officials of the Tokyo Fire Department. The recruiting system is classified into expert and Grade 1, 2, and 3 and all grades are appointed as a fire fighter. According to the competence requirement system, while in office, fire officials who have a certain qualification defined in the recruiting system can change their recruiting classification according to their ability such as Grade 3→Grade 2 or 1 or expert, Grade 2→1 or expert, or Grade 1→expert. The promotion system requires working hard, capability suitable to their grade, and careful verification. Also, a variety of on-site training and qualification systems are provided to reinforce professionalism of staffs and executives.

Keyword : Japan, Tokyo fire department, Fire official, Personnel system

1. 서 론

일본 소방공무원(2007년 4월 1일 현재 157,398명)의 선발 및 승진 등 인사제도는 소방본부(2007년 4월 1일 현재 807개 소방본부)마다 다르므로 획일적으로 인사제도는 이렇다고 말할 수는 없다.

소방관련 국가기관으로 총무성 산하에 外局 형태로 소방청(본청-123명, 소방대학교-소방연구센터 26명 포함하여 37명, 총 160명 정원임)이 있고, 소방청 산하에 소방대학교(우리나라 중앙소방학교와 동일한 교육기관이며, 학위과정이 있는 대학교가 아님)가 있고 소방법에 의한 관련단체로 소방검정협회, 위험물보안기술협

회 등이 있다. 소방연구소는 2005년 4월 소방대학교 산하조직이 되면서 소방연구센터로 명칭이 변경되었다.

지방은 소방조직법 제6조(시정촌의 소방책임)에 의거 기초자치단체에 해당하는 市町村에 소방책임이 있다. 시정촌에서 市는 우리나라의 기초자치단체의 市에 해당하며, 町村은 읍면동에 해당한다. 여기서 町村은 市에 속하지 않고 직접 都道府縣(우리나라의 市道에 해당함)에 속하는 町村을 말하며 지방의회를 갖고 있고 물론 소방본부도 있다. 일본소방에서 광역화란 우리나라 개념에서 광역화(광역자치단체의 소속)가 아니고 조그만 町村 규모로는 재정상 소방관서를 운영하기가 현실적으로 어렵고 운영하더라도 災害對應力에 한계가 있으므로 여러 조그만 町村이 연합하여 조합을 만들어 공동으로 운영하거나 인근 큰 시에 위탁하는 경우를

[†]E-mail: lpy0003@hanmail.net

말한다.

광역자치단위 소방본부조직으로는 소방조직법 제26조(특별구의 소방책임)에 의거 東京都가 유일하다. 동경소방청은 소방조직법에서는 동경도(자치조직은 23특별구, 26市 및 수개의 町, 村, 섬 등으로 구성되어 있음)의 23특별구에 한해 규정하고 있고 동경도 산하의 나머지 市나 町村은 동경소방청에 위탁하고 있는 상태이며, 현재도 東久留米市와 稻城市에서는 독자적인 소방본부를 갖고 있다.

동경도를 제외한 광역자치단체인 47개 道府縣에는 소방국이나 소방본부, 소방과는 없으며 소방방재과 또는 방재소방과(방재계, 소방계 또는 보안계로 구성되어 있으며 모두 일반직 공무원임) 등이 있다. 48개 도도부현과 政令指定都市인 札幌市, 千葉市, 横浜市, 名古屋市, 京都市, 大阪市, 神戸市 및 福岡市の 8개 시에는 소방조직법에 의거 소방학교(동경소방청소방학교를 제외하고 소방학교장을 포함 전부 일반직공무원으로 구성되어 있고, 소방공무원은 시정촌 소방본부소속으로 2년간씩 파견되어 교관만을 함)가 설치되어 있다.

지금까지 일본 연수를 다녀온 소방공무원들이 일본의 소방 및 동경소방청에 대한 소개를 한 바는 적지 않으나 소방공무원의 인사제도와 인재양성제도를 구체적으로 보고하거나 분석한 사례가 없는 바 이 논문에서 일본소방을 대표하는 동경소방청 소방공무원의 인사제도와 인재양성제도를 구체적으로 분석하기로 한다.

동경소방청 인사관련 조례 및 조례시행규칙은 동경소방청에규집을, 비공개자료는 동경소방청 내부문서 등을 통해 분석하고, 동경소방청 직원과 간부들의 인터뷰를 통하여 이 논문을 작성하였으며, 연구범위는 인사제도와 인재양성제도에 국한한다.

2. 동경소방청의 인사제도 및 인재양성제도

2.1 동경소방청의 개요

앞에서 언급한 것처럼 동경소방청은 소방조직법에서 예외를 인정한 유일한 광역자치단체소속의 소방본부로 1946년 3월 7일 발족하였다. 소방조직법에서 규정한 23특별구 외에 소방사무를 위탁받은 24市 3町 1村까지를 관할하고 있다.

동경소방청은 2008년 1월 1일 현재 Table 1과 같이 본부, 80소방서, 3소방분서, 206출장소의 조직으로 되어 있다.

동경소방청의 長은 동경소방청 청장이란 표현을 사용하지 않고 계급명칭인 소방총감이라고 부르고 있다. 部長은 消防司監(6명) 또는 消防正監이며, 소방학교장

Table 1. Organization of TFD

소방 본부	기획조정부	기획과, 재무과, 홍보과
	총무부	총무과, 경리계약과, 시설과, 정보통신과
	인사부	인사과, 직원과, 급여과, 후생과
	경방부	경방과, 구조과, 특수재해과, 종합지령실, 多摩지령실
	방재부	방재과, 수리(水利)과, 소방단(消防)과, 생활안전과
	구급부	구급관리과, 구급의무과, 구급지도과
	예방부	예방과, 위험물과, 사찰과, 조사과, 방화(防火)관리과
	장비부	장비과, 장비공장, 항공대
	소방학교	교무과, 교양과
	消防技術安全所	소방기술과, 장비안전과, 위험물질검증과, 활동안전과
소방방면본부 (10본부)	지도계, 지휘계, 소방구조기동부대(제2, 제3, 제6 및 제8방면본부에 한함)	
소방서 (80서)	총무과, 경방과, 예방과, 消防分署(3署), 소방출장소(206所)	

Table 2. The Ranks of Fire Officials in TFD

계급	직위 또는 직무	우리나라 해당계급
소방총감(fire chief)	소방총감	소방정감
소방사감(deputy chief)	부장, 차장	소방감
소방정감 (1st assistant chief)	부장	소방준감
소방감(assistant chief)	과장(본부), 소방서장	소방정
소방사령장 (battalion chief)	과장 (본부, 소방서)	소방령
소방사령 (fire captain)	대대장	소방경
소방사령보(fire lieutenant)	중대장	소방위
소방사장(fire sergeant)	소대장	소방장
소방부사장 (assisant fire sergeant)	대원, 계원	소방교
소방사(fire fighter)	대원, 계원	소방사

과 소방기술안전소장(구 소방과학연구소장)은 소방정감이다. 각과의 과장은 대부분 消防司令長이며 일부 部의 선임과장이 消防監인 경우가 있다. 계장은 모두 消防司令이다. 소방계급은 이외에 消防司令補, 消防士長, 消防副士長 및 消防士가 있다. Table 2는 계급과 관련

직무를 나타내고 있다.

본부와 소방서의 중간에 10개의 方面本部가 있으며, 방면본부장은 모두 소방정감이다. 소방서장은 消防監이며, 소방서의 과장은 본부의 과장과 동일계급인 소방사령장, 계장도 본부의 계장과 동일계급인 소방사령이며, 출장소의 소장은 소방사령장이다. 전체직원은 2008년 1월 현재 17,973명이며 그 중에서 소방공무원이 17,537명, 일반직원이 436명이다.

소방차량 등은 펌프차 486대, 구조차 25대, 구급차 229대, 화학차 48대, 헬리콥터 6대, 소방정 9척, 사다리차 85대, 굴절방수담차 5대, 특수재해대책차 11대, 오토바이 20대 등 총 1,886대를 보유하고 있다.

화재는 연간 6천건 정도(일본 전체의 약 1/10 정도를 차지하고 있다고 표현하고 있으며, 그래서 특이한

화재가 동경에서 1건 있으면 전국적으로는 10건 정도 있다고 보고 있음) 발생하고 있다.

2.2 동경소방청의 신규채용 제도⁶⁻⁸⁾

동경소방청의 신규채용은 모두 공개경쟁시험(보통시험이라 함)에 의하며 소방공무원은 소방사만 선발(소방공무원이외에 일반직도 선발하고 있음)한다. 소방사만 선발해도 현재 세계적인 소방기관이 되어 있고 동경소방청에 인재가 없다고 말하는 사람은 없다. 동경대학 등 일류대학 재학생이나 졸업생도 시험에 응시하고 있고 그들도 결코 쉽게 專門系에는 합격할 수 없다고 한다. 이와 같이 모집 직급이 높은 것도 아닌데도 인재들이 오는 것은 후술하는 합리적인 인사시스템 등에 기인한 것으로 여겨진다.

Table 3. The Recruiting System of Expert Group

과목	내용	
1차 시험	교양 시험	소방공무원으로서 필요한 일반교양에 대하여 대학졸업정도의 필기시험을 5지선다형(45문제 출제)으로 2시간 평가한다. 출제분야 내용은 대략 다음과 같다. ○지능분야 : 문장이해, 영문이해, 수적처리(數的 處理), 공간개념, 판단추리 및 자료해석 ○지식분야 : 인문과학(국어, 국사, 지리), 사회 과학(법학, 정치, 경제, 사회사정) 및 자연과학(수학, 물리, 화학, 생물의 분야 중 현대사회 에서 기초적인 교양으로서 필요한 것 및 사회 생활을 통해 얻은 상식 등
		소방행정사무에 필요한 전문적인 기초지식에 대하여 記述式(6문제 중 4문제 선택)으로 2시간 30분 평가한다. 각 전문구분의 출제범위는 대략 다음과 같다.
	법률	헌법, 행정법, 형법, 민법(친족, 상속법을 제외한다), 형사소송법, 민사소송법
	건축	건축구조, 건축재료, 건축계획(도시계획을 포함), 구조역학, 건축사, 건축시공, 건축법규, 건축설비
	전기	전자기학, 전회회로, 전기기기, 전기응용, 송배전, 전기관계법규
	전자통신	전자기학, 전자회로, 정보처리공학, 전자계측, 전기기기, 전자물성, 통신
	화학	유기화학, 무기화학, 분석화학, 물리화학, 공업화학
	물리	물리수학, 전자기학, 역학, 열학, 광학, 양자역학, 상대론
	토목	토목시공, 토질공학, 구조역학, 콘크리트공학, 측량, 도시계획, 토목응용역학, 수리학, 토목재료
	기계	기계재료, 재료역학, 유체역학, 열역학(열기관을 포함한다), 기계공학, 기계역학, 기계설계
논문시험	과제식으로 1시간30분이다. (800자 이상 1200자정도)	
적성검사	소방공무원으로서의 적성에 대해 검사한다.	
2차 시험	신체, 체력 검사	소방공무원으로서 직무수행에 필요한 신체(4지관절기능을 포함한다), 체력 및 건강도(노검사, 흉부X선검사를 포함한다)를 검사한다. 주요 기준은 다음과 같다. ○신장 : 대략 160 cm이상(여자는 155 cm이상) ○가슴둘레 : 신장의 약 1/2이상 ○체중 : 약 50 kg 이상(여자는 약 45 Kg이상) ○시력 : 교정시력을 포함하여 양눈 0.7 이상이고 한눈 각각 0.3 이상일 것. 적색, 청색 및 황색의 색채를 식별할 수 있을 것 ○청력 : 좌우 모두 정상일 것(오디오메터를 사용하며 純音聽力檢査에 의거 실시함) ○폐활량 : 대략 3,000 cc 이상(여자는 2,500 cc 이상) ○기타 : 1 km달리기, 왕복달리기, 윗몸 일으키기, 제자리멀리뛰기, 앉아윗몸앞으로굽히기로 체력을 검사한다.
		구술시험

소방사는 대학졸이상을 「專門系」(1986년 이전에는 大學卒甲이라 하였음)로, 대학졸을 「Ⅰ類」, 전문대학졸을 「Ⅱ類」, 고졸을 「Ⅲ類」로 선발하고 있다. 관련규정으로는 동경소방청직원임용규정(제정-1986년 4월 1일 동경소방청훈령 제29호, 12차개정-1998년 2월 20일)이 있다.

2007년도의 경우, 專門系 13명, Ⅰ류 740명, Ⅱ류 162명, Ⅲ류 549명을 선발했다. 專門系 및 各類 공통으로 1차 필기시험과 2차 신체체력검사 등이 있다.

전문계의 전문구분은 법률, 건축, 전기, 전자통신, 화학, 물리, 토목, 기계이며, 22세이상 30세미만으로 대학졸업이상의 학력을 가지고 있어야 하며, 선발방법은 Table 3과 같다. 전문계는 물론 Ⅰ류, Ⅱ류, Ⅲ류 모두 일본국적을 가지고 있지 않은 사람, 지방공무원 결격사유에 해당하는 사람과 동경소방청직원은 응시할 수 없다.

Ⅰ류는 22세이상 30세미만으로 대학졸업정도의 학력을 가지는 자(졸업예정자포함)로 1차 필기시험으로 일반교양에 대한 대학졸업정도의 객관식 시험과 논문시험, Ⅱ류는 20세이상 30세미만으로 전문대학, 고등전문학교졸업정도의 학력을 가지는 자로 1차 필기시험으로 일반교양에 대하여 전문대졸정도의 객관식 시험과 논문시험, Ⅲ류는 18세이상 30세미만으로 고등학교졸업정도의 학력을 가지는 자로 하며 대학졸업학력을 가지는 자는 응시할 수 없으며, 1차 필기시험으로 일반교양에 대하여 고등학교졸업 정도의 객관식시험과 작문시험을 치러 합격해야 한다.

Table 3과 Table 4는 전문계, Ⅰ류, Ⅱ류, Ⅲ류의 제1차 시험과 제2차 시험을 정리하고 있다.

전문계 및 Ⅰ류, Ⅱ류, Ⅲ류 모두 같은 소방사로 출발하지만 호봉을 달리 적용함으로써 Table 5와 같이 봉급에서 차이가 있고, 또한 승진최소연수 등에 차이가 있다. 제2차시험은 제1차시험 합격자에 한해 실시되고 있다.

모두 소방사로 최일선에서 소방공무원을 시작하므로 시스템적으로 누구나 현장의 일을 경험하여 알 수 있으며 출발선이 다름으로 인한 갈등의 요인이 있을 수 없는 장점이 있다고 생각한다. 물론 전문계 및 Ⅰ류, Ⅱ류, Ⅲ류의 채용구분별로 출발선이 다르다고 볼 수도 있으나 이는 후술하는 것처럼 재직 중에 신규채용구분과 같은 조건을 만족시키면 채용구분을 전환할 수 있는 능력인정제도도 갖고 있다.

그리고 우수한 인재를 채용하기 위해 지역제한이 없음은 물론 2008년도에는 지방 순회 설명회 3회(교토, 센타이, 후쿠오카)를 포함하여 7회의 채용설명회를 개최하였다.

Table 4. The Recruiting System of GradeI, II and III

과목	내용
1차 시험	교양시험 소방공무원으로서 필요한 일반교양에 대하여 Ⅰ류는 대학졸업정도, Ⅱ류는 전문대학졸업정도, Ⅲ류는 고등학교졸업정도의 필기시험을 5지선다형(45문제 출제)으로 2시간 평가한다. 출제분야 내용은 대략 다음과 같다. ○지능분야 : 문장이해, 영문이해, 수적 처리(數的處理), 공간개념, 판단추리 및 자료해석 ○지식분야 : 인문과학(국어, 국사, 지리), 사회과학(법학, 정치, 경제, 사회사정) 및 자연과학(수학, 물리, 화학, 생물)의 분야 중 현대사회에서 기초적인 교양으로서 필요한 것 및 사회생활을 통해 얻은 상식 등
	논문시험 과제식으로 1시간 30분에 걸쳐 Ⅰ류 및 Ⅱ류는 논문시험, Ⅲ류는 작문시험을 치른다(800자 이상 1200자 정도).
	적성검사 소방공무원으로서의 적성에 대해 검사한다.
2차 시험	신체 체력 검사 전문계와 동일함
	기술시험 개인면접을 실시한다.

Table 5. Salaries by Employment Division(2008 year)

구분	전문계	Ⅰ류	Ⅱ류	Ⅲ류
급여(월)	248,000엔	240,100엔	220,500엔	202,400엔
기말근면수당(연)	약 96만엔	약 93만엔	약 85만엔	약 78만엔

- 주)1. 상기 외에 부양수당, 주택수당, 통근수당 등이 조건에 따라 지급된다.
- 2. 원하는 경우 독신기숙사(소방서 건물에 있음) 및 가족 아파트가 제공된다.
- 3. 대학원졸업자 및 채용 전에 경력을 갖고 있는 경우에는 일정기준에 따라 가산된다.

2.3 능력인정제도

우리나라는 공부를 많이 했던 운이 좋았던 간에 고등고시나 특정시험 등에 합격하면 공무원 재직기간동안 내내 당사자의 노력과 현재의 실력과는 별도로 고등고시 몇 회, 특정시험 몇 기라는 것이 그대로 따라다녀 당사자들로서는 더없이 좋은 제도일 수 있다. 그러나 말단부터 시작한 공무원들에게는 억울하게 생각할 수도 있는 제도일 수 있다. 이러한 점 때문에 고등고시 제도를 폐지해야 한다든지,⁹⁾ 경찰대학을 폐지해야 한다든지^{10,11)} 등이 이슈가 되고 있다.¹²⁾

현재 우리나라의 소방공무원 인사제도에서는 소방사

시험에 합격해 들어온 당사자는 소방공무원이 되어서 열심히 일해 고시출신이나 소방간부후보생보다 나은 실력을 갖춘다고 하더라도 소방사출신이라는 것을 벗어나기 어렵고, 고시출신이나 소방간부후보생출신이면 대부분이 소방서장이상이 될 수 있는 여건과는 반대로 소방사출신들은 극히 일부만이 소방서장으로 승진할 수 있는 여건의 공직생활을 해야 한다. 동경소방청의 경우, 이를 근본적으로 해결한 제도를 도입하고 있다. 바로 이 제도가 능력인정제도이다. 능력인정제도란 채용시험과 동일한 자격을 갖고 있는 직원을 대상으로 본인의 희망과 원칙적으로 채용시험과 동일한 수준의 시험을 실시하여 그 능력을 인정하는 것을 말한다. 동경소방청직원임용규정 제2조 용어의 정의 (6)에서 정의하고 있다. 따라서 고졸로 III類시험에 합격하여 소방공무원이 되었더라도 야간대학이나 통신대학을 졸업하여 매년 1회씩 주기적(9월)으로 실시되는 전문계나 I류시험을 보아서 그 시험에 합격하면 전문계나 I류로 전환될 수 있다. 전문계의 경우에는 최초 선발시험과 마찬가지로 전문구분을 법률, 건축, 전기, 전자통신, 화학, 물리, 토목, 기계로 분류하여 응시한다.

2.4 능력검증에 의한 승진 제도

專門系로 채용된 자는 消防副士長, 消防士長은 근무성적평가와 체력심사로 승진하지만 消防司令補, 消防司令, 消防司令長까지는 누구나 예외 없이 승진시험과 근무성적평가 및 면접시험 등에 의해 승진이 결정된다. Table 6은 전문계의 소방사령이하의 승진시험자격 및 실시 기준을 나타내고 있다.

I류, II류 및 III류로 채용된 자는 소방부사장부터 소방사령장까지 누구나 예외 없이 승진시험, 근무성적평가, 체력심사, 면접시험을 거쳐 승진하고 있으며 이들 절차 중 하나라도 생략하고 승진할 수 있는 방법은 없다. I류, II류 및 III류 채용자의 소방부사장에서 소방사령까지의 승진시험 및 합격 기준은 Table 7~Table 10과 같다. 소방사령장 이상의 승진시험자격 및 합격기준은 Table 11 및 Table 12와 같다.

그리고 필기시험은 필기시험의 합격, 불합격만 결정하며 그와 별개로 근무성적, 면접시험에 의거 최종 합격을 결정한다.

특히 소방사령장의 경우에는 2차시험까지 합격하여도 3차(면접-구두시험, 인물고사)시험을 통과한다는 보

Table 6. Qualification and Enforcement Standard of Elevation Examination in Expert Group

구분		소방부사장	소방사령	소방사령보	소방사령
수험 자격	근무 실적	소방사로서 2년이상 근무실적을 갖는 자	소방부사령으로서 1년 이상 근무실적이 있는 자	소방사령으로서 1년이상 근무실적이 있는 자	소방사령보로서 3년이상 근무실적이 있는 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자			
합격 결정		근무성적 및 체력심사		I류, II류 및 III류의 소방 사령보 승진시험과 동일함	I류, II류 및 III류의 소방 사령 승진시험과 동일함

Table 7. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Assistant Fire Sergeant

수험 자격	실무실적	소방사로서 I류채용자는 2년이상, II류채용자는 3년이상, III류채용자는 4년이상 근무실적이 있는 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자
합격결정		근무성적, 직무지식, 기술평가 및 체력심사

Table 8. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Fire Sergeant

구분		A	B
수험 자격	근무 실적	소방부사령으로 1년이상 근무실적이 있는 자	10년이상 근무실적이 있는 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자	
시험 방법	제1차	객관식 필기시험 1. 필수과목: 헌법, 행정법(기초이론), 지방공무원법, 소방법규, 일반교양 2. 선택과목: 경방, 방재, 구급, 예방, 지도홍보, 기계 6과목중 2과목 선택	1. 연수성적 2. 소논문 3. 근무성적 및 체력심사
	제2차	1. 소논문 2. 면접심사(재해활동에 관한 구두시험을 포함) 3. 근무성적 및 체력심사	

Table 9. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Fire Lieutenant

구분		A	B
수험 자격	근무 실적	소방사령으로서 I류채용자는 1년이상, II류채용자는 2년이상, III 류채용 자는 3년이상 근무실적이 있는 자	10년이상의 근무실적이 있고 연령이 40세이상인 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자	
시험 방법	제1차	객관식필기시험 1. 필수과목: 행정법, 소방법규, 사무관리(기본적지식), 소방에 관한 시사문제 2. 선택과목: 경방, 방재, 구급, 예방, 지도홍보, 기계 6과목 중 3과목 선택	1차시험 면제
	제2차	1. 記述式 필기시험:경방, 방재, 구급, 예방, 지도홍보, 기계 6과목 중 2과목 선택 2. 소논문: 인사관리에 관한 것	
	제3차	1. 점검, 예식, 조련(操練) 2. 구두시험:재해활동에 관한 지휘, 판단능력에 대해 평가한다. 3. 면접시험 4. 근무성적 및 체력심사	
기타		제1차시험합격자는 다음연도 제1차시험을 면제한다	

*소방사령으로서 10년이상의 근무실적이 있고, 50세이상인 자는 근무성적, 경력평정, 필기고사 및 면접시험으로 승진할 수 있다.

Table 10. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Fire Captain

구분		A	B
수험 자격	근무 실적	소방사령보로서 4년이상 근무실적 있는 자	10년이상의 근무실적, 45세이상인 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분이 없는 자	
시험 방법	제1차	객관식필기시험 1. 필수과목: 조직관리,인사 관리, 사무관리, 소방제 정, 소방에 관한 시사문제 2. 선택과목: 경방, 방재, 구급, 예방, 지도홍보, 기계 중 3과목 선택	제1차시험 면제
	제2차	1. 기술식필기시험:경방,방재,구급,예방, 지도홍보,기계 중 2과목 선택 2. 소논문:조직관리, 인사관리에 관한 것	
	제3차	1. 구두시험:방재활동에 관한 지휘, 판단 능력에 관해 평가한다. 2. 면접시험 3. 근무성적 및 체력심사	
기타		제1차시험합격자는 다음연도 제1차시험을 면제한다.	

*소방사령보로서 10년이상의 근무실적이 있고, 50세이상인 자는 근무성적, 경력평정, 필기고사 및 면접시험으로 승진할 수 있다.

Table 11. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Fire Battalion Chief

구분		A	B	C
수험 자 격	근무 성적	소방사령으로서 3년이상 6년미만의 근무실적을 갖고 40세미만인 자	소방사령으로서 6년이상의 근무실 적을 갖고 56세미만인 자	소방사령으로서 10년이상 또한 과 장보좌급직에 있어 2년이상 근무실 적이 있고 50세이상 58세미만인 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자		
결 정 방 법	제1차	필기고사(논문) : 관리, 경방, 예방, 방재 및 구급의 각 부문 중에서 2 문제 선택	필기고사(논문) : 관리, 경방, 예방, 방재 및 구급의 각 부문 중에서 1 문제 선택	면제
	제2차	필기고사(논문) 인사,노무관리에 관한 1문제	필기고사(논문) 인사,노무관리에 관한 1문제	필기고사(논문) 인사,노무관리에 관한 1문제
	제3차	경력평정, 구두시험(口頭試問), 인물고사		

Table 12. Elevation Examination Qualification and Acceptance Criterion to Over Assistant chief

구분		소방감	소방정감	소방사감
자격	근무 실적	소방사령장으로서 5년이상 근무 실적이 있는 자	소방감으로서 1년이상 근무실적이 있는 자	소방정감으로서 1년이상의 근무 실적이 있는 자
	징계	과거 1년 이내에 감봉이상의 징계처분을 받지 않은 자		
결정방법		서류심사, 면접		

장이 없다고 한다. 3차시험은 동경소방청의 消防司監 모두(6명 : 차장겸 총무부장, 인사부장, 예방부장, 경방부장, 구급부장, 방재부장)와 1대1 면접이며, 소방사령장부터는 관리직이기 때문에 질문도 소방에 대한 전문적인 지식부터 시작해 부하직원 통솔에 이르기까지 다양하게 평가받고 있다.

2.5 전문가 양성 제도

2.5.1 위탁연수와 해외연수

위탁연수는 동경소방청의 전신인 경시청 소방부(警視廳 消防部) 시대인 1940년 横浜(요코하마)工高(현 요코하마국립대학)에 연수생을 파견한 것이 시초였다. 1948년 동경소방청 발족 후에는 學制改革에 따라 대학에 파견시켜 위탁연수를 계속했다. 그 후에는 소방업무의 확대, 발전과 동시에 위탁을 대학뿐만 아니라 여러 연수기관으로 넓혀 질과 양 모두 그 충실을 꾀해왔다고 한다.

또한, 동경소방청 발족시에 소방강습소(현 소방청 소방대학교)가 개교되자 직원의 소방실무능력 향상을 꾀하기 위해 소방강습소에 파견을 개시하였다.

1956년에는 소방정(消防艇) 운행에 필요한 기관사, 항해사 등을 양성하기 위해 일본선박직원양성협회에, 1966년에는 항공대발족에 따라 헬기 조종사 및 정비사를 양성하기 위해 민간항공회사에 각각 파견을 개시하는 등 업무수행에 필요한 국가자격의 취득, 법령에서 정한 강습의 수강 등을 목적으로 한 파견을 실시하였다.

1976년에는 위험물법령의 개정에 따라 위험물시설에 대한 검사능력 향상을 위해 과학기술청 금속재료연구소에 파견을 개시하였다.

1987년에는 동경도 내에 살고 있는 외국인, 외국인 비즈니스맨과 관광객의 증가에 대응하기 위해 외국어 학교에도 파견을 개시하였다.

1996년에는 지하철사건에 있어서 활동을 교훈으로 육상자위대 화학학교에 파견을 개시하였다. 기타 정보통신, 카운슬링 등 여러 분야의 연수기관에도 많은 직원을 파견하고 있다. 현재 실시되고 있는 주요 위탁연수현황은 Table 13과 같다. 헬기 조종사나 정비사, 선박의 기관사 등은 물론 동경소방청 운영에 필요한

거의 모든 인력은 기본적으로 내부 직원 중에서 선발해서 자체적으로 양성하여 활용하고 있기 때문이다.

그리고 1963년 해외연수를 개시한 이래 매년 미국이나 유럽 등 선진국의 소방기관등에 직원을 파견하여 고도지식이나 기술, 효율적인 조직제도 및 외국제 사다리차 등의 도입이나 신형구급차의 개발 등 동경소방청의 시책에 반영시켜 오고 있다. 그 연수보고서는 동경소방청의 귀중한 재산이라고 한다. 지금까지 해외연수생의 주요연수과제로서는 「미국에 있어서 여성소방대원의 업무영역확대 가능성」, 「파라메딕에 있어서 구급의료소송」, 「소방기관이 행하는 업무의 범위」 등을 들 수 있다.

2.5.2 자격관리제도

1985년 3월 11일 자격관리제도로써 「동경소방청직원의 자격관리에 관한 규정」을 제정하여 동년 4월 1일부터 시행하였다. 이 규정은 그 후 4회의 일부개정과 1994년 3월 1일 전부 개정하여 현재에 이르고 있다. 이 자격관리제도는 경방업무, 구급업무 및 예방업무 중 특수성 또는 전문성을 갖는 職에 종사하는데 필요한 자격을 정함과 동시에 계획적인 인재육성 및 적정한 인사배치 등에 큰 효과를 나타내고 있다고 한다. 자격인정기준에 따라 교육성적, 적성평정의 항목에 대해 심사하여 인사부장이 자격을 인정하며, 자격보유자는 보유하고 있는 자격으로 근무분야를 희망할 수 있다. 또한 새로 자격을 취득한 경우, 자격을 잃을 경우 및 년 1회 실시되는 근무평정시(自己申告樣式에 기입)에 다른 자격으로 갱신하여 근무분야를 희망할 수도 있다. 그리고 교육의 수료, 자격의 인정, 휴지, 휴지해제, 직무교대, 교대연기, 희망자격의 변경 등의 기록은 전산정보(자격관리시스템)에 입력되며, 신분명세표 및 레벨업(Level Up)지원용지에 기록된다. 주요 자격별 근무할 수 있는 직무 등의 일람은 Table 14와 같다.

그리고 자격시험을 위한 교육도 아무나 신청해서 받을 수 있는 것이 아니고 엄격하게 기준이 정해져 있어 일정수준에 이른 사람을 대상으로 교육이 실시되고 있다.

이하 예방기술연수에 대해 소개한다.¹³⁾ 예방기술 자격자를 양성하는 것을 목적으로 실시되고 있으며, 2007

Table 13. Present Conditions of Trust Research Studies

구분	주요위탁기관명	연수과목, 목적
대학원위탁 (2년)	東京大學 대학원	건축공학, 도시공학
	橫濱國立大學 대학원	안전공학 화재연구실
	電氣通信大學 대학원	정보공학, 전자정보학
	東京都 都立大學 대학원	도시과학, 건축공학, 법학
대학원위탁 (3년)	千葉大學 대학원	보건체육학
	쓰꾸바대학 대학원	환경과학
	東京工業大學 대학원	기계공학
	埼玉大學 대학원	정책과학
소방대학교 위탁연수	소방대학교	상급간부과, 간부과, 본과, 경방과, 예방과, 구급과, 구조과, 화재조사과, 위험물과
업무연수	구급구명 동경연수소	구급구명사(응급구조사) 양성
	동경대학 의학부 부속병원등 7개병원	고도 구급지식.기술을 갖는 직원 양성
	(財)津田塾會.津田英語會	영어회화
	벨닛스 스쿨	한국어회화 프랑스어회화
	(財)津田塾會	중국어회화
	富士通電算機專門學院	프로그래머양성
	아마하 發動機(株)	4급 소형선박조종사 양성
	동경도인사위원회	보일러취급자 양성
	광업노동재해방지협회 九州광산보안센터	호흡보호기취급 지도원 양성
	과학기술청방사선의학종합연구소	방사선 방호과정
	동경도지정 자동차교습소협회	자동차운전지도원 양성
	해상자위대 第1術科學校	잠수지도원 양성
	일본 鷹공업연합회	안전발판(足場)조립작업 주임자양성
	일본무선(株) 연수센터	제1급해상특수무선기사 양성
	일본마칭밴드지도자협회	마칭(소방음악대)지도자양성
	(財)빌딩관리교육센터	건축물환경위생관리기술자 양성
	(社)동경노동기준협회연합회	포크리프트운전수양성
	(주)日立建機	소형이동식크레인기능강습, 불도저등 중기운전기능강습
	요코하마 海技專門學院	선박직원양성
	고압가스보안협회	고압가스제조보안책임자양성
	과학문부성 등산연수소	산악구조지도원 양성
	동경도 총무국	위생관리자 양성
	(財)全國市町村振興協會진국시정촌국제문화연수소	소방직원코스
	(株)일본비소	곤도라조직원 양성
	조종사양성기관	회전익항공기조종사 양성
	千葉職業能力開發短期大學校	회전익항공기정비사 양성
	(財)항공진흥재단 羽田(히네다)종합센터	회전익항공기조종사 計器飛行 훈련
	全日空整備(株)	회전익항공기 기체정비 기능훈련
	野崎産業(株) 石川島播重工業	회전익항공기 엔진정비 기초기능훈련
	해상자위대 鹿屋基地	不時着 水脱出訓練
	육상자위대 화학학교	간부 「部隊化學」 과정
	(社)東京都火藥類保安協會	콘크리트파쇄기작업 주임자 양성
총무청통계센터 통계연수소	단기종합코스	

주)업무연수에 대해서는 주요연수만 예로 들었다.

한국화재소방학회 논문지, 제22권 제4호, 2008년

Table 14. Qualifier's Class Who Can Apply for Examinations

자격	계급		근무할 수 있는 직무
상급경방지휘기술	소방사령		대대장
경방지휘기술	소방사령보		소방서중대장, 지휘담당
고소지휘기술	소방사령보		사다리차 대장, 空中作業隊長
특별구조기술	소방사령보 이하	소방사령보	특별구조대장, 사다리차 대장, 공중작업대장, 산악구조대장
		소방사령 이하	산악구조대원, 특별구조대원, 사다리차의 대원, 공중작업대원, 산악구조대원
수난구조기술	소방사령보 이하	소방사령보	수난구조대장
		소방사령 이하	수난구조대원
화학재해기술	소방사령보 이하	소방사령보	화학기동중대의 대장
		소방사령 이하	화학기동중대의 대원, 화학기동중대의 기관원
구급기술	소방사령보 이하	소방사령보	구급대장
		소방사령 이하	구급대원, 구급차기관원
예방기술	소방사령보이하		소방서 예방과의 과원, 출장소의 예방담당
특별조작기관기술	소방사령보 이하	소방사령보	안전운전기술지도원, 기술주입자
		소방사령 이하	사다리차 등 탑체를 갖고 있는 차량의 기관원
기관기술	소방사령보 이하	소방사령보	안전운전기술지도원, 기술주입자
		소방사령 이하	특별조작기관기술자격자가 종사할 수 있는 차량이외의 기관원
소방정기술	소방사령보 이하	소방사령보	소방정대의 대장
		소방사령 이하	소방정대의 대원 및 기관원

년에는 50명씩 3회 연수가 있었으며, 연수대상자는 소방사령보이하의 계급에 있는 자로 選考(우리나라의 심사에 해당함) 또는 선발시험에 합격한 자에 한한다. 선발시험에 응시할 수험조건 등의 기준은 Table 15와 같다.

Table 15. Standard of Qualifications of Candidacy for Examination of Fire Prevention Program

구분	기준
수험요건	1. 소방사령보이하의 계급에 있는 자로 어느 하나에 해당하는 자 (1) 1년 이상의 실무경험이 있는 자 (2) 다음 각호에 해당하는 免狀 또는 자격증을 하나 이상 소지하고 있는 자 가. 갑종 또는 을종 2종류 이상의 위험물취급자 면장을 소지하고 있는 자 나. 갑종소방설비사면장 중 지정구분 1종류 이상을 소지하고 있고 또한 을종소방설비사면장 중 당해 갑종소방설비사면장중 지정구분 2종류 이상을 갖고 있는 자 다. 을종소방설비사면장중 지정구분 2종류 이상을 갖고 있는 자 라. 1급 또는 2급 건축사 마. 제1종 또는 제2종 전기공사사 바. 제1종, 제2종 또는 제3종 전기주임기술자 면장을 소지하고 있는 자 사. 건축주사(建築主事) (3) 예방업무에 관한 실적 등으로 소속장이 특히 적성이 있다고 인정하는 자 2. 시험 및 신고 (1) 선발시험 : 앞의 1(1)에 해당하는 자(수험요건 1)에 대하여 선발시험을 실시한다. (2) 選考試驗 : 앞의 1(2)에 해당하는 자(수험요건 2) 및 (3)에 해당하는 자(수험요건 3)에 대하여 신고시험을 실시한다.
	1. 선발시험 (1)1차시험 : 예방업무에 관한 지식(택일식) (2)2차시험 : 실무에 관한 口頭試問 2. 신고시험 (1)1차신고 : 경력, 적성평정 (2)2차신고 : 실무에 관한 口頭試問
출제범위	1. 소방법: 제1장(총칙), 제2장(화재의 예방), 제3장(위험물), 제4장(소방설비등), 제5장(화재의 경계), 제7장(화재조사) 2. 소방법시행령: 제1장(화재예방), 제2장(소방설비등), 제3장(소방설비사) 3. 소방법시행규칙: 제1장(방화관리자), 제2장(소방설비등), 제2절(설비 및 유지의 기술상의 기준. 단, 제6 款 -잡칙-은 제외한다.) 4. 위험물의 규칙에 관한 政令(정령은 우리나라의 대통령령에 해당함):잡칙을 제외한 전체 5. 화재예방조례: 제3장(화기를 취급하는 설비의 위치, 구조 및 관리기준 등), 제4장(지정수량미만의 위험물 및 지정가연물의 저장 및 취급의 기준), 제5장(소방용설비 등의 기술상의 기준의 부과), 제6장(피난 및 방화의 관리 등), 제7장(주택에 있어서 防火安全의 확보) 6. 건축기준법: 제1장, 제2장, 제3장 제5절 7. 건축기준법시행령: 제1장 제1절, 제4장, 제5장, 제5장의2 8. 동경소방청화재예방규정(제2장, 제3장, 제4장) 9. 예방사무심사검사 기준1 제2장 제1절 총론 제3 10. 동경소방청위험물규정: 제2장 제1절 및 제2절, 제3장 제1절과 제2절 및 제3절

Table 15. Continued

구분	기준
출 제 범 위	11. 동경소방청사찰(소방검사)규정
	12. 동경소방청 위반처리규정
	13. 동경소방청표시제도의 실시에 관한 규정
	14. 사찰편람1(기술편): 제1편, 2편 제4장 제1절과 제2절 및 제3절
	15. 사찰편람1-2(기술편):제4편 제1장, 제1장의2, 제2장
	16. 동경소방청화재조사규정
	17. 신화재조사기술교본제1권 제1부제1장, 제2장, 제3장, 제4장, 제5장, 제6장 제2부제1장, 제3부제1장
	18. 동경소방청 방화관리 등의 지도에 관한 규정
	19. 자동통보의 승인에 관한 규정
	20. 동경소방청홍보규정
	21. 동경소방청 都民生活의 안전에 관한 규정

3. 결 론

동경소방청의 신규채용제도, 능력인정제도, 능력검증에 의한 승진제도, 전문가양성제도 등에 대해 분석하였다.

신규채용은 전문계, 1류, 2류, 3류로 분류되며 모두 임용계급은 소방사이다. 모두 소방사로 최일선에서 소방공무원을 시작하므로 일선의 업무를 누구나 경험하여 터득할 수 있고 출발선이 다름으로 인한 내부 직위 간 갈등의 요인이 없는 장점이 있다.

소방공무원으로 재직 중 신규채용구분에서 정한 일정한 자격을 갖추면 자신의 실력에 따라 3류→2류, 1류, 전문계로, 2류→1류, 전문계로, 1류→전문계로 채용구분을 바꿀 수 있는 능력인정제도는 누구에게나 동등한 기회를 주어 최선을 다해 능력을 인정받도록 하고 있다.

또한 열심히 일하고 계급에 걸맞은 실력을 갖추고 이를 철저히 검증받아야 승진할 수 있는 제도를 갖추고 있다.

그리고 다양한 위탁연수와 자격제도를 마련하여 직원 및 간부들의 전문성을 높이고 시대변화에 따라 소

방이 변할 수 있도록 하고 있다.

동경소방청의 신규채용제도 등 인사제도는 동경 나 름대로의 사회문화적 특수성을 반영한 결과일 것이므로 우리나라 소방의 인사제도와 직접적으로 비교하여 어느 제도가 우월하다고 주장하는 것은 무리일 수 있 겠지만, 우리나라 소방공무원들이 선진국수준이 되려 면 외국의 소방공무원은 어떻게 선발되어 양성되고 전 문가가 되는지를 충분히 검토할 필요가 있을 것이다. 이러한 차원에서 본 논문은 의미가 있을 것이다. 이 논 문이 우리나라 소방공무원의 수준을 한층 더 높이는 계기가 되길 바란다.

참고문헌

1. 소방청, “平成19年版 消防白書”, きょうせい, 일본, pp.162-164(2007).
2. 이의평 편저, 윤명오감수, “일본소방-일본 소방과의 비 교를 통한 우리나라 선진과학소방체제 구축을 위한 제 언-”, pp.95-107(2001)
3. 충청남도소방학교, “일본소방행정연구”(1995)
4. 경남소방본부, “일본소방기술연수보고서”(1997)
5. 동경소방청, 소방행정의 개요, pp.1-5, 91-94(2007)
6. 동경소방청, “동경소방청50년사”, p.116-127(1998)
7. 동경소방청 총무부 기획과 감수, “2008소방핸드북(제 II권 총무,인사편)”, 재단법인동경소방협회(2008)
8. 東京消防廳, “소방직원모집”(2008)
9. 신동아 2001년 10월호, “잘못된 인사제도가 공무원 경쟁력 망쳤다”, pp.216-227
10. 월간중앙, 2005년 11월호, [개혁의 갈림길! 한국 경찰의 선택-정밀해부] 경찰대 폐지론 어디로... 경찰 대, 과연 경찰의 하나회인가?
11. <http://www.sisapress.com/news/articleView.html?idxno=25599#>
12. http://kr.news.yahoo.com/service/news/shellview.htm?linkid=10&articleid=20080811162024_55736&newssetid=455
13. 동경소방청 소방학교, “2008년도 학교교양계획”